

(Уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ИНТЭГО-ПРЕСС» (вх. № 14109 от 05.08.2021 года) на действия организатора торгов департамента инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска при проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта (лот № 3 – право на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта (тип: киоск, специализация: непродовольственные товары (печатная продукция, пресса); местоположение: г. Новосибирск, ул. Дзержинского, 32; площадь: 8 кв. м; срок размещения: 5 лет; извещение опубликовано в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» № 20 от 20.05.2021 года (стр.68-85)).

Заявитель сообщает следующее.

Департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска известил о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта. Извещение о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска опубликовано в периодическом печатном издании «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» № 20 от 20.05.2021 года (стр.68-85). «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» № 20 от 20.05.2021 года размещен на официальном сайте Мэрии города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://novo-sibirsk.ru/>.

Предметом торгов является лот № 3: право на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта (тип: киоск, специализация: непродовольственные товары (печатная продукция, пресса); местоположение: г. Новосибирск, ул. Дзержинского, 32; площадь: 8 кв. м; срок размещения: 5 лет). Начальный размер платы за использование земель или земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска либо расположенных в границах города Новосибирска, государственная собственность на которые не разграничена, для размещения нестационарного торгового объекта: 21 712 (двадцать одна тысяча семьсот двенадцать) рублей 00 копеек в год, без учета НДС (установлен на основании отчета об оценке рыночной стоимости права пользования земельным участком для размещения и эксплуатации нестационарных торговых объектов № 7-2021/16 от 27.04.2021). Размер вносимого задатка по лоту: 5 428 (пять тысяч четыреста двадцать восемь) рублей 00 копеек.

Местом, датой и временем проведения торгов являются: 21 июня 2021 г., в 15-15, г. Новосибирск, Красный проспект, 50, каб. 717.

Согласно Извещению о проведении торгов форма заявки на участие в конкурсе, порядок ее приема, место, дата и время начала и окончания приема заявок на участие в конкурсе: заявка составляется в письменной форме в двух экземплярах, один из которых остается у организатора конкурса, другой - у заявителя. Заявка представляется в департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска по адресу: г. Новосибирск, Красный проспект, 50, каб. 202, прием заявок осуществляет секретарь конкурсной комиссии, тел. <...>. Прием заявок осуществляется с даты опубликования извещения по 15.06.2021 ежедневно (за исключением выходных и праздничных дней) с 09:30 до 12:30, с 14:30 до 16:30.

В извещении был установлен следующий перечень документов, предоставляемых для участия в конкурсе:

-заявка по форме в двух экземплярах;

-копия документа, подтверждающего полномочия руководителя (для юридического лица);

-копия документа, удостоверяющего полномочия представителя физического или юридического лица, если с заявлением обращается представитель заявителя;

-копия документа, удостоверяющего личность заявителя, являющегося физическим лицом, либо личность представителя физического или юридического лица;

-копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя);

-копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе (для юридического лица и индивидуального предпринимателя); полученная не ранее чем за один месяц до даты подачи заявки на участие в конкурсе выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц),

-выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей);

-эскиз нестационарного торгового объекта (графический материал в цветном исполнении, представляющий собой изображения фасадов, разрезов, элементов благоустройства, в том числе фотомонтаж нестационарного объекта в предполагаемом месте размещения);

-справка налогового органа по месту регистрации юридического лица (индивидуального предпринимателя) об отсутствии задолженности перед бюджетом города Новосибирска по налоговым платежам;

-документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка);

-документы, подтверждающие, что участник конкурса является субъектом малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого или среднего предпринимательства в

Российской Федерации»;

-конкурсное предложение о размере платы за использование земель в запечатанном конверте, с указанием суммы в рублях цифрами и прописью, подтверждаемое подписью (печатью) заявителя, с указанием на лицевой стороне конверта наименования участника конкурса и предмета торгов (номер лота).

15.06.2021 года ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» подало заявку на участие в торгах, которая в этот же день была принята Организатором торгов, что подтверждается вторым экземпляром Заявки на участие в торгах в форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска от 15.06.2021 года с отметкой о присвоении заявке номера (вх. № 265-НТО) и с указанием даты и времени подачи документов (15.06.2021 г в 11.03).

Однако, ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» не было допущено к участию в торгах, поскольку Организатор торгов необоснованно отклонил его заявку. Данный факт подтверждается Письмом «О рассмотрении заявки» № 19/01-15/02074 от 21.06.2021 года. Основанием для отказа было указано следующее: несоответствие представленных документов условиям конкурса, установленным в извещении о проведении торгов, а именно:

- 1) представлена копия справки налогового органа по месту регистрации юридического лица об отсутствии задолженности перед бюджетом города Новосибирска по налоговым платежам от 21.05.2021 года;
- 2) непоступление задатка в срок, установленный в извещении о проведении конкурса;
- 3) наличие задолженности перед бюджетом города Новосибирска по неналоговым платежам.

ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» считает, что необоснованно было отстранено от участия в торгах. А именно:

1) ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» действительно была предоставлена копия справки из ИФНС от 21.05.2021 года, что подтверждается Справкой № 43567 об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов от 21.05.2021 г., Заявкой на участие в торгах в форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска от 15.06.2021 года. В условиях конкурса не указано, что необходима именно заверенная справка ИФНС об отсутствии задолженности перед бюджетом г. Новосибирска. В ИФНС в настоящее время ведется электронный документооборот и такие справки предоставляются посредством программы СБИС (программа, предназначенная для сдачи отчетности компании в электронном виде). Таким образом, ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» считает, что участник конкурса надлежащим образом выполнил обязанность по предоставлению указанного документа.

2) Платёжное поручение, подтверждающее внесение задатка, также ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» было предоставлено в составе заявки на участие в конкурсе, что

подтверждается Заявкой на участие в торгах в Форме конкурса на право заключения договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта на территории города Новосибирска от 15.06.2021 года и Платёжным поручением № 246 от 09.06.2021 г.

Как выяснилось позже в платёжном поручении по технической ошибке неверно был указан Казначейский счёт: 03100643000000005100, а правильно: 03232643507010005100. Однако, формально конкурсная комиссия при рассмотрении заявок могла определить, что ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» добросовестно исполнило обязанность по внесению задатка и предоставило подтверждающие документы, и что такая техническая ошибка устраняется заявлением об уточнении платежа. Также, данный задаток до сих пор не был возвращен ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС».

3) ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» добросовестно и вовремя исполняет свои обязанности перед бюджетом города Новосибирска по неналоговым платежам, и полагало, что по имеющимся у него договорам аренды земельного участка отсутствует задолженность по арендной плате. Как было выяснено позже, у ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» на день подачи заявки на участие в конкурсе образовалась задолженность по арендным платежам за земельные участки под киосками. Всего около 14 тыс. рублей по 16 договорам аренды. Текущая задолженность не может являться причиной недопуска к конкурсу, т.к. в условиях торгов (и в предмете лота) это не было указано. Данная задолженность образовалась в связи с переоформлением аренды земельных участков с предыдущего арендатора на ООО «Интэго-Пресс». Новый арендатор (ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС») официально получил дополнительные соглашения к договорам аренды только 17.06.2021 г., в связи с их долгой регистрацией в Департаменте земельных и имущественных отношений, что подтверждается Расписками в получении правоустанавливающих документов на 4 земельных участка от 17.06.2021 года и Дополнительным соглашением № 2 к Договору аренды земельного участка от 12.04.2016 года № 123249а от 30.04.2021 года; Дополнительным соглашением № 2 к Договору аренды земельного участка от 01.08.2017 года № 129597а от 05.05.2021 года; Дополнительным соглашением № 2 к Договору аренды земельного участка от 29.12.2017 года № 131689а от 05.05.2021 года; Дополнительным соглашением № 2 к Договору аренды земельного участка от 18.05.2017 года № 128798а от 05.05.2021 года; (по четырем из 16 земельных участков, на остальные расписки о получении правоустанавливающих документов были отправлены запросы, что подтверждается Запросом (вх. от 09.07.202 года № 31/06430). Правоустанавливающие документы ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» выдали только 17.06.2021 года под расписку, в то время, как даты соглашений были установлены Департаментом ранними датами, а именно апрелем-маем 2021 г. и все это время (более месяца) находились в Департаменте земельных и имущественных отношений. Данные соглашения не направлялись по почте в адрес ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС». Как только соглашения были получены под расписку, арендатор (ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС») оплатил всю имеющуюся текущую задолженность по арендной плате, что подтверждается Выпиской по счёту № 40702 810 8 01100 024096 в период с 21.06.2021 по 21.06.2021 г.

ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» является юридическим лицом (ОГРН: 1117746111713), основным видом деятельности которого является «Торговля розничная газетами и канцелярскими товарами в специализированных магазинах», что подтверждается

Выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 08.07.2021 года № ЮЭ9965-21-172713038 (в отношении ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС») и Уставом ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» от 19.06.2017 года, и использует земельный участок местоположение: г. Новосибирск, ул. Дзержинского, 32; площадь: 8 кв. м. в предпринимательских целях - для размещения и эксплуатации торгового киоска (реализации периодической печати).

Основным видом деятельности ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» является распространение периодической печатной продукции через сеть киосков, которая насчитывает более 50-ти торговых точек. Данный вид деятельности является социально важным для жителей города Новосибирска, поскольку печатная продукция предназначена для широкого круга потребителей, включая лиц пенсионного возраста. Сеть розничного распространения печатных СМИ, как федеральных («Российская газета», «Комсомольская правда» и т.д.), так и региональных является инструментом формирования единого информационного пространства и одной из форм реализации конституционного права граждан на информацию.

По вышеуказанному адресу (г. Новосибирск, ул. Дзержинского, 32) расположен торговый киоск по реализации периодической печати, который относится к нестационарным торговым объектам (далее по тексту-НТО) и находится в собственности ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС», что подтверждается Договором № 33/21 купли-продажи киоска от 01.02.2020 года и Актом приёма-передачи объекта от 01.02.2021 года.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ № 208-р от 30.01.2021 г. в целях обеспечения продовольственной безопасности, стимулирования предпринимательства и занятости граждан, расширения возможности сбыта продукции отечественных производителей органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано:

- оказывать содействие в получении юридическими и физическими лицами необходимого количества мест размещения нестационарных торговых объектов;
- продлевать договоры на размещение НТО без проведения торгов;
- обеспечить максимальную доступность торговых объектов для населения, увеличения ассортимента и разнообразия товаров, предлагаемых к реализации.

Прежний правообладатель вышеуказанного НТО использовал земельный участок с кадастровым номером 54:35:012700:0076 под вышеуказанным НТО по адресу: г. Новосибирск, ул. Дзержинского, 32; площадь: 8 кв. м. на основании Договора аренды земельного участка для размещения временного объекта № 85503а от 08.10.2008 года, по которому уже новым пользователем (ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС») ежеквартально до 05.07.2021 года вносились арендные платежи, что подтверждается Платежным поручением от 29.03.2021 года № 84, Платежным поручением от 12.04.2021 года № 171, Платежным поручением от 05.07.2021 года № 340.

Имея прямую заинтересованность в использовании вышеуказанного земельного участка, ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС», являясь новым правообладателем Торгового киоска по реализации периодической печати, расположенным по адресу: г. Новосибирск, ул. Дзержинского, 32, обращался в мэрию города Новосибирска

(департамент земельных имущественных отношений управления по земельным ресурсам) с вопросом о передаче прав и обязанностей по Договору аренды земельного участка для размещения временного объекта № 85503а от 08.10.2008 года, однако получил Отказ от 25.05.2021 года № 31/19/07866.

Также ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» обращался в мэрию города Новосибирска с заявлением о заключении договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта-киоска, площадью 8 кв. м, с адресным ориентиром: проспект Дзержинского, дом 32, в результате чего было принято решение о проведении торгов и невозможности заключения договора на размещение с ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» без проведения торгов, что подтверждается ответом мэрии города Новосибирска от 06.05.2021 г. № 19/07-02/19.

На основании вышеизложенного, ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» заинтересован в лоте № 3 и соответствует предъявляемым к участникам конкурса требованиям, а именно, как было указано выше, основным видом деятельности ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» является «Торговля розничная газетами и канцелярскими товарами в специализированных магазинах», что в свою очередь, соответствует предмету лота № 3: право на заключение договора на размещение и эксплуатацию нестационарного торгового объекта (тип: киоск,

специализация: непродовольственные товары (печатная продукция, пресса).

Более того, согласно п. 15 Приказа Минкомсвязи России от 31.07.2013 № 197 «Об утверждении рекомендаций по поддержке и развитию системы розничного распространения периодических печатных изданий и иной печатной продукции в субъектах Российской Федерации» рекомендуется проводить открытые конкурсы или аукционы по выделенным местам для киосков прессы только под специализацию «печати» прежде всего среди предприятий, занимающихся данным видом деятельности. Под другие виды деятельности данные места рекомендуется отдавать только в случае отказа от них участников такого конкурса (аукциона).

На основании вышеизложенного, отказ Мэрии города Новосибирска в допуске ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» к участию в торгах по лоту № 3 по причинам: представления копия справки налогового органа по месту регистрации юридического лица об отсутствии задолженности перед бюджетом города Новосибирска по налоговым платежам от 21.05.2021 года; непоступления задатка в срок, установленный в извещении о проведении конкурса; наличия задолженности перед бюджетом города Новосибирска по неналоговым платежам, является неправомерным и нарушает абзац 3 пункта 1 статьи 449 Гражданского кодекса.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений,

процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

По пункту 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Действуя разумно и добросовестно, в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных участников конкурса, организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов, соответствующих предмету лота № 3.

Торги являются конкурентной формой определения наиболее лучших условий за предмет лота и в них имеет право принять участие любой желающий, соответствующий требованиям предмета лота № 3.

Наибольшее количество участвующих в торгах лиц, проявивших интерес к лоту № 3, способно увеличить как уровень конкуренции между участниками, так и итоговую цену за предмет лота.

Действуя разумно и добросовестно в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных участников, Организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов. Отсечение же претендентов на стадии определения участников торгов, на стадии подачи заявок не соответствует целям размещённого конкурса.

При этом совершенные Организатором торгов в настоящем случае действия являются критическими, как исходящие из сугубо формального толкования положений извещения о проведении Торгов и законодательства, свидетельствующие об отсутствии ориентированности Организатора торгов на достижение таких целей правового регулирования соответствующей сферы, как расширение круга участников конкурентных процедур.

В этой связи, ООО «ИНТЭГО-ПРЕСС» считает, что у Организатора торгов отсутствовали основания для отклонения заявки, и такое отклонение в силу положений пункта 1 статьи 449 ГК РФ указывает на признание торгов недействительными и нарушает порядок проведения торгов, определенный действующим законодательством и Извещением о проведении торгов.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного департаменту инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска надлежит представить в Новосибирское УФАС России в срок **до 12.08.2021 года** документы и сведения, указанные в части 15 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **16.08.2021 года** в **14-00 часов** по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, кабинет 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность).

Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган *не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.*

В связи со сложной санитарно-эпидемиологической обстановкой и на основании указа Президента Российской Федерации от 02 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и письма ФАС России от 19.03.2020 № ПЗ/21986/20 уведомляем о рассмотрении жалобы **16.08.2021** года в **14-00 часов** путём использования систем видеоконференцсвязи (далее - ВКС) с использованием системы TrueConf.

Для участия в рассмотрении жалобы Новосибирским УФАС России посредством ВКС следует пройти по ссылке: [<...>](#) и ожидать сеанса связи. Наличие включенных видеокамеры и микрофона обязательно.

О возможности обеспечения связи сообщить заранее (не позднее, чем за два рабочих дня) по электронной почте to54@fas.gov.ru.

Обращаем внимание, что участие в рассмотрении жалобы в дистанционном формате возможно исключительно при заблаговременном (за 24 часа до планируемого заседания) направлении на электронную почту to54@fas.gov.ru документов, подтверждающих полномочия лица, представляющего интересы участника по делу, его контактных данных (номер телефона, электронный почтовый адрес), а также при предъявлении во время подключения к видеоконференцсвязи документов, удостоверяющих личность.

В случае неявки лица, участвующего в рассмотрении жалобы или его представителя, жалоба может быть рассмотрена в отсутствие указанного лица.

При этом представители лица вправе участвовать при рассмотрении жалобы лично. Рассмотрение состоится по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, этаж 9, каб. 915, регистрация в кабинете 1016, этаж 10. Представители допускаются к рассмотрению при соблюдении масочного режима и иных мер, связанных с недопущением распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Примечание:

Ответственность за непредставление информации антимонопольному органу либо представление недостоверных сведений предусмотрена статьей 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.