

ФГУП «НИИ «Квант»
пер. Лихачевский 4-й, д. 15,
г.Москва, 125438
ООО «Спец РСУ»
ул. Киевская, д.20, подв. Пом. XVI,
к.1, г. Москва, 121165
ФАС России
Садовая-Кудринская ул., д. 11,
г. Москва, Д-242, ГСП-3, 125993

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/104-16364/2022 о проверке сведений необходимости
включения в реестр недобросовестных поставщиков
10.11.2022 г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия
Управления) в составе Председательствующего Комиссии Управления и Членов
Комиссии Управления, а также в присутствии уполномоченного представителя
ООО «Спец РСУ»: генерального директора С.Ю. Потапенко (решение №1 от
30.03.2018), рассмотрев обращение ФГУП «НИИ «Квант» о включении сведений в
отношении ООО «Спец РСУ» в реестр недобросовестных поставщиков (далее –
Обращение, Реестр),

УСТАНОВИЛА:

ФГУП «НИИ «Квант» (далее – Заказчик) представило в Московское УФАС России
(далее – Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства
Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра
недобросовестных

поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров,
работ,

услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211)
сведения в отношении ООО «Спец РСУ» (далее – Общество) для включения в
Реестр.

Комиссия Московского УФАС России в результате осуществления проверки
сведений, посредственных ФГУП «НИИ «Квант», установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ,
услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими
лицами,

указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг
заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским
кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными
законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а
также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений
части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими
правила
закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке

товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «НИИ «Квант».

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с пунктом 9 (1) Правил ведения Реестра, установленных Постановлением № 1211, сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, выявлено, что надлежащее исполнение договора оказалось невозможным

вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами,

совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Начальная (максимальная) цена договора – 3 860 430,00 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 06.05.2022

№221067500021-1 победителем запроса котировок признан участник № 1 ООО «Спец РСУ» (ИНН 7730242380) (далее – Исполнитель) с предложенной ценой в размере 3 422 000, в связи с чем между Заказчиком и Исполнителем заключен договор по результатам запроса котировок от 24.05.2022 №208-юр (далее – Договор).

Согласно п. 3.1 Договора поставка продукции осуществляется в срок, установленный Договором, Исполнитель согласовывает с контактным лицом Заказчика, указанным п. 12 Договора, конкретное время и дату поставки не позднее,

чем за 48 часов до момента предполагаемой поставки.

Согласно п. 3.2 Договора поставка продукции осуществляется по адресу: 125438, г. Москва, 4-ый Лихачевский пер., д.15, в пн-чт с 8-20ч. до 17-05ч., пт. с 8-20 до 15-50ч. в рабочие дни. Время и дата поставки Продукции согласовываются с

Покупателем.

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика представил сведения и пояснил, что Исполнителем не поставлен товар по договору в полном объеме, ввиду чего на основании п. 11.2 Договора Заказчик уведомил Общество о расторжении Договора посредством направления почтой России уведомления от 14.09.2022.

Согласно п.11.2 Договора уведомления и сообщения, отправленные по факсу, телеграммой или по электронной почте, признаются Сторонами, но должны дополнительно подтверждаться в течение 7 дней оригиналами документов, направленных курьерской или заказной почтой.

В соответствии с п. 10.2 Договора стороны вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения договора по основаниям, указанным в законе или Договоре.

Заказчик вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения настоящего договора в случае:

1. предоставления недостоверной или заведомо неполной или ложной информации, т.ч. недостоверных или недействительных документов, либо
2. проведения ликвидации Исполнителя и/или наличие решения суда о признании Исполнителя банкротом и об открытии конкурсного производства, либо
3. приостановление деятельности Исполнителя в порядке, предусмотрено Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Также уведомление об одностороннем отказе от исполнения договора направлено Заказчиком посредством электронной почты в адрес Исполнителя 29.09.2022г.

Представитель Исполнителя на заседании Комиссии Управления представил сведения и пояснил, что предметом договора является поставка кондиционеров и марки Dahutsu и марки General, однако, в конце апреля компания АЯК (официальный дистрибьютор марки General в России) сообщила о приостановке продаж оборудования в связи с решением компании General ухода с Российского рынка. Обществом были предприняты попытки заказа и доставки данного оборудования через другие страны – Китай, Латвия и Литва, Турция, Казахстан, Германия. О данных попытках Общество информировало представителя Заказчика.

В первых числах июля один из контрагентов Общества и сообщил, что может привезти его к концу августа. Но на моменте согласования с ним выяснилось, что данное оборудование имеет иную маркировку, чем в контракте. До сентября Обществом производились попытки поиска необходимых к поставке по договору. Также 08.07.2022 было направлено письмо в адрес Заказчика с просьбой разрешить

поставку и установку всех кондиционеров, кроме марки General, однако со стороны

Заказчика был получен отказ.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Исполнителя, Комиссией Управления установлено, что Исполнителем совершались активные действия, направленные на соблюдение условий Договора, тем самым явно выражая намерение к его исполнению. Следует отметить, что при рассмотрении вопроса о наличии у Заказчика оснований для включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков, с которым договор был расторгнут в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения договора, антимонопольный орган обязан не только

убедиться в наличии оснований для расторжения договора, но и установить недобросовестный характер действий поставщика (подрядчика, исполнителя), что предполагает отсутствие у последнего реального намерения исполнить договор надлежащим образом и в установленные сроки.

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25

«О применении судами некоторых положений раздела I части первой

Гражданского

кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или

недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника

гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны,

содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Поведение

одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от

добросовестного

поведения.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют

о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий

Договора.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой

ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица

в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица,

выразившееся в намеренном ненадлежащем исполнении контракта.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее

исполнение Исполнителем условий Договора, Комиссией Управления не установлены.

Таким образом, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями

Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении

положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211

«О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом

о закупках», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках»,

Комиссия

ФАС России

З А К Л Ю Ч И Л А:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Спец РСУ» (ИНН:

7730242380) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом

о закупках.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике

(исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.