

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы № 57/18.1/13-ЕМ

«20» декабря 2013 года

г. Псков

Резолютивная часть решения оглашена 17 декабря 2013 года.

В полном объеме решение изготовлено 20 декабря 2013 года.

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Псковской области (далее – Комиссия Псковского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Псковского УФАС России Милонаец О.В.; членов комиссии: начальника отдела контроля органов власти, государственного заказа и рекламы Псковского УФАС России Лисицы Д.Н.; начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России Авериной Е.С.; ведущего специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Псковского УФАС России Федорова И.Ю.,

в присутствии представителей:

от заявителя ОСаО «РЕСО-Гарантия» в лице Филиала в городе Пскове – Черенковой М.А. (доверенность № РГ-Д-3597/13 от 17.08.2013),

от ответчика Муниципального предприятия города Пскова «Псковские тепловые сети» (далее - МП г. Пскова «ПТС») - Полякова К.В. (доверенность от 18.11.2013) и Ковшевнова А.В. (доверенность от 18.11.2013),

рассмотрев жалобу на действия МП г. Пскова «ПТС», при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (МП г. Пскова «ПТС») (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31300665502),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Псковской области поступила жалоба ОСаО «РЕСО-Гарантия» в лице Филиала в городе Пскове (далее - Заявитель) (Вх. 362 от 06.12.2013) на действия МП г. Пскова «ПТС» (далее – Ответчик), при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (МП г. Пскова «ПТС») (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31300665502).

Заявитель обжаловал следующие действия Ответчика:

11 ноября 2013 года на официальном сайте государственных закупок <http://zakupki.gov.ru> Ответчиком было опубликовано извещение и закупочная документация по открытому запросу предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (МП г. Пскова «ПТС») (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31300665502).

Заявки на участие в указанном запросе предложений подали 6 страховых организаций, а именно: СОАО «ВСК», ОСАО «Ингосстрах», ООО «Росгосстрах», ПФ ОАО «СОГАЗ», ОСАО «РЕСО-Гарантия», ООО «Согласие».

02 декабря 2013 года на официальном сайте государственных закупок <http://zakupki.gov.ru> Ответчиком был опубликован протокол заседания комиссии МП г. Пскова «ПТС» по подведению итогов запроса предложений на право заключения договора ОСАГО от 29.11.2013 № 000012-1. В соответствии с указанным документом, ОСАО «РЕСО-Гарантия» было отказано в допуске к участию в процедуре оценки запроса предложений. Причиной отказа послужило не соответствие предложения ОСАО «РЕСО-Гарантия» пункту 11 закупочной документации.

Заявитель считает указное решение МП г. Пскова «ПТС» незаконным, исходя из следующего.

Пунктом 11 закупочной документации (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31300665502) установлено требование к сроку действия предложений на участие в запросе предложений до 31 декабря 2013 года.

Согласно письму о подаче оферты от 18.11.2013 № 182, поданному Заявителем в составе заявки на участие в запросе предложений, предложение ОСАО «РЕСО-Гарантия» имеет правовой статус оферты и действует до 31 декабря 2014 года.

Заявитель считает, что Ответчик был не вправе отказать в допуске к участию в процедуре оценки запроса предложений по указанному основанию.

На основании вышеизложенного, Заявитель считает, что указанные действия Ответчика противоречат принципам и целям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части расширения возможностей и стимулирования участия физических и юридических лиц в размещении заказов и развития добросовестной конкуренции.

Псковское УФАС России, рассмотрев жалобу и документы, представленные Заявителем, в соответствии с частью 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, признало их достаточными для принятия жалобы к рассмотрению.

В связи с рассмотрением жалобы, Псковским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции МП г. Пскова «ПТС» было направлено уведомление от 09.12.2013 № 4178/ИФ о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Информация о поступлении жалобы на действия организатора торгов размещена на официальном сайте Псковского УФАС России: <http://pskov.fas.gov.ru/>.

Жалоба рассмотрена в присутствии представителей Заявителя и Ответчика, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы по существу.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии свои требования поддержал, указав, что при проведении запроса предложений МП г. Пскова «ПТС» было нарушено действующее законодательство, поэтому считает необходимым отменить результаты протокола подведения итогов и обязать Ответчика провести рассмотрение поданных заявок в соответствии с действующим законодательством.

Представитель Ответчика не согласился с доводами Заявителя о нарушениях, допущенных при рассмотрении заявки ОСАО «РЕСО-Гарантия», указав, что вправе устанавливать необходимый ему срок действия предложений на участие в запросе предложений самостоятельно, руководствуясь закупочной документацией и положением о закупке предприятия.

Изучив материалы настоящего дела, выслушав пояснения представителей, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона «О естественных монополиях» от 17.08.1995 года № 147-ФЗ деятельность по водоснабжению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, которую осуществляет МП г. Пскова «ПТС», относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

МП г. Пскова «ПТС», являясь субъектом естественной монополии, при закупке товаров, работ, услуг обязано соблюдать положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе часть 1 статьи 2, которой предусмотрена обязанность руководствоваться принятыми заказчиком правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупках),

06 мая 2012 года Ответчиком утверждено Положение о закупках МП г. Пскова «ПТС» (далее – Положение о закупках), которое определяет порядок планирования закупок, условия выбора процедур закупок, порядок проведения процедур, порядок выбора победителей, порядок выбора лучших предложений, порядок оформления принимаемых решений, порядок заключения и выполнения договоров с целью обеспечения эффективной закупочной деятельности на предприятии. Положение внесено в Реестр положений о закупках на интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> и имеет № 1120003024.

Пунктом 2.2 части 2 Положения о закупках определены основные принципы осуществления закупок МП г. Пскова «ПТС», в том числе принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что доводы Заявителя являются обоснованными, так как срок действия коммерческого предложения СОАО «РЕСО-Гарантия» никаким образом не влияет на условия оферты, так как он включает в себя срок, установленный в закупочной документации Ответчика (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31300665502).

Действия МП г. Пскова «ПТС» выразившиеся в необоснованном отказе Заявителю в допуске к участию в процедуре оценки запроса предложений из-за срока действия направленного СОАО «РЕСО-Гарантия» коммерческого предложения носят формальный характер и противоречат принципам, установленным в части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положении о закупках предприятия.

В силу [части 17 статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке [статьи 18.1](#) Закона о защите конкуренции не ограничен доводами, указанными в жалобе, и проверяет торги в полном объеме. Антимонопольный орган не ограничен пределами поступившего в его адрес обращения заинтересованного лица, а исследует и оценивает на предмет соответствия нормативным требованиям все совершенные в ходе оспариваемых торгов действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.

Комиссия Псковского УФАС России в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом иных выявленных нарушений, а именно:

Пунктом № 1 типовой формы № 2 Коммерческого предложения участника запроса предложений предусмотрено указание сведений об окончательной фиксированной цене договора (страховой премии).

В пункте 1 типовой формы измененного по цене Коммерческого предложения СОАО «ВСК», зарегистрированного в журнале регистрации поступления заявок МП г. Пскова «ПТС» 25.11.2013 года в 09 часов 00 минут, указана цена договора в размере 275 306 руб. 96 коп. (двести семьдесят пять тысяч триста шесть рублей 96 копеек), а в графе «Стоимость договора составляет», указана сумма в размере двести семьдесят пять тысяч пятьдесят рублей 46 копеек

То есть, в коммерческом предложении СОАО «ВСК» от 25.11.2013 невозможно определить окончательную фиксированную цену договора (страховой премии).

Пунктом 18 закупочной документации по открытому запросу предложений (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31300665502) определено право Ответчика не обращать внимание на мелкие недочеты и погрешности в предложениях участников, которые не влияют на существо предложений. Комиссия МП г. Пскова «ПТС» с письменного согласия участника также может исправлять очевидные арифметические и грамматические ошибки. В этом случае стадия принятия решения переносится на количество дней, установленных комиссией МП г. Пскова «ПТС» для получения ответа на запрос от участника.

Ответчиком не представлены доказательства, подтверждающие направление запросов об уточнении сведений по окончательной фиксированной цене договора (страховой премии) в адрес СОАО «ВСК», письменное согласие СОАО «ВСК» на исправление арифметических ошибок, а также сведения о переносе стадии принятия решения.

Таким образом, Комиссия Псковского УФАС России приходит к выводу, что Ответчиком допущено нарушение порядка отборочного этапа рассмотрения заявок, а именно подпункты 10.12.1 и 10.12.6 пункта 10.12 части 10 Положения о закупках МП г. Пскова «ПТС», выразившееся в допуске СОАО «ВСК» к участию в запросе предложений.

Кроме того, СОАО «ВСК» не может быть признано победителем по следующим основаниям.

В соответствии с протоколом заседания комиссии МП г. Пскова «ПТС» по подведению итогов запроса предложений на право заключения договора ОСАГО от 29.11.2013 № 000012-1 и журналом регистрации поступления заявок, Ответчику поступило 6 заявок от страховых компаний в указанный период:

№ п/п	Наименование участника размещения заказа	Дата поступления	Время поступления	Дата и время внесения изменений	Регистрационный номер	Форма (бумажный носитель/электронный документ)
1	СОАО «ВСК»	12.11.2013	09-01	25.11.2013 09-00	1	Бумажный носитель
2	ОСАО «Ингосстрах»	12.11.2013	09-03	15.11.2013 14-20 19.11.2013 10-00	2	Бумажный носитель
3	ООО «Росгосстрах»	12.11.2013	09-05	18.11.2013 09-00	3	Бумажный носитель
4	ПФ ОАО «СОГАЗ»	12.11.2013	10-00	19.11.2013 10-30	4	Бумажный носитель

5	ОСАО «РЕСО-Гарантия»	18.11.2013	15-25		5	Бумажный носитель
6	ООО «Согласие»	18.11.2013	16-30		6	Бумажный носитель

При проведении отборочного этапа Ответчиком были допущены к процедуре оценки два участника открытого запроса предложений: СОАО «ВСК» и ООО «Росгосстрах».

По результатам оценки окончательных предложений, указанные юридические лица предложили одинаковую цену договора и набрали одинаковое количество баллов:

№ п/п	Наименование участника размещения заказа	Цена договора (Страховой премии)	Выезд аварийного комиссара	Время оценки ущерба	Рейтинг Эксперт РА	Выплаты страхового возмещения	Итого:
1	СОАО «ВСК»	275 306,96 100 баллов	Круглосуточно 100 баллов	Не более 2-х дней 100 баллов	A ++ 100 баллов	В течении 3-х дней 100 баллов	100 баллов
2	ООО «Росгосстрах»	275 306,96 100 баллов	Круглосуточно 100 баллов	Не более 2-х дней 100 баллов	A ++ 100 баллов	В течении 3-х дней 100 баллов	100 баллов

По итогам открытого запроса предложений МП г. Пскова «ПТС» приняло решение о заключении договора с СОАО «ВСК».

Пунктом 10.13.4 Положения о закупках Ответчика установлено, что по результатам оценки заявок на участие в запросе предложений комиссия МП г. Пскова «ПТС» ранжирует заявки по степени уменьшения привлекательности заявок, начиная с самой привлекательной и заканчивая наименее привлекательной.

На заседании Комиссии Псковского УФАС России, представитель Ответчика пояснил, что по результатам оценки заявок на участие в запросе предложений, в случае если заявка участников набирает одинаковое количество баллов, победитель определяется в соответствии с датой и временем регистрации заявки участника запроса предложений. То есть выигрывает тот участник, чья заявка раньше зарегистрирована.

По мнению Ответчика, так как заявка СОАО «ВСК» зарегистрирована 12.11.2013 в 09 часов 01 минуту, а заявка ООО «Росгосстрах» зарегистрирована в 12.11.2013 в 09 часов 05 минут, то победителем открытого запроса предложений является СОАО «ВСК».

Однако, согласно пункту 10.13.1 Положения о закупках, оценка заявок на участие в запросе предложений осуществляется комиссией МП г. Пскова «ПТС» в соответствии с процедурами и критериями, установленными в приглашении к участию в запросе предложений и закупочной документации в соответствии с утвержденным порядком оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с пунктом 10.10 Положения о закупках, после подачи заявки на участие в запросе предложений, но до окончания срока подачи заявок, потенциальный участник запроса предложений вправе изменить любые предложенные им в заявке условия исполнения договоров.

Коммерческое предложение СОАО «ВСК» от 11.11.2013 № 13-01-26/430 с ценой договора (страховой премией) в размере 275 050 руб. 46 коп. зарегистрировано в журнале регистрации поступления заявок МП г. Пскова «ПТС» 12 ноября 2013 года в 09 часов 01 минуту. Согласно журналу регистрации поступления заявок МП г. Пскова «ПТС», 25 ноября 2013 года в 09 часов 00 минут зарегистрировано письмо СОАО «ВСК» с новым коммерческим предложением на заключение договора по цене в размере 275 306 руб. 96 коп.

Коммерческое предложение ООО «Росгосстрах» от 11.11.2013 № 078к с ценой договора (страховой премией) в размере 278 715 руб. 71 коп. зарегистрировано в журнале регистрации поступления заявок МП г. Пскова «ПТС» 12 ноября 2013 года в 09 часов 05 минут. Согласно журналу регистрации поступления заявок МП г. Пскова «ПТС», 18 ноября 2013 года в 09 часов 00 минут зарегистрировано письмо ООО «Росгосстрах» с новым коммерческим предложением на заключение договора по цене в размере 275 306 руб. 96 коп.

В соответствии со статьей 435 Гражданского кодекса РФ, офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определено и выражает намерение лица, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение и содержащее существенные условия договора.

В соответствии со статьей 942 Гражданского кодекса РФ, при заключении договора имущественного страхования между страхователем и страховщиком должно быть достигнуто соглашение, в том числе о размере страховой премии.

Таким образом, цена является существенным условием договора, а оферта считается принятой с момента согласования всех существенных условия договора.

Окончательное коммерческое предложение допущенного к оценочному этапу рассмотрения заявок СОАО «ВСК» зарегистрировано 25.11.2013, а окончательное коммерческое предложение допущенного к оценочному этапу рассмотрения заявок ООО «Росгосстрах» зарегистрировано 18.11.2013.

Из указанного следует, что оценка заявок производилась в нарушение требований, установленных частью 10 Положения о закупках и частью 18 закупочной документации, а также в нарушение принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенных в части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», что привело к невозможности правильного определения победителя открытого запроса предложений.

МП г. Пскова «ПТС», являясь субъектом естественной монополии, при закупке товаров, работ, услуг обязано соблюдать положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в том числе часть 1 статьи 2, которой предусмотрена обязанность руководствоваться принятыми заказчиком правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положением о закупках), что не

было соблюдено МП г. Пскова «ПТС».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Псковского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОСАО «РЕСО-Гарантия» в лице Филиала в городе Пскове обоснованной.
2. Признать в действиях МП г. Пскова «ПТС» в части необоснованного отказа ОСАО «РЕСО-Гарантия» в допуске к участию в процедуре оценки запроса предложений, что привело к нарушению установленных принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, нарушение части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Признать в действиях МП г. Пскова «ПТС», выразившихся в нарушении требований, установленных частью 10 Положения о закупках и частью 18 закупочной документации, что привело к невозможности правильного определения победителя при проведении открытого запроса предложений на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (МП г. Пскова «ПТС») (извещение на официальном интернет-сайте <http://zakupki.gov.ru> № 31300665502), нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Выдать МП г. Пскова «ПТС», предписание об устранении выявленных нарушений.

О.В. Милонаец

Е.С. Аверина

Д.Н. Лисица

И.Ю. Федоров