

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О ВЫДЕЛЕНИИ ДЕЛА № 04-62/1246 В ОТДЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО

12 августа 2014 г.

г. Кострома

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

рассматривая дело № 04-73/1183 по признакам нарушения администрацией городского округа город Буй Костромской области (157040, Костромская область, г. Буй, ул. Ленина, д. 8) (далее – Администрация) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения настоящего дела было установлено следующее. На основании протоколов общего собрания собственников жилых помещений в многоквартирных домах №№ 33, 35 по ул. Чапаева в г. Буй от 01.11.2012 заключены договоры управления (договор от 01 ноября 2012 года № 181 и договор управления от 01 ноября 2012 года № 182). При этом сторонами договоров являются управляющая организация ОАО «Наш дом» и Комитет по управлению муниципальным имуществом города Буя (далее – Комитет). В соответствии с пунктом 1.6 Положения о Комитете по управлению муниципальным имуществом городского округа город Буй (утверждено Постановлением Администрации городского округа город Буй от 10 января 2006 г. № 2) (далее – Положение о Комитете) Комитет является самостоятельным юридическим лицом. В соответствии с пунктом 1.1. Положения о Комитете комитет является структурным подразделением администрации городского округа город Буй.

Согласно материалам дела доля муниципального образования городского округа город Буй в праве общей собственности на общее имущество указанных многоквартирных домов №№ 33, 35 по ул. Чапаева в г. Буй составляет более чем 50% (на момент составления протоколов от 01.11.2012). Указанные протоколы в части самостоятельного выбора собственниками жилых помещений управляющей организации противоречат требованиям части 2 статьи 163 Жилищного кодекса, в соответствии с которыми управляющая организация выбирается по результатам открытого конкурса.

Таким образом, проведение органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации в отношении указанных домов в течении 10 рабочих дней со дня выдачи разрешений на ввод их в эксплуатацию являлось обязательным.

Согласно пункту 1 статьи 420 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Согласно статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами,

Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (п. 4 ст. 16).

В данном случае, заключение указанных договоров без проведения конкурса в случае, когда его проведение необходимо, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку, либо право ведения деятельности на нем.

Заключение указанных договоров между Комитетом по управлению муниципальным имуществом городского округа город Буй и ОАО «Наш дом» без проведения процедур конкурсного отбора управляющей организации ограничивает доступ на товарный рынок другим хозяйствующим субъектам, приводит или может привести к ограничению конкуренции на рынке управления многоквартирными домами городского округа город Буй, а также ограничивает право иных управляющих организаций участвовать в процедуре конкурсного отбора по указанным многоквартирным домам. Как подтверждается материалами дела, в соответствии с пунктом 1 принятого главой городского округа город Буй постановления от 18 июля 2011 года № 10 «Об участии городского округа город Буй в ОАО «Наш дом», было принято решение об участии в создании ОАО «Наш дом» с уставным капиталом 100 000 рублей. Согласно пункту 2 указанного постановления доля участия муниципального образования городской округ город Буй в уставном капитале ОАО «Наш дом» составляет 25 (двадцать пять) процентов, что противоречит части 1 статьи 25 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Комиссия по данному нарушению пришла к выводу, что внесение муниципального имущества в уставный капитал ОАО «Наш дом» нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц, так как лишает последних права на возможность использовать свои способности для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

В действиях Комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа город Буй и ОАО «Наш дом» усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, в рамках рассмотрения дела № 04-73/1183 усматриваются признаки иного нарушения антимонопольного законодательства, по сравнению с признаками, на основании которых было возбуждено дело № 04-73/1183.

В целях более эффективного, всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела № 04-62/1246, соответствии с частью 1 и 2 статьи 47.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Выделить дело № 04-62/1246 в отношении Комитета по управлению муниципальным имуществом городского округа город Буй и ОАО «Наш дом» по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом городского округа город Буй и ОАО «Наш дом» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в отдельное производство,

