

РЕШЕНИЕ № Т-124/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ЭТАЛОН»  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Дата принятия решения: 27.06.2018

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров № 11 в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «ЭТАЛОН» на действия организатора торгов — Федерального агентства по государственным резервам при проведении закрытого аукциона по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного резерва (лот № 1), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «ЭТАЛОН» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов — Федерального агентства по государственным резервам (далее — Организатор торгов) при проведении закрытого аукциона по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного резерва (лот № 1) (далее – Аукцион, Жалоба).

Из Жалобы следует, что действия Организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе, лишили Заявителя возможности принять участие в Аукционе.

Организатор торгов с доводами Жалобы не согласился, указав, что при проведении Аукциона действовал в соответствии с Правилами реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного резерва, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 837 (далее — Правила), Регламентом организации и проведения торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых

из государственного материального резерва, утвержденным приказом Росрезерва от 24.12.2012 № 184 (далее — Регламент) и Документацией о закрытом аукционе на право заключения договора купли-продажи материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва в 2018 году (далее — Документация об аукционе).

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора торгов, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно Жалобе Заявителю было неправомерно отказано в признании его участником Аукциона. По мнению Заявителя, его заявка на участие в Конкурсе была составлена в соответствии с Документацией об аукционе, а также к заявке были приложены все установленные Документацией об аукционе документы.

В соответствии с пунктом 4.1. Регламента для проведения торгов приказом Организатора торгов создается единая постоянно действующая комиссия по проведению торгов (далее — Единая комиссия).

На рассмотрении Комиссией ФАС России Жалобы представитель Организатора торгов представил Протокол заседания Единой комиссии по проведению торгов по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного материального резерва от 04.06.2018 № 32-р (далее — Протокол № 32-р), согласно которому: «по лоту № 1 у претендента на участие в аукционе под № 2 — ООО «ЭТАЛОН» в составе тома заявки отсутствуют документы, подтверждающие внесение изменений в части наименования организации (решение единственного участника/протокол общего собрания учредителей), что является предоставлением недостоверных сведений (нарушен пункт 5.5 Документации о закрытом аукционе), кроме того, на предоставленной в составе заявки нотариально заверенной копии свидетельства о постановке на налоговый учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения отсутствует серия и номер <...> обязательные для бланков строгой отчетности».

Аналогичная причина отказа указана в уведомлении Федерального агентства по государственным резервам от 13.10.2017 № 5-04/11904, направленном в адрес Заявителя.

Согласно пункту 5.16 Регламента отказ в допуске к участию в торгах осуществляется по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил. Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям не допускается.

Согласно подпункту «а» пункта 18 Правил отказ в допуске к участию в торгах осуществляется в случае непредставления документов, указанных в документации об аукционе.

В соответствии с пунктом 5.5 Документации об аукционе в случае установления недостоверных сведений, содержащихся в предоставленных участником аукциона документах, единая комиссия обязана устранить такого участника от участия в аукционе на любом этапе проведения аукциона.

В ходе рассмотрения Жалобы Комиссией ФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе было представлено свидетельство о постановке на учет ООО «Ваш поставщик», а также лист записи Единого государственного реестра юридических лиц (далее — ЕГРЮЛ) о внесении записи о регистрации изменений, вносимых в учредительные документы ООО «ЭТАЛОН», ввиду чего у Организатора торгов отсутствовала возможность сделать вывод относительно достоверности сведений, представленных Заявителем в составе заявки на участие в Аукционе.

Согласно пункту 5.1 Приказа заявка на участие в торгах подается в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией или документацией об аукционе.

Пунктом 1 раздела 2 Документации об аукционе установлена форма описи документов, представляемых для участия в Аукционе:

№	Название документа	Кол-во страниц
1	Заявка на участие в аукционе. Документы, подтверждающие полномочия физического лица на осуществление действий от имени потенциального претендента на участие в аукционе: копия решения о назначении или об избрании, копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени потенциального претендента без доверенности (далее — руководитель).	
2	В случае если от имени потенциального претендента действует иное лицо, заявки на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени потенциального претендента, заверенную печатью и подписанную руководителем или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица.	
3	Нотариально заверенные копии учредительных документов.	
4	Выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки, полученная не ранее чем за шесть месяцев, предшествующих дню подачи заявки на участие в аукционе.	
5	Документы или копии документов, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае если документацией об аукционе установлено требования о внесении обеспечения (платежное поручение).	
6	Нотариально заверенная копия лицензии на право работы со сведениями, составляющими государственную тайну. Справка налогового органа, подтверждающая отсутствие задолженности по начисленным налогам, сборам и иным	

7 обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25 процентов балансовой стоимости активов потенциального претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Копии документов, входящий в состав бухгалтерской (финансовой) отчетности в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 8 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», за последний завершенный отчетный период с отметкой налогового органа о приеме, заверенные печатью и подписью руководителя предприятия.

Согласно описи документов, предоставляемых для участия в Аукционе, заявка ООО «ЭТАЛОН» от 30.05.2018 № 30 содержала следующие документы:

1. Заявка на участие в аукционе (лот № 1).

- - - Заверенная копия Решения единственного участника ООО «ЭТАЛОН» о назначении на должность генерального директора.
    - Заверенная копия приказа о вступлении в должность Генерального директора.
    - Нотариально заверенное Свидетельство о государственной регистрации юридического лица.
    - Нотариально заверенные Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения.
    - Нотариально заверенная копия Устава ООО «ЭТАЛОН».
    - Нотариально заверенные Листы записи Единого государственного реестра юридических лиц (7 шт.).
    - Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц.
    - Заверенная копия платежного поручения с отметкой банка, подтверждающая внесение обеспечения заявки по лоту № 1 на участие в аукционе.
    - Нотариально заверенная копия лицензии на право работы со сведениями, составляющими государственную тайну.
    - Нотариально заверенная копия справки из ИФНС России № 23 по г. Москве об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов.

- Заверенная копия бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017 год и заверенные копии квитанций о приеме налоговой декларации в электронном виде, подтверждения даты отправки, извещения о вводе сведений, указанных в налоговой декларации в электронной форме.
- Опись документов, представляемых для участия в аукционе.

На основании вышеизложенного Комиссия ФАС России приходит к выводу, что заявка Заявителя на участие в Аукционе содержала документы, предусмотренные пунктом 1 раздела 2 Документации об аукционе, и таким образом соответствовала требованиям пункта 5.1 Документации об аукционе.

Кроме того, пунктом 1 приказа ФНС России от 11.08.2011 № ЯК-7-6/488@ «Об утверждении форм и форматов документов, используемых при постановке на учет и снятии с учета российских организаций и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в налоговых органах, а также порядка заполнения форм документов и порядка направления налоговым органом организации или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, свидетельства о постановке на учет в налоговом органе и (или) уведомления о постановке на учет в налоговом органе (уведомления о снятии с учета в налоговом органе) в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» (далее — Приказ ФНС) утверждена форма № 1-1-Учет «Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения» согласно приложению № 1 к Приказу ФНС.

Согласно пункту 3 Приказа ФНС (в редакции № 2 от 31.01.2013) свидетельства по формам № 1-1-Учет и № 2-1-Учет, утвержденным Приказом ФНС, выдаются на бланке, образец которого утвержден приказом Федеральной налоговой службы от 23.11.2004 № САЭ-3-09/123@ «Об утверждении образца бланка свидетельства».

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 приказа ФНС России от 12.09.2016 № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы» (далее — Приказ ФНС № ММВ-7-14/481@) пункт 3 Приказа ФНС был признан утратившим силу.

Таким образом, учитывая изменения, внесенные пунктом 2 Приказа ФНС № ММВ-7-14/481@, выдача свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения осуществляется без использования бланка, утвержденного приказом Федеральной налоговой службы от 23.11.2004 № САЭ-3-09/123@ «Об утверждении образца бланка свидетельства».

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что при рассмотрении заявки Заявителя на участие в Аукционе Организатором торгов были допущены нарушения 18 Правил и 5.16 Регламента, выразившееся в неправомерном недопуске Заявителя к участию в Аукционе.

Дополнительно Комиссия ФАС России отмечает, что согласно письменным

пояснения Организатора торгов от 26.06.2018 № 7-04/7653  
по результатам Аукциона с ЗАО «СЗТК» был заключен договор от 04.06.2018  
№ Д/2/484с.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о  
защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

- - - Признать жалобу ООО «ЭТАЛОН» на действия организатора торгов — Федерального агентства по государственным резервам при проведении закрытого аукциона по реализации материальных ценностей, выпускаемых из государственного резерва (лот № 1), обоснованной.
    - Предписание не выдавать.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

<...>