

Решение № 03-10.1/486-2015

о признании жалобы частично обоснованной

28 декабря 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. - заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

Алексиной А.П. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Вормсбехера А.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Импульс» (далее - заявитель, Общество) на действия Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» Омского муниципального района Омской области (далее - заказчик) при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильных дорог (извещение № 0852300006115000159) (далее - электронный аукцион),

в присутствии представителей:

заявителя -<...>,

заказчика -<...>,

У С Т А Н О В И Л А:

1. В Омское УФАС России поступила (вх. 03-11913 от 21.12.2015) жалоба заявителя на действия заказчика при осуществлении закупки в форме электронного аукциона.

Жалоба подана заявителем на положения документации об электронном аукционе, по мнению Общества, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

Как следует из накладной № 001825, жалоба подана заявителем в отделение почтовой связи 11.12.2015, т.е. до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок 14.12.2015 в 09:00 час.).

2. На запрос Омского УФАС России заказчиком были представлены материалы закупки.

Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) следует, что 26.11.2015 заказчиком были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 64214290 рублей.

26.11.2015 заказчиком вносились изменения в извещение и документацию об электронном аукционе.

02.12.2015 размещались разъяснения положений документации об электронном аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 14.12.2015 на участие в аукционе поступило три заявки, все участники допущены к участию в электронном аукционе.

17.12.2015 состоялась процедура аукциона, в которой участвовало три участника, наименьшее ценовое предложение в размере 63251075,65 руб. сделано участником с порядковым номером заявки 3 (снижение цены контракта составило 1,5 %).

Исходя из протокола подведения итогов электронного аукциона от 18.12.2015, заявки участников закупки с порядковыми номерами 2 и 3 признаны не соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе; электронный аукцион признан несостоявшимся; победителем признано ООО Государственное предприятие Омской области «ОМСКАВТОДОР».

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей заказчика и осуществлении в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссией установлено следующее:

3.1. В жалобе заявителем, в частности указано: *«Срок выполнения работ (до 31.12.2015 года) установлен с нарушением п. 12.3 СНиП 3.06.03.- 85 «Автомобильные дороги», а также противоречит нормативному сроку строительства, установленному проектной документацией (п. 4.1 Проектов организации строительства 2013.165102-ПОС и 2013.173100-ПОС).*

Согласно принятой организации работ и в соответствии с принятыми решениями (Раздел 5 Проектной документации, разработанной ООО «Автодорпроект» п.4.1 Проект организации строительства 2013.165102-ПОС и 2013.173100-ПОС), общий срок строительства дорог составляет 190 смен 75 смен для объекта «Реконструкция автомобильной дороги, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, от въезда на ул. Железнодорожная п. Горячий Ключ до СШ «Яблонька» и 115 смен для объекта «Реконструкция автомобильной дороги от шоссе до д. 18 Партсъезд, инвентарный номер <...> , расположенной по адресу: Омская область. Омский район, д. 18 Партсъезд от шоссе до дома № 1 по ул. Центральной», протяженностью 4,927 км.

Согласно аукционной документации, планируется выполнение работ по

реконструкции автомобильных дорог в условиях отрицательных температур декабря.

Следовательно, нельзя проводить данные работы в таких условиях, согласно Решению УФАС по Омской области № 03-10.1/539-2013 от 30.12.2013г».

На заседании Комиссии представителем заказчика даны пояснения о том, что документация об электронном аукционе разработана в соответствии с нормами действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе, при этом три участника закупки, участвовавшие в электронном аукционе, согласились исполнить условия контракта на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Заслушав пояснения представителей заявителя и заказчика, проанализировав положения извещения и документации о проведении электронного аукциона, Комиссия установила следующее.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **описание объекта закупки должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и **описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона**, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также **сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг**, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона **наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона**, указываются сведения, предусмотренные пунктами 1-7 настоящей статьи Федерального закона о контрактной системе.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и **описание объекта закупки** и условия контракта **в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона**, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Описание объекта закупки содержится в разделе II «Описание объекта закупки. Сводная ведомость объемов работ по реконструкции автомобильных дорог» документации об электронном аукционе (далее – раздел II).

В электронной форме извещения, заполняемой с помощью программно-аппаратных средств официального сайта, в графе «Сроки поставки товара или

завершения работы либо график оказания услуг» указано: «Срок исполнения контракта: **год 2015 месяц Декабрь** Срок исполнения отдельных этапов контракта: Срок выполнения каждого этапа предусмотрен графиком производства работ (Приложение № 1 к контракту) и исчисляется с момента направления Заказчиком требования о начале производства работ Периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг): Работы выполняются поэтапно».

В прикрепленном файле печатной формы извещения в графе «Сроки выполнения работ» указано: «Работы выполняются поэтапно, срок выполнения каждого этапа предусмотрен графиком производства работ и **исчисляется с момента направления Заказчиком требования о начале производства работ**».

Аналогичное условие о поэтапном выполнении работ установлено заказчиком в пункте 6 документации об электронном аукционе, а также в пункте 1.3 проекта контракта, в силу части 4 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе являющегося неотъемлемой частью документации об электронном аукционе.

Непосредственно график производства работ с разделением этапов по объектам указан в приложении № 1 к контракту, который, в частности содержит графы «наименование глав, объектов, работ и затрат», «период строительства (этапы, сроки)».

В указанном графике производства работ предусмотрены этапы по реконструкции дорог, каждый из которых содержит информацию о количестве дней необходимых для выполнения работ, предусмотренных электронным аукционом.

В частности в соответствии с графиком производства работ по реконструкции автомобильной дороги от шоссе до д. 18 Партсъезд, инвентарный номер <...> , расположенной по адресу: Омская область, Омский район, д. 18 Партсъезд от шоссе до дома № 1 по ул. Центральной, предусмотрено пять этапов выполнения работ.

При этом первый этап составляет 2 дня, второй этап – 2 дня, третий этап – 2 дня, четвертый этап – 3 дня, пятый этап – 2 дня. Общее количество дней, необходимых для выполнения работ по реконструкции автомобильной дороги по всем этапам составляет **11 дней**.

В соответствии с графиком производства работ по реконструкции автомобильной дороги, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, от въезда на ул. Железнодорожная п. Горячий Ключ до СНТ «Яблонька», предусмотрено четыре этапа выполнения работ.

При этом первый этап составляет 2 дня, второй этап – 2 дня, третий этап – 3 дня, четвертый этап содержит пустые графы. Общее количество дней, необходимых выполнения работ по реконструкции автомобильной дороги по всем этапам составляет **7 дней**.

Как было отмечено ранее, заказчиком установлен срок исполнения контракта по реконструкции автомобильных дорог – «**год 2015 месяц Декабрь**», что в данном случае может подразумевать срок для выполнения работ, предусмотренных контрактом **не позднее 31 декабря 2015 года**.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что с учетом соблюдения процессуальных сроков, установленных Федеральным законом о контрактной системе, контракт может быть заключен между заказчиком и победителем электронного аукциона **не ранее 29 декабря 2015 года.**

Учитывая изложенное, в рассматриваемом случае для выполнения работ, предусмотренных документацией об электронном аукционе, остается всего **3 дня**, в то время как в соответствии с графиком производства работ по реконструкции автомобильной дороги от шоссе до д. 18 Партсъезд, инвентарный номер <...> , расположенной по адресу: Омская область, Омский район, д. 18 Партсъезд от шоссе до дома № 1 по ул. Центральной общее количество дней для выполнения работ составляет **11 дней**, а для реконструкции автомобильной дороги, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, от въезда на ул. Железнодорожная п. Горячий Ключ до СНТ «Яблонька» количество дней для выполнения работ составляет **7 дней**.

Следует также отметить, что в соответствии с пунктами 3.1.20 и 3.1.21 проекта контракта «**3.1.20. Подрядчик *еженедельно* (по четвергам) представляет сведения о ходе производства работ и объемах выполненных работ за отчетный период (неделя), посредством электронной или факсимильной связи.**

3.1.21. Подрядчик *ежемесячно* и при промежуточной приемке работ, представляет Заказчику справку о незавершенных работах, в которой (на основании сроков установленных Графиком производства работ) Подрядчиком указываются объемы и стоимость работ, невыполненных им в текущем периоде».

В силу пункта 3.1.24 проекта контракта «**За 10 дней до начала производства определенных видов работ с использованием строительных материалов Подрядчик обязан представить на согласование Заказчику рецепты и составы на смеси, применяемые при выполнении соответствующих видов работ**».

Более того, в соответствии с пунктом 4.1 раздела 4 «Организация дорожно-строительных работ» проектной документации, разработанной ООО «Автодорпроект» (2013.165102-ПОС) общий срок строительства дорог для объекта «Реконструкции автомобильной дороги, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, от въезда на ул. Железнодорожная п. Горячий Ключ до СНТ «Яблонька» составляет 75 смен (при шестидневной рабочей недели, продолжительности смены 8 часов (работы в одну смену)).

При этом в данном пункте проектной документации указано: «Работы ведутся с 05 мая 2014 г. по 26 июля 2014 г. Ввод объекта в эксплуатацию предусмотрен 27 июля 2014 г.».

В соответствии с пунктом 4.1 раздела 4 «Организация дорожно-строительных работ» проектной документации, разработанной ООО «Автодорпроект» (2013.173100-ПОС) общий срок строительства дорог для объекта «Реконструкция автомобильной дороги от шоссе до д. 18 Партсъезд, инвентарный номер <...> , расположенной по адресу: Омская область, Омский район, д. 18 Партсъезд от шоссе до дома № 1 по ул. Центральной», составляет 115 смен (при шестидневной рабочей недели, продолжительности смены 8 часов (работы в одну смену)).

В данном пункте проектной документации указано: «Работы ведутся с 05 мая 2014 г. по 16 сентября 2014 г. Ввод объекта в эксплуатацию предусмотрен 17 сентября 2014 г.».

Анализ вышеуказанных положений проектной документации позволяет сделать вывод о том, что срок выполнения работ по реконструкции автомобильных дорог будет составлять как минимум около трех месяцев.

Учитывая изложенное, Комиссия считает установленный заказчиком срок исполнения контракта «год 2015 месяц Декабрь» необъективным, поскольку с учетом графика производства работ, проектной документации, условий проекта контракта **НЕВОЗМОЖНО** выполнить весь объем работ по реконструкции автомобильных дорог за три дня.

При этом следует отметить следующее.

Пунктом 5.16 проекта контракта установлено следующее условие: «При приёмке выполненных работ стороны руководствуются **СНиП 3.06.03.-85 «Автомобильные дороги»**, ВСН, ГОСТ».

Согласно пункту 5.17 проекта контракта: «При приемке работ удостоверяются объем выполненных работ на основании представленной Подрядчиком исполнительной документации и, проверяется их соответствие, а также, соответствие использованных материалов, требованиям СНиП, ГОСТ, ВСН (Приложение № 4 к контракту) и условиям контракта».

В приложении № 4 к контракту указан перечень нормативно-технической документации, являющейся основанием для приемки выполненных работ (этапов выполненных работ) по реконструкции автомобильных дорог.

Данный перечень включает, в том числе **СНиП 3.06.03.-85 «Автомобильные дороги»**.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.06.2012 № 272 с 01 июля 2013 года утвержден и введен в действие СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги» (далее - СНиП 3.06.03-85).

В соответствии с областью применения СНиП 3.06.03-85 настоящий свод правил устанавливает правила производства и контроля качества работ и распространяется на вновь строящиеся, реконструируемые и капитально ремонтируемые автомобильные дороги общего пользования и ведомственные автомобильные дороги.

Согласно пункту 4.4 СНиП 3.06.03-85 работу по устройству слоев дорожной одежды следует проводить только на готовом и принятом в установленном порядке земляном полотне.

Покрытие и основание с использованием вяжущих материалов следует устраивать на сухом, чистом и непромерзшем нижележащем слое.

Пунктом 4.6 СНиП 3.06.03-85 установлено, что **устройство слоев дорожной одежды в зимнее время разрешается только по земляному полотну, полностью законченному и принятому до наступления отрицательных температур**, за исключением строительства в условиях вечной мерзлоты и при строительстве в две стадии.

В соответствии с пунктом 7.1.5 СНиП 3.06.03-85 при строительстве насыпей на слабых основаниях при использовании в земляном полотне грунтов повышенной влажности, заторфованных грунтов, оттаивающих мерзлых грунтов, а также **при сооружении земляного полотна полностью в зимнее время до устройства слоев дорожной одежды, перечисленных в 7.1.4, должен быть установлен технологический перерыв для завершения процессов консолидации грунтов земляного полотна.**

Во время технологического перерыва допускается организация движения построечного транспорта с установлением необходимых ограничений по скорости и величине нагрузки.

После окончания технологического перерыва должно быть установлено соответствие качества земляного полотна требованиям проекта и сводов правил.

Согласно пункту 7.1.4 СНиП 3.06.03-85 устройство насыпи высотой более 3 м из пылеватых и тяжелых глинистых грунтов должно быть закончено, как правило, за год до устройства слоев дорожной одежды из асфальто- и цементобетона и слоев из каменных материалов и грунтов, обработанных органическими и неорганическими вяжущими.

В силу пункта 12.3 СНиП 3.06.03-85 асфальтобетонные смеси следует укладывать в сухую погоду весной и летом при температуре окружающего воздуха не ниже 5 °С, осенью - не ниже 10 °С.

Из буквального прочтения СНиП 3.06.03-85 следует, что виды работ, предусмотренные контрактом, не допускается производить в зимнее время и при температуре окружающего воздуха ниже установленного данным СНиП предела, в то же время по условиям электронного аукциона данные виды работ необходимо выполнить в декабре 2015 года.

Комиссия отмечает, что Омским УФАС России 25.11.2015 была рассмотрена жалоба ООО «Стройкоммуникации» на действия заказчик при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильных дорог (извещение № 0852300006115000145), объектом которой являлась «реконструкция автомобильной дороги от шоссе до д. 18 Партсъезд, инвентарный номер <...> , расположенной по адресу: Омская область, Омский район, д. 18 Партсъезд от шоссе до дома № 1 по ул. Центральной» и «реконструкция автомобильной дороги, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, от въезда на ул. Железнодорожная п. Горячий Ключ до СНТ «Яблонька».

По результатам рассмотрения данной жалобы заказчику было выдано предписание № 03-10.1/429-2015 об аннулировании электронного аукциона.

При рассмотрении вышеуказанной жалобы заказчиком даны пояснения следующего содержания: *«выполнение работ по реконструкции автомобильных дорог в соответствии с «Методическими рекомендациями по строительству асфальтобетонных покрытий при пониженных положительных и отрицательных (до минус 10⁰С) температурах воздуха, разработанными в развитии СНиПа 3.06.03-85, не следует производить при температуре ниже 10⁰С».*

Учитывая, что земляные работы, исходя из пояснений представителя заказчика, будут выполняться только при температуре не ниже -10 °С, а также неопределенность в количестве дней в декабре 2015 года, которые будут соответствовать данному условию, Комиссия считает необъективными установленные сроки выполнения работ, поскольку по условиям извещения и документации об аукционе срок выполнения этапа *«исчисляется с момента направления Заказчиком требования о начале производства работ»*, при этом не учитывается тот факт, что в момент направления заказчиком требования о начале производства работ температура может быть не ниже -10 °С, в последующие дни может опуститься ниже -10 °С.

При этом следует отметить, что согласно прогнозу погоды на 29 декабря 2015 года, 30 декабря 2015 года и 31 декабря 2015 года, размещенному в общедоступном доступе в сети «Интернет» (Gismeteo.ru) температура воздуха в г. Омске 30 декабря и 31 декабря 2015 года ожидается **ниже - 10 °С**.

Кроме того, если же в данном случае руководствоваться пунктом 7.1.5 СНиП 3.06.03-85, которым установлено, что «при сооружении земляного полотна полностью в зимнее время до устройства слоев дорожной одежды, перечисленных в 7.1.4, должен быть установлен технологический перерыв для завершения процессов консолидации грунтов земляного полотна», то учитывая сроки исполнения контракта в количестве трех дней, не понятно как будет соблюдаться данное условие.

При указанных обстоятельствах, Комиссия считает необъективными установленные сроки выполнения работ и усматривает в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64, пункта 2 статьи 42 и части 5 статьи 63 Федерального закона о контрактной системе, в связи с чем, признает довод жалобы **обоснованным**.

3.2. Заявитель полагает, что в проекте контракта заказчиком штраф за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, не определен в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063.

В соответствии с частью 4 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В силу части 5 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. **Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.**

Согласно части 8 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе **штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**

обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. **Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063 утверждены Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом (далее – Правила № 1063).

Согласно пункту 3 настоящих Правил размер штрафа устанавливается условиями контракта в виде фиксированной суммы, рассчитываемой как процент цены контракта или ее значения, определяемого в случаях, предусмотренных Федеральным [законом](#) о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 4 Правил № 1063 за ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

В силу пункта 5 Правил № 1063 за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по контракту, за исключением просрочки исполнения обязательств, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в следующем порядке:

а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;

в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;

г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Комиссия установила, что во исполнение требований статьи 34 Федерального закона о контрактной системе заказчик в пункте 9.12 проекта контракта предусмотрел следующее условие об ответственности подрядчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом: «Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения Подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1063. Сумма штрафа устанавливается в размере 1 % цены контракта – _____ руб.».

В пункте 9.15 проекта контракта установлено следующее условие об ответственности заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом: «Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Сумма штрафа устанавливается контрактом в размере 1,5% цены контракта – _____ руб.».

Анализ вышеуказанных положений проекта контракта позволяет сделать вывод о том, что размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком, подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, указан заказчиком в соответствии с пунктами 4 и 5 Правил № 1063 для тех случаев, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей.

В жалобе заявителем указано: «Учитывая, что контракт заключается по цене, предлагаемой участником закупки, но не превышающей начальную (максимальную) цену контракта, заказчиком необходимо устанавливать в проекте контракта под отлагательным условием все возможные значения размеров штрафа, предусмотренные Правилами для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта».

В силу части 9 статьи 105 Федерального закона о контрактной системе к жалобе прикладываются **документы, подтверждающие ее обоснованность**. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Комиссия не может согласиться с утверждением заявителя о том, заказчиком должны быть установлены все возможные размеры штрафов, предусмотренные Правилами № 1063, в частности в рассматриваемом случае должен быть указан размер штрафа за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, для того случая, если цена контракта будет составлять менее 50 млн. рублей, поскольку утверждение Общества о том, что цена контракта может быть менее 50 млн. рублей носит предположительный характер и данное утверждение не может быть принято Комиссией в качестве доказательства, подтверждающего довод жалобы заявителя.

При указанных обстоятельствах, Комиссия признала довод жалобы заявителя необоснованным.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «Импульс» на действия Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» Омского муниципального района Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильных дорог (извещение № 0852300006115000159) в части установления в документации об электронном аукционе необъективного и несоответствующего проекту срока выполнения работ по реконструкции автомобильных дорог.

2. Признать в действиях Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» Омского муниципального района Омской области нарушение пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

3. В соответствии с частью 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать Муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства» Омского муниципального района Омской области и его единой комиссии, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. По фактам выявленных нарушений законодательства о контрактной системе передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/486-2015

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

28 декабря 2015 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. - заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

Алексиной А.П. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена

Комиссии;

Вормсбехера А.В. - главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Импульс» на действия Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» Омского муниципального района Омской области при осуществлении закупки в форме электронного аукциона на выполнение работ по реконструкции автомобильных дорог (извещение № 0852300006115000159) (далее также электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях Муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» Омского муниципального района Омской нарушение пункта 2 статьи 42, части 5 статьи 63, пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

на основании своего Решения от 28.12.2015 № 03-10.1/486-2015, руководствуясь пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства» Омского муниципального района Омской и его единой комиссии в срок до 14.01.2016:

- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона (извещение № 0852300006115000159);

- аннулировать электронный аукцион (извещение № 0852300006115000159).

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» в срок до 14.01.2016:

- отменить протокол проведения электронного аукциона № 0852300006115000159 от 17.12.2015

- обеспечить Муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства» Омского муниципального района Омской и ее единой комиссии возможность выполнения действий, указанных в пункте 1 настоящего предписания.

3. Муниципальному казенному учреждению «Управление капитального строительства» Омского муниципального района Омской, оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» проинформировать Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1 и 2 настоящего предписания в срок до 15.01.2016 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания возложить на члена комиссии Алексину А.П.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.