

РЕШЕНИЕ по делу № 082/10/18.1-42/2021 от 16.02.2021 г.

по результатам рассмотрения жалобы *
(вх. № 183/10 от 12.02.2021) на действия организатора торгов –
Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция
имущества Республики Крым»

Исключительная часть объявлена 05.03.2021

Решение в полном объеме изготовлено 10.03.2021 г.
г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Крым и городу Севастополю (далее по тексту - Крымское УФАС
в составе) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и
заключения договоров в составе:

Председатель Комиссии – *; члены комиссии: *, *

рассмотрев жалобу * (далее – Заявитель) (вх. № 183/10 от 12.02.2021) на
действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение
«Распорядительная дирекция имущества Республики Крым»
(далее – Организатор торгов, ГАУ РДИ РК) при проведении открытого
аукциона

(в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в
Государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ
РДИ РК на праве оперативного управления - Лот 1: имущество,
заложенное по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Уютное, ул.
Атотрийская, 51-В, общей начальной минимальной стоимостью 2 919 175
рублей (два миллиона девятьсот девятнадцать тысяч сто семьдесят пять)
рублей (с учетом НДС) (извещение
№ 00121/8466482/02),

в присутствии представителя Заявителя – * (доверенность б/н от 15.02.2021) ,

в присутствии представителя организатора торгов – * (доверенность № 14 от
14.02.2020 г.)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 183/10 от 02.02.2021) на действия Организатора торгов при проведении открытого аукциона

(в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РДК на праве оперативного управления - Лот 1: имущество, расположенное по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Уютное, ул. Евпаторийская, 51-В, общей начальной минимальной стоимостью 2 919 175 (два миллиона девятьсот девятнадцать тысяч сто семьдесят пять) рублей 07 копеек (с учетом НДС) (извещение № 200121/8466482/02).

Заявитель в своей жалобе указывает следующие доводы:

Организатор торгов незаконно отклонил заявку Заявителя на участие в аукционе, что искусственно ограничивает круг участников аукциона и создает условия для недобросовестной конкуренции;

Организатором торгов нарушены положения документации об аукционе в части рассмотрения заявок 10.02.2021 г., а не 11.02.2021 г. как установлено положением документации об аукционе.

После рассмотрения жалобы, изучения представленных документов и объяснений, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 20.01.2021 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РДК на праве оперативного управления - Лот 1: имущество, расположенное по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Уютное, ул. Евпаторийская, 51-В, общей начальной минимальной стоимостью 2 919 175

(два миллиона девятьсот девятнадцать тысяч сто семьдесят пять) рублей 07 копеек

(с учетом НДС) (извещение № 200121/8466482/02, лот № 1).

Документация об аукционе разработана в соответствии с положениями ст. 17, 17.1 Закона о защите конкуренции, Приказа ФАС России от 02.02.2010 г.

Пункт 17 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров возмездного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (вместе с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды,

договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход права в отношении государственного или муниципального имущества») (далее – Правила, утвержденные Приказом № 67), Гражданского кодекса Российской Федерации, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 11.11.2014 г. № 438 и иными правовыми нормами, регулирующими порядок проведения торгов.

Отчуждение права на отчуждение имущества обусловлено постановлением Совета министров Республики Крым «О предоставлении права на отчуждение имущества Республики Крым» от 27.10.2020 № 1711-

дата начала срока подачи заявок на участие в аукционе: «21» января 2021 года в 12 час. 30 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) ежедневно в соответствии с регламентом работы электронной торговой площадки <https://fas67.etp365.ru>.

дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: «01» февраля 2021 года в 12 час. 30 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) непосредственно перед началом рассмотрения заявок.

дата, дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе: «01» февраля 2021 года в 12 час. 30 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя), по адресу электронной торговой площадки <https://fas67.etp365.ru>.

дата окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе: «11» февраля 2021 года.

дата, дата и время проведения аукциона: «12» февраля 2021 года в 11 час. 30 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя) по адресу электронной торговой площадки <https://fas67.etp365.ru>.

В отношении первого довода Заявителя установлено следующее.

В соответствии с Протоколом № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению №200121/8466482/02 от 10.02.2021 г. заявка Заявителя отклонена на следующем основании: «На основании п. 22 Приказа С от 10 февраля 2010 г. № 67 организатором аукциона установлено требование о внесении задатка и такое требование в равной мере распространяется на всех участников аукционе. Согласно абзацу 1 части 5 статьи 448 Гражданского кодекса РФ участники торгов вносят задаток в равной мере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Пунктом 10.2 аукционной документации, являющейся неотъемлемой

тью извещения определяется, что задаток должен поступить на счет организатора торгов в день окончания срока приема заявок, денежные средства в качестве задатка от участника не поступали.

ещение о торговой процедуре, опубликованное на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> от 20.01.2021 г. содержит информацию о дате начала приема заявок и иных сроках торговой процедуры. Заявка, подписанная участником 10.01.2021 г. не может быть принята, как поданная надлежащим образом в связи с тем, что торговая процедура объявлена позднее, даты подписания заявки участником

заявка участника не соответствующая требованиям аукционной документации (п. 1), п.п.3) п. 24 приказа ФАС от 10 февраля 2010 г. № 67 влечет последствия нарушения участника в соответствии с п.п.1, п.п.3, п.6.3, Раздела 6. «Требования к участникам аукциона» документации об аукционе».

соответствии с п. 22 Правил, утвержденных Приказом № 67, Организатором аукциона может быть установлено требование о внесении задатка.

Согласно пп. 3 п. 121 Правил, утвержденных Приказом № 67, заявка на участие в аукционе должна содержать документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка).

В документации об аукционе содержится аналогичное требование о том, что заявка на участие в аукционе должна содержать документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка, в случае если в документации об аукционе содержится требование о внесении задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка) (пп. 3 п. 3.3 документации об аукционе).

Заявителем во исполнение вышеуказанных требований в составе заявки на участие в аукционе было приложено платежное поручение № 851 от 02.02.2021 на сумму 1 459 587,54 руб., подтверждающее внесение задатка на участие в аукционе.

Несмотря на то, что п. 10.2 документации об аукционе установлено, что задаток должен поступить на счет организатора аукциона не позднее дня окончания приема заявок.

Таким образом, задаток должен поступить на счет организатора аукциона не позднее 10.02.2021 г.

Организатор торгов в своих письменных пояснениях указывает, что в соответствии с выпиской по счету организатора торгов в день окончания

жа приема заявок 10.02.2021 г., выданной Управлением Федерального казначейства по Республике Крым (далее – УФК по Республике Крым), денежные средства в качестве задатка от участника не поступали.

Представителем Организатора торгов на обозрение Комиссии Крымского УФАС России была представлена выписка из лицевого счета автономного учреждения № 30756Э12170 за «09» февраля 2021 г., датированная 10.02.2021

г., однако, согласно данной выписке невозможно идентифицировать денежные средства, которые поступили на счет организатора аукциона 10.02.2021 г. Денежные средства, поступающие на счет организатора аукциона 10.02.2021 г., отображены в выписке из лицевого счета автономного учреждения № 30756Э12170 за «10» февраля 2021 г., датированной 11.02.2021

г. Таким образом, Организатор торгов приступая к рассмотрению заявок на участие в аукционе и используя вышеуказанную выписку из лицевого счета автономного учреждения № 30756Э12170 за «09» февраля 2021 г., датированную 10.02.2021 г., не может утверждать, что в день окончания срока приема заявок 10.02.2021 г. денежные средства в качестве задатка от участника не поступали.

С Крымским УФАС России с целью полного и всестороннего рассмотрения вопроса в адрес УФК по Республике Крым был направлен запрос о предоставлении информации о дате поступления денежных средств в размере 1 459 587,54 руб. на счет организатора торгов в соответствии с платежным поручением № 851 от 10.02.2021 г.

Крымским УФАС России в своем ответе (исх. № 75-06-06/1216 от 04.03.2021; № 1460ов от 04.03.2021) сообщает, что 10.02.2021 денежные средства на основании платежного поручения от 10.02.2021 № 851 в сумме 1 459 587,54 руб. поступили на казначейский счет № 03224643350000007500, учтены на лицевом счете № 30756Э12170 ГАУ РДИ РК и отражены в выписке из лицевого счета автономного учреждения за 10.02.2021 № 30756Э12170, которая в соответствии с пунктом 160 Порядка открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами Федерального казначейства, утвержденного приказом Казначейства России от 17.10.2016 № 21н предоставлена 11.02.2021 г. РДИ РК.

Представителем Организатора торгов по дополнительному запросу Крымского УФАС России на обозрение Комиссии Крымского УФАС России была представлена выписка из лицевого счета автономного учреждения № 30756Э12170 за «10» февраля 2021 г., датированная 11.02.2021 г.

Согласно вышеуказанной выписке денежные средства в соответствии с

тежным поручением от 10.02.2021 № 851 в сумме 1 459 587,54 руб. ступили на счет организатора торгов 10.02.2021 г.

им образом, задаток Заявителя поступил на счет организатора аукциона позднее дня окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – 12.02.2021 г.

вопросу того, что заявка, подписанная участником от 10.01.2021 г. не может быть принята, как поданная надлежащим образом в связи с тем, что торговая процедура объявлена позднее даты подписания заявки участником комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Присутствующий на заседании Комиссии Крымского УФАС России представитель Заявителя пояснил, что Заявителем 10.02.2021 г. была сформирована заявка на участие в аукционе, оплачен задаток на участие в аукционе, в адрес Организатора торгов направлен готовый пакет документов, а указание даты подписания заявки на участие в аукционе – 11.02.2021 г. является технической ошибкой (опиской).

Комиссия Крымского УФАС России считает целесообразным отметить, что нарушение претендентов на стадии определения участников торгов исключительно по формальным или необоснованным основаниям не отвечает целям передачи в аренду государственного имущества, поскольку наибольшее количество участвующих в торгах лиц способствует увеличению уровня конкуренции между участниками и, как следствие, увеличению размера платы продаваемого лота.

на основании изложенного, Организатором торгов неправомерно отклонена заявка Заявителя на участие в аукционе.

Задаток Заявителя нашел свое подтверждение и признан обоснованным.

В отношении второго довода Заявителя установлено следующее.

Заявитель в своей жалобе указывает следующее: «Организатором торгов нарушены положения аукционной документации. Как указано в аукционной документации, дата рассмотрения заявок 11.02.2021 года. Однако, организатор аукциона рассмотрел заявки 10.02.2021, таким образом, если брать во внимание позицию Организатора аукциона о рассмотрении заявок 10.02.2021 года, тогда Организатором аукциона нарушены положения приказа № 67 Фас, относительно 20 дневного срока размещения объявления аукционе, поскольку в данном конкретном случае срок размещения объявления составляет 19 дней, а не 20 дней как того требует приказ № 67 С».

В соответствии с п. 6 информационной карты, являющейся приложением к

документации об аукционе, место, дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе: «10» февраля 2021 года в 12 час. 30 мин. (время местное, принятое для г. Симферополя), по адресу электронной торговой площадки.

Согласно п. 7 информационной карты, являющейся приложением к документации об аукционе, дата окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе: «11» февраля 2021 года.

Присутствующий на заседании Комиссии Крымского УФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что рассмотрение заявок на участие в аукционе было начато и окончено 10.02.2021 г., что не является нарушением положений документации об аукционе.

Согласно п. 103 Правил, утвержденных Приказом № 67, извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Организатором торгов 20.01.2021 на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (в электронной форме) (извещение № 200121/8466482/02, лот № 1).

Согласно документации об аукционе день окончания подачи заявок на участие в аукционе – 10.02.2021 г.

Таким образом, Организатором торгов требование о размещении извещения о проведении аукциона на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе соблюдено в полном объеме.

Основной довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

Судя из вышеуказанного, на основании письма ФАС России от 23.04.2014 АЦ/16109/14 с учетом того, что признание жалобы обоснованной в какой-либо части (или частично обоснованной) не предусмотрено, Комиссия Крымского УФАС признает жалобу обоснованной.

Согласно п. 4 ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1. ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу * (вх. № 183/10 от 12.02.2021) на действия организатора торгов – Государственное автономное учреждение «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ РДИ РК на

праве оперативного управления - Лот 1: имущество, расположенное по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Уютное, ул. Евпаторийская, 51-В, общей начальной минимальной стоимостью 2 919 175 (два миллиона девятьсот девятнадцать тысяч сто семьдесят пять) рублей 07 копеек

(с учетом НДС) (извещение № 200121/8466482/02) обоснованной;

2. Выдать Организатору торгов, обязательное для исполнения, предписание.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 7.32.4. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Снять ограничение, наложенное уведомлениями (исх. № 07/247 от 16.02.2021; исх. № 07/281 от 19.02.2021).

ление комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.