ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/07/5-1842/2020 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

13.02.2020 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Мегаэкспресс» от заключения договора с ПАО «Промсвязьбанк» (далее — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило Обращение ПАО «Промсвязьбанк» о проведении проверки факта уклонения ООО «Мегаэкспресс» от заключения договора при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по автотранспортному обслуживанию легковым автомобилем для нужд ООО «Калининградский» Санкт-Петербургского филиала ПАО «Промсвязьбанк» (реестровый № 31908193262, далее — Закупка, Запрос котировок).

13.08.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС, Официальный сайт) Заказчиком размещено извещение о проведении Запроса котировок (далее — Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 3 840 000,00 руб.

Согласно Извещению дата окончания подачи заявок — 20.08.2019, дата подведения итогов — 28.08.2019.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей и подведения итогов от 29.08.2019 Заказчиком было принято решение о заключении договора с ООО «Мегаэкспресс», заявка которого содержала ценовое предложение в размере 3 547 200,00 руб.

В силу пункта 3.9.1 Извещения заключение договора по результатам Запроса котировок осуществляется в соответствии с требованиями раздела 19 Положения о закупке.

В соответствии с пунктом 19.4 Положения о закупке срок подписания договора победителем процедуры закупки, иным участником процедуры закупки, с которым заключается договор, не должен превышать срока, указанного в документации о закупке и/или в настоящем Положении. Если подписание договора затягивается по вине заказчика, сроки выполнения обязательств по договору продлеваются на количество дней задержки.

В пункте 3.9.2 Извещения закреплено, что договор по результатам Запроса

котировок заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать рабочих дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. Договор по результатам Запроса котировок заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и подписывается электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени у частника Запроса котировок.

В соответствии с пунктом 27 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» также указывается на обязанность заключения договора в течение 20 рабочих дней.

Согласно пункту 19.2 Положения о закупке по результатам проведения процедуры конкурентной закупки между заказчиком и победителем процедуры закупки заключается договор, составленный на основе проекта договора, входящего в состав документации о закупке, в соответствии с пунктом 5.3 Положения, а также с учетом предложений победителя процедуры конкурентной закупки, указанных в его заявке на участие в процедуре конкурентной закупки.

Установлено, что итоговый протокол размещен Заказчиком в системе ЕИС — 29.08.2019.

Заказчиком 20.09.2019 был направлен проект Договора.

Таким образом, Договор был направлен Заказчиком на 16 рабочий день из 20 отведенных на заключение такого договора.

25.09.2019 проект Договора (далее также – Проект) был отклонен и направлен протокол разногласий, касающийся неправильного указания номера телефона в тексте Проекта.

02.10.2019 Заказчиком был размещен протокол о признании Общества уклонившимся от заключения Договора на основании пункта 3.9.5 Извещения в соответствии с протоколом заседания тендерной комиссии от 01.10.2019 № 1542 и о заключении договора с участником, занявшим второе место.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что Заказчиком никаких действий, предусмотренных законом, после направления Обществом протокола разногласий предпринято не было, что подтверждается скриншотом представленным в материалы дела.

В том числе Заказчику надлежало предпринять действия по отклонению или принятию протокола разногласий, а также направить измененный договор или разместить договор без учета замечаний протокола разногласий.

При таких обстоятельствах, Комиссия, оценив фактические обстоятельства дела в

их совокупности и взаимосвязи, учитывая факт наличия у Общества ограниченного количества времени для ознакомления и подписания Договора, а также отсутствия надлежащего ответа на протокол разногласий со стороны Заказчика, приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Мегаэкспресс» в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно письму ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14 в ходе заседания Комиссии первоначально подлежат проверке действия Заказчика в части соблюдения последним порядка заключения договора, установленного закупочной документацией.

При нарушении Заказчиком порядка заключения договора, установленного документацией о закупке, в том числе в части сроков и формы передачи проекта договора участнику закупки, с которым заключается договор по результатам проведения закупки, сведения о таком участнике не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков в связи с нарушением Заказчиком порядка заключения договора.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 04.08.2014 № ИА/31163/14, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Мегаэкспресс» (ИНН: 7727813837, ОГРН: 1137746805184; адрес местонахождения: Дмитровское Шоссе, д. 163А, корп. 2, пом. 05.3, Москва, 127495) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.