

## РЕШЕНИЕ № 24-144/тр

«30» июня 2015 года

г. Саратов

Резолютивная часть решения оглашена «26» июня 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено «30» июня 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области (далее по тексту – Саратовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

1. ... заместитель руководителя управления,  
Председатель Комиссии;
2. ...
  - начальник отдела контроля товарных рынков, член Комиссии;
3. ...
  - ведущий специалист – эксперт отдела контроля товарных рынков, член Комиссии,

рассмотрев дело № 24-144/тр по признакам нарушения МУП «Балаково-Водоканал» (413859, Саратовская область, г. Балаково, ул. Шевченко, д. 44) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступило заявление ООО «Променад» на действия МУП «Балаково-Водоканал», выразившиеся в прекращении отпуска питьевой воды в кафе «Ковчег».

В ходе рассмотрения дела № 24-144/тр представитель ООО «Променад» пояснил, что МУП «Балаково-Водоканал» 31.03.2014 прекратило подачу питьевой воды в кафе «Ковчег».

В ходе рассмотрения дела представитель МУП «Балаково-Водоканал» пояснил, что подача воды была прекращена в связи с выявлением в кафе «Ковчег» самовольного присоединения к центральным сетям водоснабжения.

*Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Установлено, что между МУП «Балаково-Водоканал» и ООО «Променад» заключен договор № 493 на отпуск питьевой воды и прием сточных вод от 22.11.2007 (далее – Договор № 493).

В соответствии с п. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) по договору горячего или холодного водоснабжения (далее также – договор водоснабжения) организация, осуществляющая горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть горячую, питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду и соблюдать предусмотренный договором водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

Согласно п. 1 ст. 14 Закона о водоснабжении и водоотведении по договору водоотведения организация, осуществляющая водоотведение, обязуется осуществлять прием сточных вод абонента в централизованную систему водоотведения и обеспечивать их транспортировку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать требования к составу и свойствам отводимых сточных вод, установленные законодательством Российской Федерации, производить организации, осуществляющей водоотведение, оплату водоотведения.

Статьей 15 Закона о водоснабжении и водоотведении предусмотрено, что в случае заключения единого договора холодного водоснабжения и водоотведения такой договор должен содержать существенные условия, установленные настоящим Федеральным законом для договоров холодного водоснабжения и водоотведения.

31.03.2014 МУП «Балаково-Водоканал» прекратило подачу питьевой воды на объект ООО «Променад» в кафе «Ковчег» по адресу: Саратовская область, г. Балаково, набережная Леонова, 52.

Собственником указанного помещения является ООО «Оптим» (413859, Саратовская область, г. Балаково, ул. Шевченко, д.44). ООО «Променад» осуществляет пользование указанным помещением на основании договора аренды № 1 от 26.04.2013, заключенным между ООО «Оптим» и ООО «Променад».

В ходе рассмотрения дела представитель МУП «Балаково-Водоканал» пояснил, что основанием для прекращения водоснабжения, а также выставление счета на оплату в размере 733 186 руб. 86 коп. ООО «Променад» явилось выявление факта самовольного подключения к центральным системам водоснабжения и водоотведения объекта ООО «Променад» - кафе «Ковчег», расположенного по адресу: Саратовская область, г. Балаково, набережная Леонова, 52.

Данное утверждение подтверждается актом от 11.03.2014, согласно которого у абонента кафе «Ковчег» установлено нарушение пломбы на водомерном узле ИВ № 15402127 2010 года.

В соответствии с ч. 3 ст. 21 Закона о водоснабжении и водоотведении организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления поселения, городского округа, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления поселения, городского округа, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в следующих случаях:

- 1) получения предписания или соответствующего решения территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный экологический надзор, о выполнении мероприятий, направленных на обеспечение соответствия качества питьевой воды, горячей воды, состава и свойств сточных вод требованиям законодательства Российской Федерации;
- 2) самовольного подключения (технологического присоединения) лицом объекта капитального строительства к централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения;
- 3) превышения абонентом в три раза и более нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов или лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов, совершенного два раза и более в течение одного года с момента первого превышения (далее - неоднократное грубое нарушение нормативов допустимых сбросов или лимитов на сбросы);
- 4) отсутствия у абонента локальных очистных сооружений или плана снижения сбросов в случаях, предусмотренных [частью 1 статьи 27](#) настоящего Федерального закона, либо неисполнения абонентом плана снижения сбросов;
- 5) аварийного состояния водопроводных и (или) канализационных сетей абонента или организации, осуществляющей эксплуатацию водопроводных и (или) канализационных сетей;
- 6) проведения работ по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства заявителей;
- 7) проведения планово-предупредительного ремонта;
- 8) наличия у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более;
- 9) воспрепятствования абонентом допуску (недопуску) представителей организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, или по ее указанию

представителей иной организации к узлам учета абонента для осмотра, контроля, снятия показаний средств измерений.

Согласно п. 64 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 (далее – Правила № 644) организация водопроводно-канализационного хозяйства при обнаружении оснований для временного прекращения или ограничения холодного водоснабжения и (или) водоотведения в связи с действиями (бездействием) абонента (кроме случаев самовольного подключения к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также случаев, указанных в [пунктах 3, 8 и 9 части 3 статьи 21](#) Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении") составляет акт с участием представителя абонента и вручает его абоненту, а при неявке абонента - составляет акт и в течение 3 рабочих дней направляет его соответствующему абоненту с требованием устранить выявленные нарушения в течение срока, определенного организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Пункт 66 Правил № 644 предусматривает, что в случае получения возражений абонента организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана рассмотреть возражения абонента и в случае согласия с возражениями внести соответствующие изменения в акт.

В случае несогласия организации водопроводно-канализационного хозяйства с возражениями абонента организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана уведомить об этом абонента и указать в уведомлении дату осуществления мероприятий по временному прекращению (ограничению) холодного водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии с п. 63 Правил № 644 временное прекращение или ограничение холодного водоснабжения и (или) водоотведения в отношении абонента или лица, осуществляющего самовольное пользование централизованными системами холодного водоснабжения и (или) водоотведения, в связи с действиями (бездействием) таких лиц осуществляется на основании акта или другого документального подтверждения, свидетельствующего о факте самовольного пользования централизованными системами холодного водоснабжения и (или) водоотведения. В таком акте указываются место, дата и время составления акта, основания введения временного прекращения или ограничения, причины, послужившие основанием для принятия решения о таком прекращении или ограничении, фамилия, имя, отчество и должность лиц, подписывающих акт.

Временное прекращение либо ограничение холодного водоснабжения, временное прекращение либо ограничение приема сточных вод в отношении абонента осуществляется лицом, к водопроводным и (или) канализационным сетям которого присоединены объекты абонента, в присутствии представителей организации водопроводно-канализационного хозяйства, по инициативе которой вводится временное прекращение или ограничение. Лицо, к водопроводным и (или) канализационным сетям которого присоединены объекты абонента, обязано выполнить указания о введении временного прекращения либо ограничения в срок, указанный организацией водопроводно-канализационного хозяйства, по инициативе которой вводится временное ограничение или прекращение.

В ходе рассмотрения дела установлено, что в акте от 11.03.2014 зафиксировано, что обнаружено нарушение пломбы на обводной линии водомерного узла и имеется отметка о том, что он был составлен в присутствии заведующей производством.... Один экземпляр акта от 11.03.2014 оставлен в кафе «Ковчег» для ознакомления руководителем, однако подписи представителя ООО «Променад» не содержит.

В материалах дела имеется акт от 24.03.2014, в котором отражено, что представителем абонента..... было отказано МУП «Балаково-Водоканал» в доступе к водомерному узлу для повторного осмотра. Данный акт также не подписан со стороны ООО «Променад».

Таким образом, факт отказа от подписи представителя ООО «Променад» не зафиксирован лицами в актах от 11.03.2014 и от 24.03.2014.

Вместе с тем, как подтверждается материалами дела, МУП «Балаково-Водоканал» оказывает услуги по водоснабжению и водоотведению на объекте ООО «Променад» в кафе «Ковчег». Объем водоснабжения и водоотведения фиксируется ежемесячно путем снятия показаний с приборов учета инспектором МУП «Балаково-Водоканал». Согласно пункту 2.2.10 Договора № 493 между сторонами осуществляются расчеты, основанием для которых являются двусторонние акты.

Указанные акты составляются инспектором МУП «Балаково-Водоканал» в присутствии представителя ООО «Променад» путем снятия показаний приборов учета.

Таким образом, у МУП «Балаково-Водоканал» был доступ к таким приборам учета, однако, каких-либо нарушений за период с 11.03.2011 по 11.03.2014 ими выявлено не было.

В связи с чем, факт самовольного подключения ООО «Променад» к сетям МУП «Балаково-Водоканал» не находит своего подтверждения.

В ходе рассмотрения дела, представитель ООО «Променад» пояснил, что 04.04.2014 водоснабжение на

объекте кафе «Ковчег» было возобновлено.

ООО «Променад» обратилось с заявлением о взыскании неосновательного обогащения в размере 733 186 руб. 86 коп. в Арбитражный суд Саратовской области.

В ходе рассмотрения дела № А57-8465/2014 судом первой инстанции было установлено, что присоединение ООО «Променад» к централизованной системе водоснабжения и канализации было осуществлено без нарушений, принято ресурсоснабжающей организацией без возражений, между сторонами сложились длительные отношения по водоснабжению и водоотведению по рассматриваемой точке поставки.

Решение Арбитражного суда Саратовской области от 18.08.2014 по делу № А57-8465/2014 оставлено без изменения постановлением арбитражного суда кассационной инстанции от 12.02.2015.

Согласно ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованной системы, системы коммунальной инфраструктуры согласно ст.4 Федерального закона №147-ФЗ от 17.08.1995 «О естественных монополиях», относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. МУПП "Балаково-водоканал" осуществляет деятельность по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры.

В соответствии с Обзором исследования конкурентной среды на товарном рынке услуг водоснабжения на территории г. Балаково за 2014 год географической границей товарного рынка является территория г. Балаково Саратовской области, в границах принадлежащих (эксплуатируемых) сетей.

Следовательно, МУП «Балаково-Водоканал» является субъектом естественной монополии, функционирующим в сфере водоснабжения, занимает доминирующее положение на рынке услуг водоснабжения и водоотведения на территории г. Балаково, Саратовской области в границах принадлежащих сетей.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о том, что МУП «Балаково-Водоканал», осуществив действия по прекращению отпуска питьевой воды на объекте ООО «Променад» в кафе «Ковчег», расположенным по адресу: Саратовская область, г. Балаково, набережная Леонова, 52, злоупотребило доминирующим положением и ущемило интересы ООО «Променад», тем самым нарушило часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1.Признать МУП «Балаково-Водоканал» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2.Предписание МУП «Балаково-Водоканал» не выдавать в связи с отсутствием оснований к его выдачи.

Председатель Комиссии

....

О.А. Лобанова

Члены Комиссии:

....

.....

О.В. Евсеева

В.В. Егорова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.