

1. ГУП ДЕЗ района Кунцево

121359, Москва, ул. Оршанская, д. 11

2. Управа района Кунцево г. Москвы

121552, Москва, ул. Академика Павлова, д. 42, кор. 2

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1880/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.11.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ГУП ДЕЗ района Кунцево на действия организатора торгов - Управы района Кунцево г. Москвы при проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирным жилым домом, расположенным по адресу: город Москва, ЗАО, района Кунцево, квартал 20, корпус 32 (извещение № 270814/2788923/01), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ГУП ДЕЗ района Кунцево (далее — Заявитель) на действия организатора торгов - Управы района Кунцево г. Москвы (далее — Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирным жилым домом, расположенным по адресу: город Москва, ЗАО, района Кунцево, квартал 20, корпус 32 (извещение № 270814/2788923/01) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Организатора торгов выразилось в неправомерной отказе в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в

соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - Жилищный кодекс Российской Федерации) орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее - Постановление Правительства № 75).

Постановлением Правительства № 75 установлен порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее - Правила проведения конкурса).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее - Официальный сайт) 27.08.2014 размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 13.11.2014 № 4 Конкурсной комиссией принято решение отказать в допуске к участию ГУП ДЕЗ района Кунцево по причине не отсутствия в представленной заявке утвержденного бухгалтерского баланса. В соответствии с протоколом конкурса по отбору управляющей организации от 14.11.2014 № 5 Конкурс признан несостоявшимся.

Согласно доводам Заявителя, Организатор торгов неправомерно отказал в допуске к участию в Конкурсе ГУП ДЕЗ района Кунцево, по причине того, что Заявитель представил в составе заявки копии бухгалтерского баланса, утвержденного руководителем и главным бухгалтером организации. При этом, Заявитель сообщил, что в силу норм действующего законодательства, бухгалтерская отчетность принимается Департаментом городского имущества города Москвы для сведения, ответная информация в адрес отправителя не направляется. В связи с чем представить утвержденную собственником бухгалтерскую отчетность ГУП ДЕЗ района Кунцево не представляется возможным. В подтверждение довода Заявитель представил письмо Департамента городского имущества города Москвы от 27.08.2014 № ДГИ-1 105921/14-1.

Комиссия, изучив представленные документы установила следующее.

Согласно пункту 53 Правил проведения конкурса заявка на участие в конкурсе включает в себя:

1) сведения и документы о претенденте:

наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес - для юридического лица;

фамилию, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя;

номер телефона;

выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица;

выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя;

документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе;

реквизиты банковского счета для возврата средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

2) документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов:

документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе;

копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период;

3) реквизиты банковского счета для внесения собственниками помещений в многоквартирном доме, лицами, принявшими помещения, и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 20 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее Закон об унитарных предприятиях) собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия, в том числе утверждает бухгалтерскую отчетность и отчеты унитарного предприятия.

Согласно части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных настоящим Федеральным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

Таким образом, в соответствии со статьей 20 Закона об унитарных предприятиях собственник имущества унитарного предприятия в отношении указанного предприятия утверждает бухгалтерский баланс унитарного предприятия.

Согласно пункту 18 Порядка проведения конкурса основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3. несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Комиссия, изучив заявку ГУП ДЕЗ района Кунцево установила, что в составе заявки участника отсутствует документ об утверждении бухгалтерского баланса собственником имущества.

Таким образом, Организатор торгов правомерно отказал ГУП ДЕЗ района Кунцево в допуске к участию в Конкурсе.

Отсутствие в составе заявки документа, подтверждающего что бухгалтерская отчетность утверждена в установленном законодательством Российской Федерации порядке, не позволяет Конкурсной комиссии сделать объективный вывод о соответствии представленного в составе заявки Заявителя бухгалтерского баланса требованиям, установленным частью 2 пункта 53 Правил проведения конкурса.

Кроме того, Комиссия критически оценивает представленное Заявителем письмо Департамента городского имущества города Москвы от 27.08.2014 № ДГИ-1105921/14-1. Изложенная в письме позиция о том, собственнику не представляется возможным утвердить бухгалтерскую отчетность предприятия в силу сложившихся правил взаимодействия органов исполнительной власти города Москвы и подведомственных предприятий, не отменяет установленный законодательством Российской Федерации порядок утверждения бухгалтерской отчетности государственных унитарных предприятий и обязанность представлять в составе заявки на участие в Конкурсе утвержденный бухгалтерский баланс в соответствии с частью 2 пункта 53 Правил проведения конкурса.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 12.11.2014 № МГ/35857.