

## ПРЕДПИСАНИЕ

4 июля 2024 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы плановой выездной проверки Государственного комитета Республики Башкортостан по тарифам, в том числе Акт проверки ФАС России от 06.06.2023 № 21/23 (далее – Акт проверки), а также возражения в отношении Акта проверки, проведенной ФАС России на основании приказа ФАС России от 12.04.2023 № 212/23), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами, допущенные органом исполнительной власти Республики Башкортостан в области обращения с твердыми коммунальными отходами при установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора в области обращения с твердыми коммунальными отходами ООО Региональный оператор «Эко-Сити» (далее – ООО «РО Эко-Сити», регулируемая организация) на 2021-2023 гг.,

### УСТАНОВИЛА:

Тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) регулируются в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Основы ценообразования № 484) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила регулирования № 484).

Приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Методические указания № 1638/16).

В рамках исполнения своих полномочий Государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам были установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в зоне деятельности 3, а также величины необходимой валовой выручки в следующих размерах:

Вид деятельности/тариф	Показатели	Годы		
		2021	2022	2023
Обращение с твердыми коммунальными отходами/тарифы	НВВ, тыс.руб.	2 404757,94	2 369 020,77	2 281 451,06
	Базовый уровень операционных расходов	-	-	-
	Метод установления тарифов	Метод экономически обоснованных затрат		
	НПА об установлении тарифов	Постановление ГКТ РБ от 26.11.2020 № 418	Постановление ГКТ РБ от 09.12.2021 № 595	Постановление ГКТ РБ от 28.11.2022 № 704
		Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального	Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального	Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального

на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами	Экспертное заключение об установлении тарифов	оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую обществом с ограниченной ответственностью Региональный оператор «Эко-Сити» в зоне деятельности регионального оператора № 3 Республики Башкортостан, на 2021 год	оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую обществом с ограниченной ответственностью Региональный оператор «Эко-Сити» в зоне деятельности регионального оператора № 3 Республики Башкортостан, на 2022 год	оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую обществом с ограниченной ответственностью Региональный оператор «Эко-Сити» в зоне деятельности регионального оператора № 3 Республики Башкортостан, на 2023 год		
		Размер установленных тарифов, руб./куб.м.	1 полугодие	591,43	590,34	635,04
			2 полугодие	591,43	590,34	

Также Комитетом установлены тарифы на 2021 – 2023 годы на услуги операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, учитываемых в составе необходимой валовой выручки регионального оператора, для:

- ООО «БашЭкоПром» (тариф на захоронение ТКО, 2021 год, долгосрочный период регулирования 2022-2024 гг.);
- ООО «Вториндустрия» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «Мохит-СТР» (тариф на обработку ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «НУР» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «Сервис-Уют» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «Чистый город +» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «ЭкоВторИндустрия» (тариф на обработку ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «ЭкоИндустрия» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2020-2022 гг., 2023-2027 гг.);
- ООО «Эко-Сити» (тариф на захоронение ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2019-2021 гг., 2022-2026 гг.);
- ООО «Грин-Сити» (тариф на обработку ТКО, долгосрочный период регулирования 2021-2023 гг.);
- ООО «Экотех-Мелеуз» (тариф на обработку ТКО, долгосрочные периоды регулирования 2020-2022 гг., 2023-2027 гг.).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основным видом деятельности ООО Региональный оператор «Эко-Сити» (далее – ООО РО «Эко-Сити») является сбор отходов. При этом ООО РО «Эко-Сити» имеет 23 дополнительных вида деятельности, среди которых обработка и утилизация отходов.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Башкортостан ООО РО «Эко-Сити» выдана лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности от 19 февраля 2019

года серия 02 № 00738.

Нормативы накопления ТКО в Республике Башкортостан утверждены постановлением Правительства Республики Башкортостан от 12.10.2017 № 466.

Территориальная схема обращения в Республике Башкортостан утверждена приказом Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 30.12.2019 № 1198п (далее – Территориальная схема № 1198п).

Также в Территориальную схему приказами Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 11.05.2021 № 349п, от 23.12.2022 № 1348п были внесены изменения.

Согласно пункту 18 Правил регулирования № 484 экспертное заключение органа регулирования содержит:

- а) анализ экономической обоснованности расходов по отдельным статьям (группам расходов) и обоснованности расчета объема отпуска услуг;
- б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемой организации;
- в) сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе расходов по отдельным статьям (группам расходов), прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования и по отношению к другим регулируемым организациям, осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях;
- г) обоснование причин и ссылки на правовые нормы, на основании которых орган регулирования принимает решение об исключении из расчета тарифов экономически не обоснованных расходов, учтенных регулируемой организацией в предложении об установлении тарифов;
- д) расчеты экономически обоснованных расходов (недополученных доходов) в разрезе статей затрат, а также расчеты необходимой валовой выручки и размера тарифов.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 484 необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

Пунктом 12 Основ ценообразования № 484 предусмотрено, что при установлении тарифов из необходимой валовой выручки исключаются:

- а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, полученные с нарушением требований законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора);
- б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

Согласно пункту 22 Правил регулирования № 484 орган регулирования отказывает регулируемой организации во включении в тарифы отдельных расходов, предложенных регулируемой организацией, в случае если экономическая обоснованность таких расходов в соответствии с Основами ценообразования № 484 и Методическими указаниями № 1638/16, не подтверждена.

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дела ООО РО «Эко-Сити» на 2021-2023 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, а также Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую обществом с ограниченной ответственностью Региональный оператор «Эко-Сити» в зоне деятельности регионального оператора № 3 Республики Башкортостан, на 2021 год (далее – Экспертное заключение на 2021 год), Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую обществом с ограниченной ответственностью Региональный оператор «Эко-Сити» в зоне деятельности регионального оператора № 3 Республики Башкортостан, на 2022 год (далее – Экспертное заключение на 2022 год), Экспертное заключение по обоснованности предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, оказываемую обществом с ограниченной ответственностью Региональный оператор «Эко-Сити» в зоне деятельности регионального оператора № 3 Республики Башкортостан, на 2023 год (далее – Экспертное заключение на 2023 год).

По результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона № 89-ФЗ основными принципами и приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами являются, в том числе научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества; использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот.

На основании анализа учтенных органом регулирования расходов для ООО РО «Эко-Сити» в разрезе статей затрат Инспекцией ФАС России сделан вывод о том, что основная часть расходов регионального оператора ООО РО «Эко-Сити» приходится на собственные расходы регионального оператора, а именно расходы на сбор и транспортирование ТКО, которые составили в 2023 году от НВВ регионального оператора – 83,66 %.

При установлении и корректировке тарифов на 2021-2023 гг. выявлены следующие нарушения.

**1. Расходы регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами**

Согласно Территориальной схеме № 1198п, а также Экспертным заключениям Органа регулирования на 2021-2023 гг. в данную статью затрат включены расходы следующих операторов по захоронению и обработке ТКО:

- ООО «БашЭкоПром» (расходы на захоронение ТКО на 2021-2023 гг.);
- ООО «Вториндустрия» (расходы на захоронение ТКО на 2021-2023 гг.);
- ООО «Мохит-СТР» (расходы на обработку ТКО на 2021-2023 гг.);
- ООО «НУР» (расходы на захоронение ТКО на 2021-2023 гг.);
- ООО «Сервис-Уют» (расходы на захоронение ТКО на 2021-2023 гг.);
- ООО «Чистый город +» (расходы на захоронение ТКО на 2021-2023 гг.);
- ООО «ЭкоВторИндустрия» (расходы на обработку ТКО на 2021-2023 гг.);
- ООО «ЭкоИндустрия» (расходы на захоронение ТКО на 2021-2023 гг.);
- ООО «Эко-Сити» (расходы на захоронение ТКО на 2021-2023 гг.);
- ООО «Грин-Сити» (расходы на обработку ТКО на 2021-2023 гг.);
- ООО «Экотех-Мелеуз» (расходы на обработку ТКО на 2021-2023 гг.).

В соответствии с пунктом 85 Методических указаний № 1638/16 необходимая валовая выручка регионального оператора включает расходы регионального оператора по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами, собственные расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 87 Методических указаний № 1638/16, корректировку необходимой валовой выручки регионального оператора в году *i*, осуществляемую в соответствии с пунктом 92 Методических указаний № 1638/16.

Размер учтенных расходов регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО, представлены в таблице ниже:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	Зона деятельности 3		
	2021	2022	2023
«Расходы регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах,	353 677,74	352 346,47	455 506,37

используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами», <b>учтено Комитетом</b>			
«Расходы регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами», <b>заявлено регулируемой организацией</b>	366 440,33	367 824,85	366 440,33

В отношении расходов на захоронение ТКО, учтенных Комитетом в составе НВВ регионального оператора ООО РО «Эко-Сити» по зоне деятельности 3, ФАС России отмечает следующее.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2023 год расходы по данной статье затрат включены в размере большем, чем заявлено регулируемой организацией на 89 066,04 тыс. руб., что в отсутствие экономического обоснования нарушает принцип соблюдения баланса экономических интересов между потребителем и регулируемой организацией.

Кроме того, фактические расходы регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами за 2021 год – последний отчетный период регулирования для 2023 года составили 355 648,07 тыс. руб.

Согласно возражениям Органа регулирования на Акт проверки ФАС России, разница между принятыми и заявленными затратами по данной статье обуславливается тем, что при подаче тарифной заявки ООО РО «Эко-Сити» были предложены плановые величины НВВ операторов. Комитет принял НВВ операторов в расчет тарифов ООО РО «Эко-Сити» расходы, исходя из утвержденных предельных тарифов и объемов ТКО операторов.

При этом согласно Территориальной схеме (в редакции приказа Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан от 11.05.2021 № 349п, действующей на момент становления тарифов) объемы ТКО, направляемые на объекты обработки и размещенные ТКО отличные от принятых Органом регулирования при формировании расходов по данной статье затрат.

Кроме того, исходя из возражений Органа регулирования на Акт проверки ФАС России не представляется возможным определить каким образом были рассчитаны объемы ТКО.

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2021-2023 гг. не представляется возможным определить каким образом расходы по статье затрат «Расходы регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами», учитываемые Органом регулирования в необходимой валовой выручке регулируемой организации, учтены в разрезе операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами ввиду отсутствия анализа, предусмотренного пунктом 18 Правил регулирования № 484.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического анализа и обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

1.

#### 1. Базовый уровень операционных расходов.

В соответствии с пунктом 47 Основ ценообразования № 484 операционные расходы регулируемой организации определяются в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16 на каждый год долгосрочного периода регулирования путем индексации установленного базового уровня операционных расходов. При индексации применяется индекс потребительских цен и индекс эффективности операционных расходов.

Согласно пункту 48 Основ ценообразования № 484 базовый уровень операционных расходов определяется в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16 и включает в себя производственные расходы (за исключением расходов на энергетические ресурсы), ремонтные расходы, административные расходы и сбытовые расходы, определенные в соответствии с пунктами 14, 15, 30 - 33, 40 - 43 Основ ценообразования № 484.

1.  
1.

#### 1. Расходы на сырье и материалы

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в необходимой валовой выручке операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на базовые периоды регулирования в следующих размерах:

тыс. руб.

Операторы /годы	2019/2020	2021	2022	2023
ООО «БашЭкоПром»	-	458,35	2 651,83	-
ООО «Вториндустрия»	4 259,79	-	3 484,36	-
ООО «Мохит-СТР»	2 555,85	-	1 851,09	-
ООО «НУР»	8 701,19	-	2 317,92	-
ООО «Сервис-Уют»	5 175,99	-	5 139,4	-
ООО «Чистый город +»	946,79	-	2 383,03	-
ООО «ЭкоВторИндустрия»	9 275,17	-	1 412,13	-
ООО «ЭкоИндустрия»	20,4	-	-	922,63
ООО «Эко-Сити»	25 158,88	-	1 245,66	-
ООО «Грин-Сити»	-	1 054,33	-	-
ООО «Экотех-Мелеуз»	1 214,24	-	-	17 889,61

Согласно пункту 40 Основ ценообразования № 484 расходы регулируемой организации на приобретение сырья и материалов, используемых для производственных нужд, а также на их хранение рассчитываются как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, являющихся производением плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически обоснованных объемов потребления сырья и материалов

При расчете расходов на сырье и материалы Органу регулирования необходимо руководствоваться пунктом 14 Основ ценообразования № 484.

Вместе с тем, исходя из Экспертных заключений Органа регулирования, а также расчетов, представленных Органом регулирования, не представляется возможным определить на основании каких материалов Комитетом учитывались расходы по данной статье затрат, а также какие виды сырья и материалов Органом регулирования были учтены в расходах по данной статье затрат, в каких объемах, а также по каким ценам.

Кроме того, исходя из Экспертных заключений Органа регулирования по операторам по обращению с ТКО на 2019-2023 гг., а также сметных расчетов Комитета не представляется возможным определить экономическую обоснованность учета на разные базовые периоды регулирования операторов по обращению с ТКО существенно отличных значений.

Необходимо отметить, что по оператору по обращению с ТКО ООО «БашЭкоПром» согласно сметным расчетам по данной статье затрат Органом регулирования на 2022 год учтено 2 651,83 тыс. руб., согласно Экспертному заключению на 2022 год – 1 267,53 тыс. руб.

По оператору по обращению с ТКО ООО «Чистый город» согласно сметным расчетам по данной статье затрат Органом регулирования на 2022 год учтено 12 189,48 тыс. руб., согласно Экспертному заключению на 2022 год – 2 383 тыс. руб.

Ввиду расхождения указанных Органом регулирования расходов, а также отсутствия пояснений в возражениях на Акт проверки ФАС России со стороны Комитета по данному факту, не представляется возможным определить экономическую обоснованность расходов.

Органом регулирования не представлен анализ фактических расходов операторов по обращению с ТКО за

последний отчетный период регулирования.

Анализ, предусмотренный пунктом 18 Правил регулирования № 484, в Экспертных заключениях Комитета в отношении операторов по обращению с ТКО, отсутствует.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического анализа и обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

1.  
1.

## 2. Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды

Органом регулирования расходы в части оплаты труда по данной статье затрат учтены в составе необходимой валовой выручки базовых периодов регулирования операторов по обращению с ТКО в следующих размерах:

тыс. руб.

Операторы /годы	2019	2021	2022	2023
ООО «БашЭкоПром»	-	3 961,15	5 426,48	-
ООО «Вториндустрия»	14 954,55	-	7 766,27	-
ООО «Мохит-СТР»	14 421,47	-	15 819,86	-
ООО «НУР»	9 682,94	-	5 190,24	-
ООО «Сервис-Уют»	18 113	-	10 723,69	-
ООО «Чистый город +»	11 981,47	-	6 693,98	-
ООО «ЭкоВторИндустрия»	20 475,87	-	5 145,22	-
ООО «ЭкоИндустрия»	871,63	-	-	5 067,17
ООО «Эко-Сити»	37 499,64	-	22 508,07	-
ООО «Грин-Сити»	-	7 515,93	-	-
ООО «Экотех-Мелеуз»	3 968,73	-	-	8 629,77

Согласно пункту 42 Основ ценообразования № 484 и пункту 26 Методических указаний № 1638/16 размер фонда оплаты труда определяется с учетом отраслевых тарифных соглашений, коллективных договоров, заключенных регулируемой организацией, и плановым и (или) фактическим уровнем фонда оплаты труда, сложившимся за последний расчетный период регулирования в регулируемой организации и других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Исходя из прямого толкования вышеуказанной нормы, при определении расходов на оплату труда, включаемых в состав НВВ, плановый размер фонда оплаты труда определяется на очередной период тарифного регулирования исходя из совокупного анализа вышеприведенных данных для принятия расходов на экономически обоснованном уровне.

При этом в соответствии с пунктом 26 Методических указаний № 1638/16 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, размер фонда оплаты труда определяется в соответствии с Приложением 5 к Методическим указаниям № 1638/18.

В адрес ФАС России не представлены расчет нормативной численности, расчет тарифных ставок, надбавок, приказы о премировании, об утверждении минимальной месячной тарифной ставки на период регулирования, расчеты тарифного коэффициента, данные фактических размеров доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера за условия труда, утвержденное штатное расписание, и другие обосновывающие документы.

При этом, исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на базовые периоды регулирования

2019-2023 гг., Комитетом расходы на оплату труда по ряду операторов по обращению с ТКО принимаются исходя из штатного расписания операторов по обращению с ТКО, без расчета нормативной численности и анализа фактической численности.

В Экспертных заключениях отсутствует расчет принимаемого Органом регулирования уровня среднемесячной заработной платы при расчетах расходов по статье затрат «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды».

Кроме того, Органом регулирования не проводится анализ среднемесячной заработной платы плановой и (или) фактической, сложившейся за последний расчетный период регулирования в других регулируемых организациях, осуществляющих аналогичные виды регулируемой деятельности в сопоставимых условиях.

ФАС России отмечает, что при формировании расходов на оплату Комитетом не анализируются фактические расходы операторов по обращению с ТКО за последние отчетные периоды регулирования, в том числе отсутствует анализ форм статистической отчетности «Сведения о численности и заработной плате работников» (форма № П-4) за отчетный год Органом регулирования не проводится.

В возражениях на Акт проверки ФАС России Органом регулирования также не отражен анализ фактических расходов операторов по обращению с ТКО за последние отчетные периоды регулирования.

ФАС России обращает внимание на необходимость проведения анализа фактических данных регулируемой организации за последний отчетный период регулирования, сложившихся перед базовым годом.

Необходимо отметить, что пояснения относительно вышеуказанных замечаний в возражениях на Акт проверки ФАС России также отсутствуют.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического анализа и обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

## 1.2 Амортизация основных средств и нематериальных активов

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в составе необходимой валовой выручки базовых периодов регулирования операторов по обращению с ТКО в следующих размерах:

тыс. руб.

Операторы/Годы	2021	2022	2023
ООО «Мохит-СТР»	658,67	3 132,89	4 362,71
ООО «НУР»	502,0	1 035,32	1 035,32
ООО «Сервис-Уют»	0,0	0,0	80,8
ООО «Чистый город +»	0	201,0	201,01
ООО «ЭкоВторИндустрия»	2 371,35	782,94	668,94
ООО «ЭкоИндустрия»	640,47	495,61	747,31

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 484 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов определяются в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При этом результаты переоценки основных средств и нематериальных активов учитываются органом регулирования тарифов только в той части, в какой соответствующие амортизационные отчисления являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с инвестиционной программой регулируемой организации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяются органами регулирования тарифов в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификатор).



Амортизация по объектам основных средств, построенным за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, не учитывается для целей тарифного регулирования, за исключением случаев, когда соответствующие амортизационные отчисления по указанным объектам являются источником финансирования капитальных вложений в соответствии с утвержденной инвестиционной программой регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что из представленных Органом регулирования материалов не представляется возможным определить каким образом рассчитана амортизация основных средств и нематериальных активов, отсутствует анализ расходов по данной статье, а также ссылки на обосновывающие материалы.

Кроме того, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствуют расчеты амортизационных отчислений на 2021-2023 годы с применением максимальных сроков полезного использования в соответствии с Классификатором.

По оператору по обращению с ТКО ООО «Мохит-СТР» расходы на амортизацию основных средств изменяется нарастающим итогом с 2021 по 2023 гг.

При этом, информация о введении в эксплуатацию новых объектов основных средств отсутствует.

Согласно возражениям Комитета на Акт проверки ФАС России амортизационные отчисления Органом регулирования принимаются на основании фактических расходов на амортизацию и данных бухгалтерского учета.

Вместе с тем, в рамках возражений Органа регулирования на Акт проверки ФАС России также не представлен пообъектный расчет амортизационных отчислений по операторам по обращению с ТКО исходя из максимальных сроков полезного использования.

Резюмируя вышеизложенное, анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат Комитетом в Экспертных заключениях на 2021-2023 годы в нарушение пункта 18 Правил регулирования № 484 не отражен.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

1.

### 3. Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в составе необходимой валовой выручки операторов по обращению с ТКО в следующих размерах:

тыс. руб.

Операторы/Годы	2021	2022	2023
ООО «БашЭкоПром»	916,93	850,32	850,32
ООО «Вториндустрия»	893,06	115,61	-
ООО «Мохит-СТР»	2,36	3,14	1,79
ООО «НУР»	2 878,44	2 192,05	2 375,05
ООО «Сервис-Уют»	0	1 722,42	1 892,16
ООО «Чистый город +»	2 024,38	559,57	569,53
ООО «УО Мелеуз»	-	1 662,46	1 673,05
ООО «ЭкоВторИндустрия»	2,0	-	-
ООО «ЭкоИндустрия»	574,56	806,31	833,92
ООО «Эко-Сити»	3 136,43	717,11	2 640,55
ООО «Экотех-Мелеуз»	2,12	5,0	5

В соответствии с пунктом 43(1) Основ ценообразования № 484 расходы на плату за негативное воздействие

на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов определяются исходя из установленных Правительством Российской Федерации ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду с учетом применяемых к ним коэффициентов и расчетного объема и (или) массы размещения твердых коммунальных отходов по классам опасности.

Распределение расчетного объема и (или) массы размещения твердых коммунальных отходов по классам опасности осуществляется в соответствии с территориальной схемой. В случае отсутствия в территориальной схеме распределения расчетного объема и (или) массы размещения твердых коммунальных отходов по классам опасности распределение объема и (или) массы размещения твердых коммунальных отходов по классам опасности осуществляется органом регулирования с учетом фактических данных за последний отчетный год и динамики размещения объема и (или) массы твердых коммунальных отходов по классам опасности за последние 3 года. В течение периода действия тарифов 100 процентов средств, образовавшихся в результате снижения расходов на плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов вследствие реализации мероприятий по утилизации твердых коммунальных отходов, в том числе по их утилизации после обезвреживания, остаются в распоряжении регулируемой организации.

Величина расходов регулируемой организации на плату за негативное воздействие при размещении твердых коммунальных отходов, устанавливаемая на оставшийся период действия долгосрочных тарифов, не может быть уменьшена органом регулирования в связи с указанным снижением расходов.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях Органа регулирования на 2021-2023 годы отсутствует анализ экономической обоснованности расходов по данной статье затрат.

Также не представлен расчет и обоснование объемов ТКО по классам опасности в нарушение пункта 43(1) Основ ценообразования № 484.

Таким образом, принятые в расчете необходимой валовой выручки регионального оператора расходы по данной статье затрат для ряда операторов в размере, превышаемом величину заявку организации, подлежат дополнительному экономическому обоснованию со стороны Комитета.

В части оператора по обращению с ТКО – ООО «ЭкоСити» Органом регулирования на 2021, 2022 и 2023 гг. учитываются суммы существенно отличные друг от друга в отсутствие экономического обоснования.

Пояснения по вышеуказанному факту в возражениях на Акт проверки ФАС России также не представлены.

Кроме того, в материалах тарифных дел отсутствуют документы, подтверждающие фактическую массу ТКО, ввиду данного факта не представляется возможным оценить экономическую обоснованность, учитываемых Органом регулирования объемов при формировании расходов по данной статье затрат.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

1.

### **3. Корректировка с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов**

Органом регулирования расходы по статье затрат «Корректировка с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» для операторов по обращению с ТКО учтены (определены) Комитетом в следующих размерах:

тыс. руб.

<b>Операторы/Годы</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
ООО «БашЭкоПром»	-	-	- 4 106,31 (- 8 212,62)
ООО «Вториндустрия»	2 751,64	3 332,7 (13 330,79)	0
ООО «Мохит-СТР»	935,79	3 853,72 (19 268,58)	7 745,95
ООО «НУР»	39 07	8 881 65	13 767,59

			(15 934,08)
ООО «Сервис-Уют»	- 50,41	1 727,09	603,35
ООО «Чистый город +»	354,72	12,91	148,12
ООО «УО Мелеуз»	0	0	0
ООО «ЭкоВторИндустрия»	0	4 291,6	8 914,72 (14 432,92)
ООО «ЭкоИндустрия»	- 197,28	- 1 872,0	538,26
ООО «Эко-Сити»	4 968,25	11 592,03 (34 776,09)	0
ООО «Экотех-Мелеуз»	592,23	9 454,82	10 878,15

В соответствии с пунктом 58 Основ ценообразования № 484 корректировка тарифов осуществляется по результатам истекшего года в соответствии с формулой корректировки необходимой валовой выручки, установленной в методических указаниях и включающей следующие показатели:

а) отклонение фактического объема (массы) принятых твердых коммунальных отходов от объема (массы), учтенного при установлении тарифов;

б) отклонение фактических значений индекса потребительских цен и других индексов, предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, от значений, которые были использованы при установлении тарифов;

в) отклонение фактически достигнутого уровня неподконтрольных расходов от уровня неподконтрольных расходов, который был использован при установлении тарифов;

г) ввод и вывод объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения и энергетической утилизации твердых коммунальных отходов, и изменение утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы регулируемой организации;

д) степень исполнения регулируемой организацией обязательств по созданию и (или) реконструкции объектов концессионного соглашения по эксплуатации объектов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, по договору аренды соответствующих объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, по реализации инвестиционной программы, производственной программы регулируемой организации при недостижении регулируемой организацией показателей эффективности;

е) учет расходов, предусмотренных пунктом 11 Основ ценообразования № 484.

Согласно пункту 48 Методических указаний № 1638/16 размер отклонения значений, учтенных при установлении тарифов, от фактических значений параметров расчета тарифов рассчитывается по формуле:

где:

- величина необходимой валовой выручки в (i-2)-м году, определяемая на основе фактических значений параметров расчета тарифов взамен прогнозных в соответствии с пунктом 51 настоящих Методических указаний;

- выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в (i-2)-м году, определяемая исходя из фактического объема услуг в (i-2)-м году и тарифов, установленных на (i-2)-й год в соответствии с настоящими Методическими указаниями, без учета уровня собираемости платежей.

Таким образом, Органу регулирования необходимо проводить корректировку с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов ежегодно.

Вместе с тем, по ряду операторов по обращению с ТКО Органом регулирования не проводится корректировка с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений,

учтенных при установлении тарифов.

Кроме того, исходя из Экспертных заключений Органа регулирования по операторам по обращению с ТКО на 2021-2023 гг. не представляется возможным определить каким образом и на основании каких обосновывающих материалов Комитетом были проведены корректировки.

В Экспертных заключениях Органа регулирования по операторам по обращению с ТКО на 2021-2023 гг. не раскрыты показатели, учитываемые Комитетом при формировании расходов по данной статье затрат.

В возражениях на Акт проверки ФАС России пояснения по вышеуказанным замечаниям также не отражены.

Кроме того, по оператору по обращению с ТКО ООО «Башэкопром» Органом регулирования не проведены корректировки в 2021 и 2022 гг., основания для непроведения корректировок Органом регулирования также не представлены.

Необходимо отметить, что часть рассчитанных Органом регулирования по данной статье расходов учитывается в рамках проводимого сглаживания на будущие периоды.

Также отмечаем, что по оператору по обращению с ТКО ООО «Управление отходами Мелеуз» в 2023 году не проводится корректировка по причине того, что, по мнению Органа регулирования, при применении метода индексации для регулируемой организации впервые расчет корректировки с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов на 2021 год не возможен.

ООО «Управление отходами Мелеуз» осуществляет свою деятельность с 2021 года, следовательно, в распоряжении Комитета имеются материалы, обосновывающие фактические расходы регулируемой организации за 2021 год – отчетный период регулирования.

В Экспертных заключениях Органа регулирования по операторам по обращению с ТКО на 2021-2023 гг. не раскрыты показатели, учитываемые Комитетом при расчете корректировки.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

1.

### 3. Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания.

Органом регулирования расходы по данной для операторов по обращению с ТКО учтены Комитетом в следующих размерах:

тыс. руб.

Операторы /годы	2022	2023
ООО «Эко-Сити»	11 592,03	11 592,03
ООО «Мохит-СТР»	3 853,72	3 853,72
ООО «Вториндустрия»	3 332,7	-
ООО «Башэкопром»	-	- 4 106,31
ООО «ЭкоВторИндустрия»	-	9 093,5
ООО «НУР»	-	13 767,59

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 484 при принятии решения об установлении долгосрочных тарифов органы регулирования тарифов в целях сглаживания их роста, обусловленного установлением тарифов с календарной разбивкой по полугодиям в соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 484, могут перераспределять необходимую валовую выручку регулируемой организации по годам первого и (или) последующих долгосрочных периодов регулирования.

В каждом году долгосрочного периода регулирования (нескольких долгосрочных периодов регулирования) необходимая валовая выручка, рассчитанная с учетом ее перераспределения, осуществляемого в целях сглаживания роста тарифов, может отличаться от необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета такого перераспределения, не более чем на 12 процентов.

Согласно пункту 37 Методических указаний № 1638/16 величина изменения необходимой валовой выручки в году  $i$ , проводимого в целях сглаживания, рассчитывается в размере не более 12% необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета сглаживания, по формулам:

где:

- величина изменения необходимой валовой выручки на год  $i$ , производимого в целях сглаживания тарифов;
- величина изменения необходимой валовой выручки в году  $i$ , проводимого в целях сглаживания, где  $i1$  - последний год долгосрочного периода регулирования,  $i0$  - первый год долгосрочного периода регулирования;
- НД - норма доходности на капитал, инвестированный после начала долгосрочного периода регулирования;
- величина сглаживания необходимой валовой выручки, определенная органом регулирования;
- необходимая валовая выручка, устанавливаемая на год  $i$  долгосрочного периода регулирования без учета сглаживания, тыс. руб.

По ряду операторов по обращению с ТКО Комитетом учитывается положительное сглаживание.

Вместе с тем, по оператору по обращению с ТКО ООО «Эко-Сити» на 2022 год учтено сглаживание больше, чем предусмотрено пунктом 37 Методических указаний № 1638/16, на 1 103,61 тыс. руб., на 2023 год больше на 1 831,68 тыс. руб., по оператору по обращению с ТКО ООО «ЭкоВторИндустрия» на 2023 год больше на 7 359,04 тыс. руб., по ООО «НУР» на 2023 год больше на 8 619,83 тыс. руб., по ООО «Вториндустрия» на 2022 год больше на 1 082,23 тыс. руб.

Вместе с тем в части учитываемого сглаживания в отношении вышеуказанных операторов по обращению с ТКО расчет согласно пункту 37 Методических указаний № 1638/16 в Экспертном заключении Органа регулирования по оператору по обращению ТКО на 2023 год не отражены.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат исключению из НВВ операторов по обращению с ТКО по ООО «Эко-Сити» за 2022 год в размере 1 103,61 тыс. руб., за 2023 год – 1 831,68 тыс. руб., по оператору по обращению с ТКО ООО «ЭкоВторИндустрия» за 2023 год – 7 359,04 тыс. руб., по ООО «НУР» за 2023 год – 8 619,83 тыс. руб., по ООО «Вториндустрия» за 2022 год – 1 082,23 тыс. руб., в остальной части расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия должного экономического обоснования подлежат исключению из состава НВВ регулируемых организаций.

## **2. Собственные расходы регионального оператора**

Согласно пункту 87 Методических указаний № 1638/16 собственные расходы регионального оператора, включают в себя:

- расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов;
- сбытовые расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 89 Методических указаний № 1638/16;
- расходы на оказание комплексной услуги по обращению с твердыми отходами в случаях, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (Собрание законодательства Российской Федерации; 2016, № 37, ст. 5501) для субъектов Российской Федерации - городов федерального значения;
- расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками твердых коммунальных отходов и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Органом регулирования расходы по данной статье затрат в составе необходимой валовой выручки регионального оператора учтены в следующих размерах:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	Зона деятельности 1		
	2021	2022	2023
«Собственные расходы регионального оператора», <b>учтено Комитетом</b>	2 045 888,73	2 010 746,27	2 377 065,18
«Собственные расходы регионального оператора», <b>заявлено регулируемой организацией</b>	2 432 804,42	2 462 027,05	2 651 671,15

В собственные расходы регионального оператора Комитетом включены расходы по следующим статьям затрат в следующих объемах:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	Зона деятельности 3		
	2021	2022	2023
«Расходы на сбор и транспортирование ТКО», <b>учтено Комитетом</b>	1 942 059,28	1 868 788,79	2 175 910,82
«Расходы на сбор и транспортирование ТКО», <b>заявлено регулируемой организацией</b>	1 942 059,28	1 942 059,28	2 253 430,68
«Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО», <b>учтено Комитетом</b>	103 829,44	141 957,49	201 157,94
«Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО», <b>заявлено Комитетом</b>	441 254,36	471 872,62	468 916,09

В соответствии с пунктом 91 Методических указаний № 1638/16 если иное не предусмотрено соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, индексация собственных расходов регионального оператора производится по следующим формулам:

где:

- собственные расходы регионального оператора в году  $(i + 1)$ , руб.;

, - расходы регионального оператора на транспортирование твердых коммунальных отходов соответственно в годах  $(i + 1)$ ,  $i$ , руб.;

- прочие расходы регионального оператора, предусмотренные пунктом 87 Методических указаний № 1638/16 (за исключением расходов на транспортирование, сбытовых расходов регионального оператора), соответственно в годах  $(i + 1)$ ,  $i$ , руб.;

- сбытовые расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 89 настоящих Методических указаний № 1638/16, руб.;

$ИПЦ_{i+1}$  - индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на год  $(i+1)$ ;

- корректировка расходов на транспортирование отходов в году  $(i + 1)$ ;

, - среднее расстояние транспортирования отходов первого плеча (от источника образования или накопления отходов до объекта по обращению с отходами без осуществления сортировки или перегрузки) соответственно в годах  $(i+1)$ ,  $i$ , км;

, - среднее расстояние транспортирования отходов второго плеча (от перегрузки или сортировки до объекта, на котором осуществляется обезвреживание, энергетическая утилизация или захоронение отходов) соответственно в годах  $(i+1)$ ,  $i$ , км;

- коэффициент снижения расходов на транспортирование отходов после сортировки или перегрузки. В случае, если такой коэффициент не определен в соглашении об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами или в территориальной схеме, его значение принимается равным 0,4.

Средние расстояния транспортирования отходов, учитываемые при расчете тарифов в соответствии с формулой (50) пункта 91 Методических указаний № 1638/16 определяются в соответствии с территориальной схемой. Корректировка расходов на транспортирование не рассчитывается в случае, если территориальной схемой не предусмотрено изменений схемы потоков транспортирования отходов на соответствующий год.

## **2.1. Расходы на сбор и транспортирование**

Согласно пункту 90 Основ ценообразования № 484 в расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов включаются расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, предусмотренных схемой потоков твердых коммунальных отходов, содержащейся в территориальной схеме, в том числе от мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, до объектов размещения твердых коммунальных отходов, включенных в соответствии с пунктом 8 статьи 29.1 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» в перечень объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации, а также от указанных объектов до объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов.

Экономически обоснованный размер расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов, учитываемый в необходимой валовой выручке регионального оператора, определяется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16, пунктами 12, 14 и 90(1) - 90(3) Основ ценообразования № 484.

Согласно пункту 90(1) Основ ценообразования № 484 расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов, в том числе цена предмета аукциона, проводимого в соответствии с Правилами проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора» (далее - Правила проведения торгов), определяются с учетом расстояния транспортирования твердых коммунальных отходов в соответствии с территориальной схемой, утвержденной в установленном порядке, и планируемого количества транспортируемых твердых коммунальных отходов как сумма планируемых на очередной период регулирования:

а) расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды основного производственного, ремонтного

и административно-управленческого персонала, определяемых в том числе с учетом отраслевых тарифных соглашений и официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке, о средней заработной плате в регионе по соответствующему виду экономической деятельности с учетом прогнозного индекса потребительских цен;

б) расходов на топливо и горюче-смазочные материалы для транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов;

в) расходов на сырье и материалы для текущего технического обслуживания транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых как сумма расходов по каждому виду сырья и материалов, рассчитанных как произведение плановых (расчетных) цен на сырье и материалы и экономически (технологически, технически) обоснованных объемов потребления сырья и материалов;

г) ремонтных расходов и расходов на техническое обслуживание (за исключением расходов, предусмотренных подпунктом «в» настоящего пункта) в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, за исключением расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды ремонтного персонала;

д) расходов на амортизацию транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых как сумма отношений стоимости амортизируемых транспортных средств к сроку их полезного использования, соответствующему максимальному сроку полезного использования, установленному Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы»;

е) расходов на арендную плату и лизинговые платежи в отношении транспортных средств, используемых для транспортирования твердых коммунальных отходов, определяемых исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом (экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата или лизинговый платеж являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора) (при учете расходов на лизинговые платежи учитывается также доход лизингодателя, начисляемый в течение срока действия договора лизинга исходя из остаточной стоимости объекта и ставки процента, указанной в заключенном договоре, но не превышающей ключевую ставку Центрального банка Российской Федерации, действующую на дату заключения договора лизинга, увеличенную на 4 процентных пункта);

ж) прочих производственных расходов, размер которых не может превышать 5 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах «а» - «е» настоящего пункта;

з) административных расходов (за исключением предусмотренных подпунктом «а» настоящего пункта расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала и расходов, предусмотренных подпунктом «и» настоящего пункта), размер которых не может превышать 10 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах «а» - «ж» настоящего пункта;

и) расходов, связанных с оплатой налогов, сборов и других обязательных платежей (в том числе с обязательным страхованием гражданской ответственности владельцев транспортных средств, оснащением и обеспечением функционирования аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS);

к) расчетной предпринимательской прибыли организации, осуществляющей транспортирование твердых коммунальных отходов, определяемой в размере 5 процентов суммы расходов, указанных в подпунктах «а» - «з» настоящего пункта.

Согласно пункту 90(2) Основ ценообразования № 484 в случае если в целях обеспечения транспортирования твердых коммунальных отходов региональный оператор привлекает операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, учет расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов производится в соответствии с заключенными договорами на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов, с учетом положений пунктов 12, 14 и 90(1) Основ ценообразования № 484.

Вместе с тем пунктом 90(3) Основ ценообразования № 484 установлено, что в случае если аукцион, в том числе аукцион, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, проводимый региональным оператором в соответствии с Правилами проведения торгов, признан несостоявшимся по основаниям, указанным в части 4 статьи 71 Федерального закона «О контрактной



системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и региональный оператор принимает решение в соответствии с пунктом 13 Правил проведения торгов самостоятельно (без привлечения операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов) обеспечить транспортирование твердых коммунальных отходов, экономически обоснованный размер расходов на транспортирование указанных твердых коммунальных отходов, учитываемый в необходимой валовой выручке регионального оператора, определяется органом регулирования в соответствии с Методическими указаниями № 1638/16, пунктами 12, 14 и 90(1) в размере, не превышающем цену предмета несостоявшегося аукциона.

Согласно пункту 3 Правил проведения торгов цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов в следующих случаях:

а) если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30% ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта РФ;

б) если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов РФ и региональным оператором.

В соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования на 2021-2023 гг. регулируемой организации также осуществляет сбор и транспортирование ТКО собственными силами.

Региональным оператором транспортирование более 50% твердых коммунальных отходов обеспечивается самостоятельно с использованием техники, право владения которой принадлежит региональному оператору на законном основании.

Исходя из Экспертных заключений Органа регулирования на 2021-2023 гг., а также возражений на Акт проверки ФАС России не представляется возможным определить экономическую обоснованность учитываемых расходов на транспортирование в части расходов на транспортирование ТКО собственными силами, ввиду отсутствия постатейного анализа расходов, включаемых в состав затрат на транспортирование собственными силами.

В части расходов на транспортирование ТКО, осуществляемое сторонними организациями ФАС России сообщает следующее.

В соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования на 2021 и 2022 гг. в целях транспортирования твердых коммунальных отходов заключены договоры с ООО «ЭкоТранс», ООО «ЭкоЦентр» и ООО «АльянсГрупп».

В соответствии с Экспертным заключением Органа регулирования на 2023 год в целях транспортирования твердых коммунальных отходов заключены договоры с ООО «Южная транспортная компания», ООО «Объединенная транспортная компания», ООО «Экотех», ООО «Транспортная компания «Комсервис», ООО «ЭкоТранс», ООО «ЭкоЦентр» и ООО «АльянсГрупп».

Соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Башкортостан в зоне деятельности регионального оператора № 3 от 23.04.2018 № 2/2018 не предусмотрен расчет собственных расходов, отличный от предусмотренного расчета пунктом 91 Методических указаний № 1638/16.

Учитывая применение формул пункта 91 Методических указаний № 1638/16 расходы на сбор и транспортирование регионального оператора на 2023 год должны составить с учетом отсутствия изменения схемы потоков транспортирования отходов на соответствующий год 1 980 916,11 тыс. руб., что ниже учтенных Органом регулирования 194 994,7 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье затрат в размере 194 994,7 тыс. руб. подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки регионального оператора.

## **2.2. Расходы на заключение и обслуживание договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО**

Согласно пункту 91 Методических указаний № 1638/16 - прочие расходы регионального оператора, предусмотренные пунктом 87 Методических указаний № 1638/16 (за исключением расходов на транспортирование, сбытовых расходов регионального оператора) должны рассчитываться по формуле 51.

Таким образом, если иное не предусмотрено соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами расходы по статье затрат «Расходы на заключение и обслуживание

договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО», относящиеся к прочим расходам регионального оператора необходимо рассчитывать путем индексации расходов по данной статье затрат прошлого периода регулирования.

Соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Башкортостан в зоне деятельности регионального оператора № 3 от 23.04.2018 № 2/2018 не предусмотрен расчет собственных расходов, отличный от предусмотренного расчет пунктом 91 Методических указаний № 1638/16.

Согласно возражения Комитета на Акт проверки ФАС России расходы по данной статье затрат рассчитываются исходя из включенных в данную статью затрат подстатей, на основании материалов тарифного дела, предоставленных ООО РО «Эко-Сити», анализа экономической обоснованности по статьям (группам) расходов и обоснованности представленного организацией расчета.

Вышеуказанный подход Органа регулирования не предусмотрен действующим тарифным законодательством.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2021 год расходы по статье затрат «Расходы на заключение и обслуживание договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО» приняты Комитетом в размере 103 829,44 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению Органа регулирования на 2022 год расходы по статье затрат «Расходы на заключение и обслуживание договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО» приняты Комитетом в размере 141 957,49 тыс. руб.

С учетом положений пунктов 87 и 91 Методических указаний № 1638/16 расходы по статье затрат «Расходы на заключение и обслуживание договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО» на 2023 год расходы должны составить 150 474,94 тыс. руб., что меньше учитываемых Комитетом на 50 683,0 тыс. руб.

Таким образом, расходы по рассматриваемой подстатье в размере 50 683,0 тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки регионального оператора.

### 3. Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в необходимой валовой выручке регулируемой организации в следующих размерах:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	Зона деятельности 3		
	2021	2022	2023
«Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание», <b>учтено</b> Комитетом	23 758,08	23 396,96	28 045,3
«Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание», <b>заявлено</b> регулируемой организацией	59 675,0	63 678,56	30 059,63

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования № 484 расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Определение расходов в размере, превышающем расходы на приобретение и содержание контейнеров и бункеров 1 процента, осуществляется на основе данных, предусмотренных пунктом 14 Основ ценообразования № 484, и допускается по заявлению регионального оператора при одновременном соблюдении следующих условий: территориальная схема содержит данные о необходимом количестве контейнеров и бункеров в соответствующей зоне деятельности регионального оператора, данные о количестве контейнеров и бункеров, планируемых к приобретению региональным оператором по годам, а также сведения об изменении прогнозных значений предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, связанном с включением планируемых расходов регионального оператора на приобретение и содержание таких контейнеров и бункеров в необходимую валовую выручку регионального оператора; соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными

отходами, заключенным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором (в том числе в случае внесения в такое соглашение соответствующих изменений), предусмотрена обязанность регионального оператора передать находящиеся в его собственности контейнеры и бункеры, приобретенные за счет средств, учтенных при установлении единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, в собственность органов местного самоуправления муниципальных образований, на территории которых расположены места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, оборудованные такими контейнерами и бункерами, в случае лишения юридического лица статуса регионального оператора, прекращения деятельности, в том числе в случае его отказа от осуществления деятельности.

Необходимо отметить, что указанные положения введены в действие постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2021 № 2181 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами».

В соответствии с Экспертными заключениями Органа регулирования на 2021-2022 гг. расходы на контейнеры Комитетом учитываются менее 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

При этом, согласно Экспертным заключением Органа регулирования на 2023 год расходы на контейнеры Комитетом учитываются выше 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования на 5 511,17 тыс. руб.

В соответствии с возражениями Органа регулирования на Акт проверки ФАС России Комитетом расходы на приобретение контейнеров рассчитывались на основании фактических данных, предоставленных организацией. ООО РО «Эко-Сити» в 2021 году контейнеры приобретались в соответствии с договорами поставки с ООО «Ай-Пласт» (договор, счета-фактуры, карточка 10 за 2019 год приложены в материалах тарифного дела). При расчете расходов на 2023 год учтен наиболее часто покупаемый вид контейнера «передвижной мусорный контейнер, 1100 л.» (согласно выставленным счетам-фактурам). С учетом предусмотренной территориальной схемой обращения с отходами потребностью в приобретении контейнеров для накопления ТКО, а также в рамках индекса изменения совокупной платы граждан за коммунальные услуги ГКТ РБ учтены в тарифе расходы в размере 28 045,26 тыс. руб. на приобретение 2272 контейнеров.

Исходя из Территориальной схемы не представляется возможным определить ежегодную потребность в приобретении контейнеров.

ФАС России отмечает, что в соответствии с Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1, мусорные контейнеры относятся к шестой амортизационной группе со сроком полезного использования 15 лет.

Таким образом, ежегодное включение расходов на приобретение контейнеров в необходимую валовую выручку ООО РО «Эко-Сити» не имеет достаточного экономического обоснования.

Вместе с тем, анализ, предусмотренный пунктов 18 Правил № 484, в Экспертных заключениях Органа регулирования отсутствует.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье в размере 5 511,17 тыс. руб. подлежат исключению из необходимой валовой выручки регионального оператора, в остальной части подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а в случае отсутствия вышеуказанного анализа расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

#### 4. **Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора**

Органом регулирования расходы по данной статье затрат учтены в необходимой валовой выручке регулируемой организации в следующих размерах:

тыс. руб.

Статья затрат/Год	Зона деятельности 3		
	2021	2022	2023
«Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора», <b>учтено</b> Комитетом	0	0	(-) 559 773,01
«Корректировка необходимой валовой	-	-	-

корректировка необходимой валовой	0	0	0
выручки регионального оператора»,			
заявлено регулируемой организацией			

В соответствии с пунктом 92 Методических указаний №1638/16 Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на очередной период регулирования рассчитывается по формуле:

где:

- корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в году  $i$ , руб.;
- фактическая величина необходимой валовой выручки регионального оператора в  $(i-2)$ -м году, определяемая в соответствии с формулой (43) пункта 85 Методических указаний № 1638/16 с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных, в том числе с учетом изменений территориальной схемы, руб.;
- выручка от реализации товаров (услуг) по регулируемому виду деятельности в  $(i-2)$ -м году, определяемая исходя из фактического объема (массы) твердых коммунальных отходов в  $(i-2)$ -м году и тарифов, установленных в соответствии с главой VI Методических указаний № 1638/16 на  $(i-2)$ -й год, руб.;
- корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в связи с изменением законодательства, не учтенным при установлении тарифов, руб.;
- корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в связи с возмещением расходов и недополученных доходов, предусмотренных пунктом 12 Методических указаний № 1638/16, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов регионального оператора, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 484.

Вместе с тем, в Экспертном заключении Комитета на 2023 год отсутствует анализ по рассматриваемой статье затрат, предусмотренный пунктом 18 Правил № 484.

Кроме того, Органом регулирования в Экспертных заключениях на 2021-2023 гг. показатели, учитываемые в составе корректировки необходимой валовой выручки регионального оператора не раскрыты, в том числе отсутствуют ссылки на обосновывающие материалы, на основании которых были рассчитаны показатели, учитываемые при расчете корректировки необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2020 № 1449-р в 2020 году в рамках мероприятий по обеспечению деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» из федерального бюджета Российской Федерации Республике Башкортостан была выделена субсидия на финансовое обеспечение части затрат, возникших в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере 341 079,5 тыс. руб.

В бухгалтерском балансе регулируемой организации за 2020 год факт получения субсидии из республиканского бюджета Республики Башкортостан, а также расходования вышеуказанной субсидии не отражен.

Кроме того, в материалах тарифных дел ООО «РО «Эко-Сити» карточки счета 86 «Целевое финансирование» за 2020 год отсутствуют.

Вместе с тем, в Экспертном заключении Органа регулирования на 2022 год сведения о получении ООО «РО «Эко-Сити» субсидии из республиканского бюджета Республики Башкортостан отсутствуют.

Вместе с тем, в Экспертном заключении Органа регулирования на 2022 год сведения о получении ООО «РО «Эко-Сити» субсидии из республиканского бюджета Республики Башкортостан отсутствуют.

Кроме того, пояснения в части получения субсидии ООО «РО «Эко-Сити» и последующего учета вышеуказанной субсидии при корректировке Органом регулирования в возражениях на Акт проверки ФАС России также не отражено.

Согласно пункту 11 Основ ценообразования № 484 в случае если регулируемая организация в течение

истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов, или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на третий годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

Пунктом 12 Основ ценообразования № 484 указано, что при установлении тарифов из НВВ исключаются:

а) экономически не обоснованные доходы прошлых периодов регулирования, включая доходы, полученные с нарушением требований законодательства Российской Федерации при установлении и применении регулируемых тарифов, в том числе выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора);

б) расходы, связанные с приобретением регулируемой организацией товаров (работ, услуг), используемых при осуществлении регулируемых видов деятельности, по завышенным ценам и в завышенных объемах, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и (или) анализа уровня расходов (затрат) в отношении других регулируемых организаций, осуществляющих аналогичные виды деятельности в сопоставимых условиях.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 484 необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

ФАС России отмечает, что на основании вышеизложенных норм следует, что возмещение экономически обоснованных расходов, ранее не учтенных при установлении тарифов на предыдущий период регулирования, и (или) недополученных доходов, предусмотренного пунктом 11 Основ ценообразования № 484 и аналогичным ему пунктом 12 Методических указаний № 1638/16, выявленное по фактическим результатам деятельности регионального оператора в отчетном году (i-2), при наличии надлежащего документального подтверждения учитывается органом регулирования тарифов за счет средств полученной региональным оператором Субсидии при корректировке единых тарифов на услугу регионального оператора на очередной период регулирования (год i).

В соответствии с нормами Постановления № 1534 экономически обоснованные расходы и (или) недополученные доходы, источником финансирования которых определены средства Субсидии, не подлежат включению в необходимую валовую выручку регионального оператора при корректировке единых тарифов на очередной период регулирования в целях недопущения дублирования источника возмещения указанных расходов за счет тарифного источника.

С учетом вышеизложенного средства полученной региональным оператором в 2020 году субсидии должны быть направлены (зачтены) в счет экономически обоснованных недоучтенных расходов и (или) недополученных доходов в порядке пункта 11 Основ ценообразования № 484 по итогам анализа фактических результатов деятельности регионального оператора в отчетном году i-2 (2020 год), исключив факты двойного учета средств, при наличии надлежащего документального их подтверждения при корректировке единых тарифов на услугу регионального оператора на очередной период регулирования год i (2022 год) и/или последующие годы i+1, i+2 (2023 год и/или далее, но не позднее 2024 года).

Экспертное заключение в силу пункта 17 и подпунктов «а», «г», «д» пункта 18 Правил регулирования № 484 должно включать анализ Органом регулирования обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов. Экспертное заключение Комитета области указанный анализ не содержит.

Также, в 2021 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2021 № 2759-р Республике Башкортостан из федерального бюджета Российской Федерации была предоставлена государственная поддержка на закупку контейнеров для раздельного накопления ТКО в размере 13 401,4 тыс. руб.

В бухгалтерском балансе регулируемой организации за 2021 год факт получения субсидии из республиканского бюджета Республики Башкортостан, а также расходования вышеуказанной субсидии не отражен.

Кроме того, в материалах тарифных дел ООО «РО «Эко-Сити» карточки счета 86 «Целевое финансирование» за 2021 год отсутствуют.

Вместе с тем, в Экспертном заключении Органа регулирования на 2023 год сведения о получении ООО «РО «Эко-Сити» субсидии из республиканского бюджета Республики Башкортостан отсутствуют.

Таким образом, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию, а в случае отсутствия вышеуказанного анализа расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Государственный комитет Республики Башкортостан по тарифам нарушившим пункты 12, 14, 16, 26, 34, 40, 42, 58, 90, 90(1)-90(3) Основ ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, пункт 17, 18, 22 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, положения пунктов 26, 37, 48, 85, 87, 91, 92 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, при установлении тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами в отношении ООО Региональный оператор «Эко-Сити» на 2021-2023 гг.

2. Органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами устранить нарушения, допущенные Государственным комитетом Республики Башкортостан по тарифам при установлении единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2021-2023 гг. для ООО Региональный оператор «Эко-Сити», тарифов операторов по обращению с ТКО ООО «БашЭкоПром», ООО «Вториндустрия», ООО «Мохит-СТР», ООО «НУР», ООО «Сервис-Уют», ООО «Чистый город +», ООО «ЭкоВторИндустрия», ООО «ЭкоИндустрия», ООО «Эко-Сити», ООО «Грин-Сити», ООО «Экотех-Мелеуз», расходы которых включены в состав необходимой валовой выручки регионального оператора МУП «САХ» (далее – операторы по обращению с ТКО) на 2019-2023 гг., а именно:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, регионального оператора расходы по статьям затрат:

- «Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания» по ООО «Эко-Сити» за 2022 год в размере 1 13,61 тыс. руб., за 2022 год в размере – 1 831,68 тыс. руб., по ООО «ЭкоВторИндустрия» за 2023 год в размере 7 359,04 тыс. руб., по ООО «НУР» за 2023 год в размере 8 619,83 тыс. руб., по ООО «Вториндустрия» за 2022 год в размере 1 082,23 тыс. руб. (в отношении операторов по обращению с ТКО);

- «Расходы на сбор и транспортирование ТКО» в размере 194 994,7 тыс. руб. за 2023 год (региональный оператор ООО РО «Эко-Сити»);

- «Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание» в размере 5 511,17 тыс. руб. за 2023 год (региональный оператор ООО РО «Эко-Сити»);

- «Расходы на заключение и обслуживание договоров по транспортированию ТКО и операторам по обращению с ТКО в размере 50 683,0 (региональный оператор ООО РО «Эко-Сити»).

2.3. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку регионального оператора ООО РО «Эко-Сити», а также операторов по обращению с ТКО, при установлении тарифов на захоронение и обработку твердых коммунальных отходов, отразив анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение) в соответствии с пунктом 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, по следующим статьям затрат:

- «Расходы на сырье и материалы» на 2019-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);

- «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды» на 2019-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);

- «Амортизация основных средств и нематериальных активов» на 2021-2023 гг. (в отношении операторов по

обращению с ТКО);

- «Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду» на 2021-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);
- «Корректировка с целью отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от значений, учтенных при установлении тарифов» на 2021-2023 гг. (в отношении операторов по обращению с ТКО);
- «Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания» на 2023 год (в отношении операторов по обращению с ТКО ООО «Эко-Сити», ООО «Мохит-СТР», ООО «Вториндустрия», ООО «Башэкопром», ООО «ЭкоВторИндустрия», ООО «НУР»);
- «Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание» на 2021-2023 гг. (региональный оператор ООО РО «Эко-Сити»);
- «Корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора» на 2021-2023 гг. (региональный оператор ООО РО «Эко-Сити»).

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами пересмотреть необходимую валовую выручку регионального оператора ООО РО «Эко-Сити», базовый уровень операционных расходов операторов по обращению с ТКО на 2019, 2020, 2021, 2023 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484, положениями Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, с учетом мотивировочной части настоящего предписания, отразив расчеты в экспертном заключении в соответствии с пунктом 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки регионального оператора ООО РО «Эко-Сити», а также операторов по обращению с ТКО в соответствии с положениями Основ ценообразования № 484 и Методических указаний № 1638/16 при тарифном регулировании на 2025 год.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, предусмотренных настоящим предписанием, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;
- протокола (протоколов) заседания правления органа исполнительной власти Республики Башкортостан в области государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с твердыми коммунальными отходами, на котором (которых) принимались решения, предписанные настоящим предписанием;
- экспертных заключений по делу об установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами ООО РО «Эко-Сити», а также тарифов операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

