

9 ноября 2022 года г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю В. Е. Г., в отсутствие надлежаще уведомленных ПАО «Россети Кубань» и потерпевшей стороны П. Е.М., рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4703/2022, возбужденного в отношении ПАО «Россети Кубань» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2 «А») по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение П.Е.М. (вх. от 31.08.2022 №14733-ЭП/22)(далее – Заявитель), на действия ПАО «Россети Кубань» (далее – Сетевая организация).

Как следует из материалов, приложенных к обращению, 28.06.2022 подана заявка на технологическое присоединение к электрическим сетям ЭПУ земельного участка, расположенного по адресу: Краснодарский край, г. Новороссийск, с. Южная Озереевка, кад. № 23:47:0118003:1115 (далее – Объект).

Заявка зарегистрирована ПАО «Россети Кубань» 28.06.2022 №5198479.

В Заявке на технологическое присоединение указана присоединяемая мощность 15 кВт (с ранее учетом ранее присоединенной 0 кВт), при напряжении 0,4 кВ, категория надежности III (далее – Заявка).

01.07.2022 письмом Сетевая организация уведомила заявителя о том, что рассмотрение заявки приостановлено, поскольку ближайшей сетевой организацией является ООО «Ростэкэлектросети».

14.07.2022 №ЮЗ/1/5895 заявителем в ПАО «Россети Кубань» направлено обращение «О технологическом присоединение»

19.07.2022 ПАО «Россети Кубань» направило ответ Заявителю на обращение (вх. от 14.07.2022 №ЮЗ/1/5895), в котором повторно указывает на необходимость подачи заявки в соответствии с п. 8 Правил №861, а именно: ближайшей сетевой организацией является ООО «Ростэкэлектросети».

Заявитель повторно направляет обращения «О технологическом присоединение» (вх. от 19.07.2022 ЮЗ/1/6069, 20.07.2022 ЮЗ/1/6121).

По результатам рассмотрения обращений ПАО «Россети Кубань» повторно указывает на необходимость подачи заявки в соответствии с п. 8 Правил №861, а именно: ближайшей сетевой организацией является ООО «Ростэкэлектросети».

27.07.2022 Заявитель направил в адрес ПАО «Россети Кубань» мотивированный отказ, после чего заявка на технологическое присоединение принята в работу.

Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила технологического присоединения № 861 определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 2 Правил технологического присоединения №861 их действие распространяется на случаи:

- 1) присоединения впервые вводимых в эксплуатацию энергопринимающих устройств;
- 2) увеличения максимальной мощности ранее присоединенных энергопринимающих устройств;
- 3) изменения категории надежности электроснабжения, точек присоединения, видов производственной деятельности, не влекущих пересмотра величины максимальной мощности, но изменяющих схему

внешнего электроснабжения ранее присоединенных энергопринимающих устройств;

4) присоединения ранее присоединенных энергопринимающих устройств, выведенных из эксплуатации.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения №861, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил. Заявитель относится к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения № 861.

В силу пункта 8 Правил технологического присоединения № 861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) Правил технологического присоединения №861.

Под наименьшим расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, в сроки, предусмотренные подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения №861, исчисляемые со дня подачи заявки в сетевую организацию.

Пунктом 8(1) Правил технологического присоединения №861 установлено, что, если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них.

Ранее при рассмотрении административного дел № 023/04/9.21-1143/2022, 023/04/9.21-4242/2021 должностным лицом установлено:

- до объектов ПАО «Россети Кубань» уровнем напряжения 0,4 кВ – 590 метров; по уровню напряжения 10 кВ – 170 метров;

- от ТП ШБ-12-942 третьего лица ФГУП «Росморпорт», подключенной от сетей ПАО «Россети Кубань» - 150 метров;

- до объектов ООО «Ростэкэлектросети» по уровню напряжения 0,4 кВ – 462 метра; по уровню напряжения 10 кВ – 460 метров.

Кроме того, при рассмотрении административного дела № 023/04/9.21-2736/2022 установлено, что ближайшим по расположению к ЭПУ Объекта Заявителя объектом электросетевого хозяйства было ТП ШБ-12-1097п, эксплуатируемым ООО «Ростэкэлектросети», в соответствии договором аренды № 021/АР от 01.10.2018 заключенным с ИП Лопаревой Т.Н. С 01.06.2022 ТП ШБ-12-1097п договор аренды № 021/АР от 01.10.2018 расторгнут.

Таким образом, учитывая дату подачи Заявки – 28.06.2022 у ООО «Ростэкэлектросети» отсутствовали объекты электросетевого хозяйства, расположенные в непосредственной близости к участку Заявителя.

Таким образом, на наименьшем расстоянии от границ земельного участка Заявителя находятся сети ПАО «Россети Кубань», имеющие то же класс напряжения, что и в Заявке от 28.06.2022 за № 5198479.

С учетом вышеизложенного, действия ПАО «Россети Кубань» по направлению в адрес Заявителя письма от 01.07.2022 осуществлены в нарушении требований Правил № 861.

Согласно п. 105 Правил № 861, в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя): условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей; счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил; технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктом 25(1) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной

квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом "л" пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобрести электрическую энергию); инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Учитывая дату поступления Заявки (28.06.2022), Сетевая организация должна разместить в личном кабинете потребителя документы, предусмотренные п. 105 Правил № 861, не позднее 12.07.2022.

ПАО «Россети Кубань» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности – услуг по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным

нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Таким образом, в действиях ПАО «Россети Кубань», выразившихся в нарушении требований п. 11, 15, 105 Правил технологического присоединения № 861, содержатся признаки нарушения ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является – место расположения ПАО «Россети Кубань» – 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2 «А».

Время совершения правонарушения: 12.07.2022 – дата, до которой ПАО «Россети Кубань» должно было осуществить действия по размещению в личном кабинете Заявителя документы, предусмотренные п. 105 Правил № 861.

При возбуждении дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4703/2022 должностным лицом Краснодарского УФАС России П. Е.М. признана потерпевшей стороной по делу.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Согласно ч. 2 ст. 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и

норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В адрес ПАО «Россети Кубань» посредством почтовой связи направлено уведомление о составлении протокола от 08.09.2022 № ЕВ/9648/22, в котором указано, что 28.09.2022 законному представителю либо представителю по доверенности ПАО «Россети Кубань» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также подписания и получения протокола об административном правонарушении (указанное уведомление получено ПАО «Россети Кубань» 12.09.2022).

28.09.2022 должностным лицом Краснодарского УФАС России, составлен протокол по делу № 023/04/9.21-4703/2022 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении на 12.10.2022 (указанный протокол и определение получены ПАО «Россети Кубань» 17.10.2022).

12.10.2022 в связи с ненадлежащим уведомлением ПАО «Россети Кубань» о времени и месте рассмотрения дела, а также необходимостью истребования материалов для рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-4703/2022, вынесены определение о продлении срока проведения расследования, а также определение об отложении рассмотрения дела на 09.11.2022 (согласно отчету об отслеживании почтовых отправок, Определения получены ПАО «Россети Кубань» 24.10.2022).

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

09.11.2022 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России В. Е.Г., в отсутствие надлежаще уведомленных ПАО «Россети Кубань» и потерпевшей стороны П. Е.М., по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-4703/2022 вынесено постановление о наложении штрафа. Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать ПАО «Россети Кубань» (ОГРН: 1022301427268, ИНН: 2309001660,

КПП 230901001; адрес: 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 2 «А») виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф в размере 600 000 руб. должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ по форме квитанции, приложенной к Постановлению.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду 16111601091010021140

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231201001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 010349101

Р/счет 40102810945370000010

Назначение платежа КБК 16111601091010021140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, посредством электронной почты: [fo23@fas.gov.ru](mailto:fo23@fas.gov.ru).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.