

ООО «ТД БФДБ»

ул. Константина Заслонова, д. 161-г

г. Белгород, 308017

8 (4722) 21-49-94, 21-49-95, 21-49-96

tender_td@bfdb.ru

Государственное бюджетное клиническое
учреждение здравоохранения Ярославской
области «Центральная городская больница»

Проспект Октября, д. 52

г. Ярославль, 150040

zakupki.cgb@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/67-681/2019

Резолютивная часть решения объявлена 06 ноября 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 11 ноября 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Лебедева С.Н., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Катричева Е.И., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок Капралова Т.С., с участием:

заявитель, общество с ограниченной ответственностью «ТД БФДБ» (далее также – ООО «ТД БФДБ», заявитель), представителя не направил, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

от заказчика, Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница» (далее также – ГБУЗ ЯО «Центральная городская больница», заказчик), представителей по доверенности Григорьева И.В., Громовой Е.В.,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТД БФДБ» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов (бумага для регистрации электрокардиограмм, бумага для УЗИ, бумага для фетального монитора, бумага для медицинских приборов) (извещение № 0371500000419000409) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Закон № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

29.10.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «ТД БФДБ» на действия аукционной комиссии заказчика при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов (бумага для регистрации электрокардиограмм, бумага для УЗИ, бумага для фетального монитора, бумага для медицинских приборов) (извещение № 0371500000419000409) (далее – жалоба).

Заявитель полагает, что аукционная комиссия заказчика неправомерно и необоснованно отказала в допуске к участию в аукционе ООО «ТД БФДБ», указав в протоколе рассмотрения заявок в качестве основания для такого отказа несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

Таким образом, заявитель просит отменить протокол рассмотрения заявок, признать жалобу обоснованной и выдать аукционной комиссии предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком 16.10.2019 размещено извещение № 0371500000419000409 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов (бумага для регистрации электрокардиограмм, бумага для УЗИ, бумага для фетального монитора, бумага для медицинских приборов).

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ при описании в документации о закупке объекта закупки заказчик должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе также должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению; при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Закона № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об

электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Закона № 44-ФЗ);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии); информация, предусмотренная данным подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно Разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации рассматриваемого аукциона определены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам требуемого к поставке товара, оформленные в виде таблицы (приведена выдержка, позиции 2,3):

№№ п/п	Наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара
22	Бумага для регистрации электрокардиограмм	Компонент, изготовленный из тонкого листа волокнистого материала, как правило, с предварительно напечатанными графиками и предназначенный для регистрации выходного сигнала электрокардиографа (ЭКГ), или другого устройства, в виде измеренных физиологических параметров, таких как электрокардиограмма (ЭКГ). Устройство одноразового использования.
	Код КТРУ	Характеристика товара:
	17.12.14.142-00000002	Лента тепловой регистрации. Наружная намотка рулона. Размер 110мм.х30м.х12мм. Совместимость с аппаратом ЭКГ ЭК-12Т-01-«РД» Штука: рулон
	Бумага для регистрации	Компонент, изготовленный из тонкого листа волокнистого материала, как правило, с предварительно напечатанными графиками и предназначенный для регистрации выходного сигнала электрокардиографа (ЭКГ), или другого устройства, в виде измеренных физиологических параметров, таких как электрокардиограмма (ЭКГ). Устройство

33 электрокардиограмм одноразового использования.

3 **Код КТРУ** Характеристика товара:

17.12.14.142-00000002 Лента тепловой регистрации в рулонах с внутренней навивкой, с миллиметровым рисунком
Размер 145ммх60мх16

Совместимость с аппаратом ЭКГ Cardiofax 8820K

Штука: рулон

Пунктом 19 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации рассматриваемого аукциона определены требования к содержанию, составу, в том числе, первой части заявки на участие в аукционе и инструкция по ее заполнению, согласно которым первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), при этом участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или», «не ниже», «не выше», «от...до» (выбрать нужное) и т.п.

Содержание указанного пункта также включает указание на то, что конкретные показатели товара заполняются в соответствии с требованиями Раздела 2 «Описание объекта закупки документации об электронном аукционе. При этом участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование, в том числе, слова «или».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении 2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона».

Любая информация, представленная участником в составе первой части заявки, рассматривается аукционной комиссией как информация, предусмотренная частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, и проверяется на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Несоответствие представленной информации требованиям документации влечет за собой отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Изучив содержание заявки ООО «ТД БФДБ» Комиссией установлено, что первая часть заявки в отношении конкретных показателей товара, соответствующих

значениям, установленным в документации о рассматриваемом аукционе, представлена в виде таблицы, где применимо к требуемому к поставке товару (приведена выдержка, позиции 2,3) указано:

№№ п/п	Наименование	Функциональные, технические и качественные характеристики товара
22	<p>Бумага для регистрации электрокардиограмм</p> <p>Код КТРУ</p> <p>17.12.14.142-00000002</p> <p>товарный знак – ФДБ, фирменное наименование – Ленты диаграммные рулонные для медицинских регистрирующих приборов (110х30) вт 12 нар, вариант исполнения – согласно приложения к РУ № ФСР 2009/06045 от 30.11.2018 г. по согласованию с заказчиком, страна происхождения – Российская Федерация</p>	<p>Компонент, изготовленный из тонкого листа волокнистого материала, как правило, с предварительно напечатанными графиками и предназначенный для регистрации выходного сигнала электрокардиографа (ЭКГ), или другого устройства, в виде измеренных физиологических параметров, таких как электрокардиограмма (ЭКГ). Устройство одноразового использования.</p> <p>Характеристика товара:</p> <p>Лента тепловой регистрации. Наружная намотка рулона. Размер 110мм.х30м.х12мм.</p> <p>Совместимость с аппаратом ЭКГ ЭК-12Т-01-«РД»</p> <p>Штука: рулон</p>
33	<p>Бумага для регистрации электрокардиограмм</p> <p>Код КТРУ</p> <p>17.12.14.142-00000002</p> <p>товарный знак – ФДБ, фирменное наименование – Ленты диаграммные рулонные для медицинских регистрирующих приборов (145х60) вт 12 нар, вариант исполнения – согласно приложения к РУ № ФСР 2009/06045 от 30.11.2018 г. по согласованию с заказчиком, страна происхождения – Российская Федерация</p>	<p>Компонент, изготовленный из тонкого листа волокнистого материала, как правило, с предварительно напечатанными графиками и предназначенный для регистрации выходного сигнала электрокардиографа (ЭКГ), или другого устройства, в виде измеренных физиологических параметров, таких как электрокардиограмма (ЭКГ). Устройство одноразового использования.</p> <p>Характеристика товара:</p> <p>Лента тепловой регистрации в рулонах с внутренней навивкой, с миллиметровым рисунком Размер 145ммх60мх16</p> <p>Совместимость с аппаратом ЭКГ Cardiofax 8820К</p> <p>Штука: рулон</p>

С учетом вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что участником

рассматриваемой закупки в первой части заявки установлены конкретные значения показателей, однако, не отвечающие установленным заказчиком требованиям, а именно участником закупки проигнорировано требование относительно недопустимости включения в описание характеристик требуемого к поставке товара слова «или», в частности при определении значения показателя «назначение бумаги»: заявка общества не соответствует требованиям, установленным пунктом 19 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации рассматриваемого аукциона, положениям части 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 Закона № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 28.10.2019 заявителю отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона № 44-ФЗ, пункта 20 Раздела 1 «Информационная карта аукциона», раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе, а именно участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слова «или».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что в действиях аукционной комиссии заказчика отсутствуют нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд по вышеуказанному основанию.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТД БФДБ» (ИНН 3123415339, ОГРН 1173123021598) на действия аукционной комиссии заказчика, Государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница» (ИНН 7606118356, ОГРН 1187627028050), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку расходных материалов (бумага для регистрации электрокардиограмм, бумага для УЗИ, бумага для фетального монитора, бумага для медицинских приборов) (извещение № 0371500000419000409) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.Н. Лебедева

Члены Комиссии Е.И. Катричева

Т.С. Капралова