

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 012/04/9.21-997/2020

об административном правонарушении

«21» января 2021 года
Ола

г. Йошкар-

Заместитель руководителя-начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее – Марийское УФАС России), рассмотрев протокол № 012/04/9.21-997/2020 от 30 декабря 2020 года и материалы административного дела № 012/04/9.21-997/2020, возбужденного в отношении ООО «Колхоз Знамя» по факту нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, выразившегося в ограничении режима потребления электрической энергии в отношении нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Сернурский тракт, д. 4а, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии законного представителя ООО «Колхоз Знамя» С., представителя ООО «ГК «Трейд Марк» по доверенности от 12.01.2021 Ш.,

УСТАНОВИЛА:

Марийским УФАС России возбуждено дело об административном правонарушении № 012/04/9.21-997/2020 в отношении ООО «Колхоз Знамя» по факту нарушения пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, выразившегося в ограничении режима потребления электрической энергии в отношении нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Сернурский тракт, д. 4а, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В адрес лица, привлекаемого к административной ответственности, и потерпевшего направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 012/04/9.21-997/2020 и проведении административного расследования от 09.12.2020 (исх. № 03-07/927).

Протокол об административном правонарушении № 012/04/9.21-997/2020 от 30.12.2020 составлен по правилам статьи 28.2, 28.3 КоАП РФ ведущим специалистом-экспертом аналитической работы и контроля хозяйствующих субъектов Марийского УФАС России Антроповой Эльвирой Васильевной в

отсутствии лиц, участвующих деле, при надлежащем извещении ООО «Колхоз Знамя», представившим ответ на определение о возбуждении дела № 012/04/9.21-997/2020 об административном правонарушении от 09.12.2020, а также ООО «ГК «Трейд Марк» о дате, времени и месте составления протокола (определение о возбуждении дела № 012/04/9.21-997/2020 об административном правонарушении от 09.12.2020 и проведении административного расследования получено ООО «ГК «Трейд Марк» 18.12.2020).

Копия протокола № 012/04/9.21-997/2020 (исх. № 03-07/979), в котором указана дата (13.01.2021), время (13:30) и место рассмотрения административного дела направлена лицам, участвующим в деле, по адресам регистрации.

Определением об отложении рассмотрения дела от 13.01.2021 рассмотрение дела отложено на 21.01.2021. Копия определения направлена лицам, участвующим в деле, по адресам регистрации.

Таким образом, лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещены о дате, времени и месте рассмотрения дела № 012/04/9.21-997/2020.

Событие административного правонарушения выразилось в следующем.

В Марийское УФАС России поступило заявление ООО «ГК «Трейд Марк» 09.11.2020 № 10322, на незаконное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Сернурский тракт, д. 4а.

Согласно представленным в рамках рассмотрения заявления документам следует что, ООО «ГК «Трейд Марк» на праве собственности принадлежит здание подстанции с установленным оборудованием для обеспечения трансформации и перетока электрической энергии, расположенное по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Сернурский тракт, д. 4А.

Между ООО «ГК «Трейд Марк» и ПАО «ТНС энерго Марий Эл» заключен договор электроснабжения №12200002914 от 01.10.2020, согласно которому гарантирующий поставщик осуществляет продажу электрической энергии, а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывает услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги.

Приложением к договору энергоснабжения определены точки поставки электрической энергии: здание подстанции, г. Йошкар-Ола, Сернурский тракт, д. 4а ТП-124 Ввод 1, здание подстанции, г. Йошкар-Ола, Сернурский тракт, д. 4а. ТП-124 Ввод 2, МКД г. Йошкар-Ола, Сернурский тракт, д. 4а (технический ПУ) ТП-124.

Энергопринимающие устройства ООО «ГК «Трейд Марк» (ТП № 124) присоединены к сетям сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства, принадлежащие Свиному П.И., на данный момент арендованные ООО «Колхоз Знамя» (ТП № 220), что подтверждается актом об осуществлении технологического присоединения № 662 от 17.09.2020.

Согласно статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об

электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) под объектами электросетевого хозяйства понимаются линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

ООО «Колхоз Знамя» по смыслу положений Закона об электроэнергетике является иным владельцем объектов электросетевого хозяйства (ТП № 220), с помощью которых осуществляется энергоснабжение объектов нежилого помещения, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Сернурский тракт, д. 4А.

ООО «Колхоз Знамя» направило в адрес ООО «ГК «Трейд Марк» проект договора о подключении к сетям от 01.10.2020, согласно которому ООО «ГК «Трейд Марк» выставляется условие об оплате компенсации износа оборудования, а также расходов на эксплуатацию и содержание сетей ежемесячно в размере 18000 руб. в срок до 17 числа каждого месяца.

23.10.2020 ООО «ГК «Трейд Марк» зафиксировало ограничение подачи электроэнергии в ТП № 124 со стороны ТП № 220, находящейся на границе балансовой принадлежности ООО «Колхоз Знамя».

ПАО «МРСК Центра и Приволжья» в ответ на запрос Марийского УФАС России сообщило, что общество не получило заявок на введение ограничения режима потребления электрической энергии объектов ООО «ГК «Трейд Марк» и не вводило в отношении данной организации ограничение режима потребления электрической энергии.

Оперативно-диспетчерская служба ООО «ЙОЭСК» выявила отсутствие напряжения на вводной ячейке на приходящей КЛ-10 от ТП-220. Служба установила, что коммутационный аппарат в ячейке с отходящей КЛ-10 в сторону ТП-124 зафиксирован в положении «отключено», а также уточнило, что по состоянию на 20.11.2020 поставка электрической энергии на объекты ООО «ГК «Трейд Марк» осуществляется.

Согласно договору энергоснабжения №12200002669 от 06.08.2019, заключенному между ПАО «ТНС Энерго Марий Эл» и ООО «Колхоз Знамя», право инициировать введение полного или частичного ограничения режима потребления электрической энергии потребителю принадлежит гарантирующему поставщику в случаях и в порядке, предусмотренных действующим законодательством.

Основания и порядок прекращения подачи электрической энергии определяются в соответствии с Правилами полного и/или(частичного) режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Правила № 442).

Пунктом 4 Правил № 442 установлены участники рынка энергоснабжения, по инициативе которых может вводиться ограничение режима потребления электрической энергии, а также основания ограничения режима потребления электрической энергии.

Гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация),

обслуживающий потребителя и получивший от него заявление, указывающее на обстоятельства, установленные в пункте 4 Правил № 442, обязан в течение 1 рабочего дня передать заявление в адрес сетевой организации, оказывающей услуги по передаче электрической энергии в соответствующей точке (точках) поставки такого потребителя.

ООО «Колхоз Знамя» не является гарантирующим поставщиком электроэнергии в том объеме прав и обязанностей, которые установлены для данного субъекта гражданских правоотношений, согласно Закону об электроэнергетике. Соответственно, ООО «Колхоз Знамя» не наделено полномочиями прекращать энергоснабжение нежилом помещении торгового центра.

Также ООО «Колхоз Знамя» не является электроснабжающей организацией, поэтому не наделено полномочиями в одностороннем порядке принимать решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию с использованием электросети кооператива.

В силу части 4 статьи 26 Закона об электроэнергетике сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, и по требованию собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики в установленные законодательством Российской Федерации сроки обязаны предоставить или составить документы, подтверждающие технологическое присоединение и (или) разграничение балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства и энергопринимающих устройств или объектов электроэнергетики и ответственности сторон за нарушение правил эксплуатации объектов электросетевого хозяйства.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

В ответ на определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 012/04/9.21-997/2020 и проведении административного расследования от 09.12.2020 ООО «Колхоз Знамя» сообщило, что отключение линии электропередач производилось специализированной службой в связи с ее неисправностью.

ООО «Колхоз Знамя» сменило за 2019-2020 г. 11 столбов и сменило алюминиевый провод на СИП длиной 330 м., также сменило проходники на ТП-220. Указанные действия производились совместно с пользователями линии электропередач. По

состоянию на 2021 необходимо замена 16 столбов и провода длиной 1300 м.

В ответ на определение об истребовании сведений от 14.12.2020, вынесенное Марийским УАФС России, ООО «ЙОЭСК» представило служебную записку главного инженера ООО «ЙОЭСК», согласно которой 23.10.2020 в 09:00 поступил звонок от потребителя ООО «ГК «Трейд Марк» с сообщением об отсутствии напряжения на ТП-124. В ходе осмотра оперативно-диспетчерской службой ООО «ЙОЭСК» на ТП-124 было определено отсутствие напряжения в водной ячейке РУ-10кВ ТП-124 на приходящей КЛ-10кВ от ТП-220.

После допуска на ТП-220, питающей ТП-124, в процессе осмотра РУ-10кВ было установлено, что коммутационный аппарат в ячейке с отходящей КЛ-10кВ в сторону ТП-124 зафиксирован в положении «отключено». Внешние признаки повреждения КЛ-10кВ от ТП-220 в сторону ТП-124 отсутствовали, визуально состояние опорной изоляции в данной ячейке ТП-124 хорошее (пыль на изоляторах отсутствовала, внешние повреждения изоляторов не обнаружены).

Со слов представителя владельца ТП-220, допустившего персонал ООО «ЙОЭСК» в электроустановку, коммутационный аппарат в ячейке, к которой подключена КЛ-10кВ в сторону ТП-124, был отключен после услышанного треска со стороны ТП-220 неизвестным лицом.

По результатам испытаний повышенным напряжением КЛ-10кВ от ТП-220 в сторону ТП-124 было установлено, что данная КЛ исправна.

В 11:30 КЛ-10кВ от ТП-220 до ТП-124 была введена в работу без замечаний, электроснабжение потребителей от ТП-124 восстановлено.

В рамках рассмотрения дела ООО «ГК «Трейд Марк» представлено письмо исх. № 18 от 27.10.2020, полученное от ООО «Колхоз Знамя», в котором общество сообщает, что в случае не подписания договора на компенсацию затрат, ООО «Колхоз Знамя» не гарантирует в случае поломки бесперебойной подачи электроэнергии. А также рекомендует найти альтернативную передачу электроэнергии до 01.11.2020.

На основании вышеизложенного, следует, что действия ООО «Колхоз Знамя» по отключению электроснабжения в отношении нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Сернурский тракт, д. 4А, принадлежащего ООО «ГК «Трейд Марк» осуществлены с нарушением предусмотренных законодательством процедур для прекращения подачи энергии, что противоречит требованиям пункта 6 Правил № 861, а также не представлено документальных доказательств наличия аварийной ситуации на сетях электроснабжения.

Ответственность за данное нарушение предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении

которых установлена его вина.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 26.1 КоАП РФ одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, является виновность лица в совершении административного правонарушения.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Юридическое лицо может быть признано невиновным в совершении административного правонарушения, если представит доказательства того, что им были предприняты все необходимые и достаточные меры для предотвращения правонарушения. Однако ООО «Колхоз Знамя» не представлены достаточные доказательства того, что кооперативом были предприняты все необходимые и достаточные меры для предотвращения правонарушения.

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Сернурский тракт, д. 4а.

Время совершения административного правонарушения: 23.10.2020 – дата, когда осуществлено ограничение режима потребления электрической энергии в отношении нежилого объекта, расположенного по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Сернурский тракт, д. 4а.

Состав административного правонарушения по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, совершенного ООО «Колхоз Знамя», образуют:

- объект административного правонарушения – установленный и охраняемый порядок в области недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к электрическим сетям;
- объективная сторона – нарушение ООО «Колхоз Знамя» пункта 6 Правил № 861, что привело к ограничению перетока электрической энергии на объектах ООО «ГК «Трейд Марк»;
- субъект правонарушения – ООО «Колхоз Знамя»;
- субъективная сторона – виновное совершение административного правонарушения, так как у ООО «Колхоз Знамя» имелась возможность соблюдения Правил № 861, но им не были приняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Следовательно, установлено, что имело место событие административного правонарушения и факт его совершения ООО «Колхоз Знамя». Кроме того, имелись

основания для составления протокола об административном правонарушении, юридические признаки (противоправность, виновность, наказуемость) и все элементы состава административного правонарушения, предусмотренные нормой права (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ), не установлено.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, должностное лицо Марийского УФАС России пришло к выводу о том, что совершенное ООО «Колхоз Знамя» правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

По смыслу части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте Федеральной налоговой службы <https://rmsp.nalog.ru> в разделе «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства», ООО «Колхоз Знамя» состоит в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, что подтверждается выпиской из данного реестра.

Сведения о том, что ООО «Колхоз Знамя» ранее привлекался к административной ответственности за совершение аналогичного правонарушения в материалах дела отсутствуют. Аналогично отсутствует документально подтвержденная

информация о возникновении причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при совершении рассматриваемого правонарушения, о наличии материального ущерба.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение является официальным предостережением лица о недопустимости противоправного поведения. Вынесение предупреждения является профилактической мерой, которая призвана побудить правонарушителя к добровольному исполнению нарушенной им же обязанности, способствовать выполнению им правовых обязанностей. Вместе с тем применение этой меры, как и других административных санкций, влечет для правонарушителя неблагоприятные правовые последствия. Субъект ответственности в течение года считается лицом, привлекавшимся к административной ответственности.

Должностное лицо Марийского УФАС России, оценив представленные доказательства в их совокупности, принимает во внимание вышеизложенные конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств и считает, что для достижения целей административного наказания, установленных частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ ООО «Колхоз Знамя» достаточно такой меры административного наказания как предупреждение.

Руководствуясь ст. 2.1, 2.2, 2.9, 2.10, 3.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч. 1 ст. 9.21, 23.48, ч. 1 ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Привлечь ООО «Колхоз Знамя» к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя-

начальник отдела