

## Решение № 003/06/99-823/2023

по результатам внеплановой проверки

соблюдения законодательства о контрактной системе

«15» декабря 2023 года г. Улан-Удэ

На основании пункта «б» части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), в соответствии с приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия от 04.12.2023 № 75/23, инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по проведению внеплановой проверки (далее – Инспекция) в составе:

руководителя инспекции: <...>;

членов инспекции:

<...>,

<...>,

проведя проверку действий заказчика ГБУЗ «Городская поликлиника № 3» (далее – Заказчик), уполномоченного органа – Республиканского агентства по государственным закупкам (далее – Уполномоченный орган) на предмет соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при осуществлении электронного аукциона на поставку диагностических препаратов (ИФА), № 0102200001623003310 (далее – Аукцион),

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В адрес Бурятского УФАС России поступила жалоба ООО «Восточная медицинская компания» (далее – Общество, ООО «Восток-М») (вх. от 01.12.2023) на действия комиссии по осуществлению закупок по неправомерному признанию его заявки несоответствующей требованиям извещения и закона. 01.12.2023 жалоба отозвана Обществом.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления внеплановой проверки, Инспекция Бурятского УФАС России установила следующее:

В соответствии с пунктом 19 постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ В ОТНОШЕНИИ ЗАКАЗЧИКОВ, КОНТРАКТНЫХ СЛУЖБ, КОНТРАКТНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ, КОМИССИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ И ИХ ЧЛЕНОВ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОПЕРАТОРОВ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК, ОПЕРАТОРОВ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК, БАНКОВ, ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ РАЗВИТИЯ "ВЭБ.РФ", РЕГИОНАЛЬНЫХ ГАРАНТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ РЕЕСТРА ЖАЛОБ, ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК, ПРИНЯТЫХ ПО НИМ РЕШЕНИЙ И ВЫДАННЫХ ПРЕДПИСАНИЙ, ПРЕДСТАВЛЕНИЙ» (далее – Постановление № 1576) основанием для проведения внеплановой проверки, в том числе является получение информации о признаках нарушения законодательства о контрактной системе, в том числе обнаружение контрольным органом признаков нарушения законодательства о контрактной системе, в том числе в случае поступления информации, содержащейся в жалобе участника закупки, жалоба которого в соответствии с частью 15 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе отозвана таким участником закупок либо в соответствии с частью 11 указанной статьи возвращена такому участнику закупок, а

также в случае рассмотрения обращения о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

20.11.2023 на официальном сайте Единой информационной системы размещено извещение о проведении Аукциона № 0102200001623003310. Начальная (максимальная) цена контракта – 517 913,32 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 30.11.2023 по результатам рассмотрения заявок на участие в закупке только одна заявка на участие в закупке соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 52 Закона, электронный аукцион признан несостоявшимся.

На участие в Аукционе подано 2 заявки, заявка ООО «Восток-М» (идентификационный номер заявки -42) не соответствует требованиям Закона и извещению об осуществлении закупки.

Основание: на основании п.1 ч.12 ст.48 Закона, заявка признается несоответствующей требованиям положений Закона, извещения об осуществлении закупки в связи с непредставлением (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных п.2 и п.3 ч.6 ст.43 настоящего Федерального закона).

Разъяснение: Согласно ч.1 ст.49 Закона, Требованиям к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом и инструкции по ее заполнению (далее – Требования), заявка на участие в электронном аукционе должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с ч.2 ст.33 Закона (пп."а" п.2 ч.1 ст.43 Закона).

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (раздел 2 Требований) при формировании предложения участника закупки в отношении объекта закупки, предусмотренного п.2 ч.1 ст.43 Закона, с использованием электронной площадки, формируются наименование страны происхождения товара, товарный знак (при наличии у товара товарного знака), а также характеристики предлагаемого участником закупки товара в части характеристик, содержащихся в извещении об осуществлении закупки в соответствии с п.5 ч.1 ст.42 Закона (ППРФ от 08.06.2018 № 656).

Участником закупки в п.1 по характеристике «Объем исследуемого образца» не указана единица измерения с использованием электронной площадки согласно характеристикам, содержащимся в извещении об осуществлении закупки.

Участником закупки в п.2 по характеристике «Количество анализируемого образца» не указана единица измерения с использованием электронной площадки согласно характеристикам, содержащимся в извещении об осуществлении закупки.

Участником закупки в п.3 по характеристикам «Количество анализируемого образца», «Аналитическая чувствительность при использовании международного стандарта», «Наличие стоп-реагента», «Наличие готового к применению конъюгата (не требующего дополнительного разведения)» не указаны единицы измерений с использованием электронной площадки согласно характеристикам, содержащимся в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом,

должно содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В извещении об осуществлении закупки содержатся наименование товара, характеристики товара и т.д., в частности по обжалуемым позициям:

- по п. 1 «Вирус гепатита С общие антитела ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА)», код позиции КТРУ: 21.20.23.110-00008469: наименование характеристики – Объем исследуемого образца; значение характеристики – не более 40 мкл;

- по п. 2 «Вирус гепатита С общие антитела ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА)», код позиции КТРУ: 21.20.23.110-00008470: наименование характеристики – количество анализируемого образца; значение характеристики – менее 100мкл;

- по п. 3 «Трепонема pallidum общие антитела ИВД, набор, иммуноферментный анализ (ИФА), код позиции КТРУ: 21.20.23.110-00009503: наименование характеристики – количество анализируемого образца; значение характеристики – менее 100 мкл;

наименование характеристики – аналитическая чувствительность при использовании международного стандарта; значение характеристики – не более 0,005 МЕ/мл;

наименование характеристики – наличие стоп-реагента; значение характеристики – менее 25 мл;

наименование характеристики – наличие готового к применению конъюгата (не требующего дополнительного разведения); значение характеристики – не менее 13 мл.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Извещением об осуществлении закупки в файле «Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с Законом и инструкция по ее заполнению» установлено, что для участия в электронном аукционе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено Законом, должна содержать, в том числе предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

2.1 Характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) – требуется.

Подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Изучив заявку ООО «Восток-М», Инспекцией установлено, что заявка Общества не соответствует требованиям, установленным Заказчиком к поставляемому товару, а именно в заявке ООО «Восток-М» по позиции 1, 2, 3 по показателям наименования характеристик - «Объем исследуемого образца», «Количество анализируемого образца», «Аналитическая чувствительность при использовании международного стандарта», «Наличие стоп-реагента», «Наличие готового к применению конъюгата (не требующего дополнительного разведения)» указано только числовое значение характеристик без указания единицы измерения. Участник должен указать числовое значение и единицу измерения (в одном поле) в разделе (столбце) «Значение характеристики».

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок правомерно отклонила заявку Общества, в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Нарушения в действиях комиссии по осуществлению закупок при рассмотрении заявок на участие в Аукционе, отсутствуют.

На основе изученных документов, руководствуясь пунктом б части 3 статьи 99 и пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе, по результатам внеплановой проверки Инспекция Бурятского УФАС России

**р е ш и л а:**

1. Нарушения требований законодательства о контрактной системе в действиях ГБУЗ «Городская поликлиника № 3», Республиканского агентства по государственным закупкам при проведении электронного аукциона на поставку диагностических препаратов (ИФА), № 0102200001623003310, не установлены.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.