

## **Заказчик закупки -**

ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга»

ул. Максимова, д. 17/27,

г. Ярославль, 150000

эл. почта: zakazchik@vvolga-yar.ru

## **Заявитель –**

ИП <...>

Решение по результатам рассмотрения жалобы

на нарушения при организации и проведении торгов

и порядка заключения договоров

№ 076/07/3-320/2019

10 июля 2019 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 15.07.2019 г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти и рекламы Семенюк А. В., главный специалист-эксперт Солодяшкина С. Д.,

с участием:

от заявителя – <...>. по доверенности ;

от организатора торгов – Государственного автономного учреждения Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга», <...> (по доверенности № 15 от 09.07.2019 г.),

рассмотрев жалобу ИП <...> (вх. № 6281 от 05.07.2019) на действия организатора торгов - Государственного автономного учреждения Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга» (ИНН 7604026974) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

В Ярославское УФАС России поступила жалоба ИП <...> (вх. № 6281 от 05.07.2019) на действия (бездействие) заказчика закупки — ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» при проведении открытого запроса предложений на право

заключения договора на оказание услуг по информированию населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области путем создания и /или размещения информационных материалов в сетевом издании (извещение № 31907976314 от 10.06.2019 г.).

Организатор торгов - ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга»

Обжалуемые действия (бездействие): неправомерное отклонение заказчиком ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» заявки на участие в запросе предложений ИП <...>

Организатор торгов не признал нарушений, представил на заседание Комиссии документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 08.07.2019 № 5113/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы, в числе прочих на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

10.06.2019 г. на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» размещено извещение о проведении запроса предложений № 31907976314 на право заключения договора на оказание услуг по информированию граждан путем создания и/или размещения информационных или иных материалов в сетевом издании.

Согласно извещению датой рассмотрения заявок и подведения итогов является 27 июня 2019 года.

В период действия срока приема заявок организатору поступили три заявки на участие в запросе предложений: ООО «Ярновости», ИП <...>, ООО «Про Город 76».

Согласно пункту 2.7 закупочной документации Заказчиком установлено обязательное квалификационное требование к участникам: Тематика СМИ (в соответствии со свидетельством о регистрации СМИ) – информационная и/или информационно-аналитическая.

В соответствии с пунктами 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики в числе прочих руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а

также отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Согласно протоколу № 61 от 27.06.2019 вскрытия конвертов, рассмотрения, оценки заявок на участие в запросе предложений (далее – Протокол) закупка была признана несостоявшейся, так как только одна заявка признана соответствующей требованиям, установленным закупочной документацией.

Заявка ИП <...> была признана несоответствующей квалификационному требованию «Тематика СМИ (в соответствии со свидетельством о регистрации СМИ) – информационная и/или информационно-аналитическая», так как в свидетельстве о регистрации средства массовой информации (СМИ) ИП <...> от 29 мая 2017 г. № ФС77-69819 указана тематика «информационно-публицистическая», а не «информационная», либо «информационно-аналитическая».

ИП <...> считает отклонение заявки необоснованным, полагает, что тематика (СМИ) ИП <...> «Эхо 76» соответствует тематике, указанной в закупочной документации.

ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» с доводами жалобы не согласилось, представило письменные пояснения.

На основании пояснений и представленных сторонами документов, Комиссией установлено следующее.

В статье 10 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от 06.06.2019) "О средствах массовой информации" указано, что в заявлении о регистрации средства массовой информации должна быть указана в числе прочих сведений примерная тематика и (или) специализация. В Приказе Минкомсвязи России от 29.12.2011 N 362 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций государственной услуги по регистрации средств массовой информации" (далее – Приказ № 362) предусмотрена возможность при регистрации средства массовой информации указать примерную тематику средства массовой информации.

Пункт 7 Приказа N 362 содержит примерный перечень тематик, которые могут быть заявлены при заполнении графы о примерной тематике при регистрации средства массовой информации. В указанном перечне допускается уточнить характер информации в категории информационной тематики, иные тематики уточнению не подлежат.

В свидетельстве о регистрации СМИ ИП <...>, представленном в составе заявки на участие в закупке, в графе «Примерная тематика и (или) специализация» содержится указание – «информационно-публицистическая, реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе».

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что на законодательном

уровне виды тематики СМИ не утверждены, ограничиваются их примерным перечнем и примерным наименованием, что подтверждается формулировкой, содержащейся в свидетельстве о регистрации СМИ. Следовательно, исходя из содержания свидетельства о регистрации СМИ, выданного ИП <...>, тематика данного сетевого издания может носить информационный характер, и допускает публицистическое направление. Размещение информационных материалов о деятельности органов исполнительной власти не будет противоречить примерной тематике данного сетевого СМИ. Кроме того, специализация сетевого издания ИП <...> на сообщениях информационного характера подтверждается представленными в составе заявки скриншотами с официального сайта.

Поскольку нормативных требований к примерной специализации СМИ законодательно не установлено, а специализация участника в части является информационной, то фактически может удовлетворять требованиям заказчика.

При таких обстоятельствах отклонение заявки ИП<...> является необоснованным.

Учитывая вышеизложенное, в действиях (бездействии) ГАУ ЯО «Информационное агентство «Верхняя Волга» установлено нарушение пунктов 2, 4 части 1 статьи 3, Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: в закупочной документации установлены такие требования к участникам закупки, в части определения тематики, которые, учитывая ее определение как «примерное», не позволяют однозначно оценить соответствие/несоответствие участника данному требованию и следовательно не могут являться основанием отклонения заявки при наличии в заявленной тематике СМИ информационной направленности.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ИП <...> (вх. № 6281 от 05.07.2019) на действия (бездействие) Государственного автономного учреждения Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга» (ИНН 7604026974) при проведении запроса предложений № 31907976314 на право заключения договора на оказание услуг по информированию граждан путем создания и/или размещения информационных или иных материалов в сетевом издании, обоснованной.

2. Признать Государственное автономное учреждение Ярославской области «Информационное агентство «Верхняя Волга» нарушившим пункты 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии А. В. Семенюк

С. Д. Солодяшкина