РЕШЕНИЕ

по делу № 018/01/14.8-133/2023

2 июня 2023 года г. Ижевск

Резолютивная часть оглашена 24 мая 2023 года

Изготовлено в полном объёме 02 июня 2023 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <…> – руководитель Удмуртского УФАС России;

члены Комиссии: <…> – начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, <…> – старший государственный инспектор отдела контроля рекламы т недобросовестной конкуренции, <…> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует), <…> - специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции (отсутствует), кворум соблюден,

рассмотрев дело № 018/01/14.8-133/2023, возбужденное в отношении АО «Газпром газораспределение Ижевск» (ОГРН: 1021801142142, ИНН: 1826000260; адрес: ул. Коммунаров, 359, г. Ижевск, 426008) по признакам нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя ответчика - АО «Газпром газораспределение Ижевск»: <…> (доверенность №12-11/074 от 13.05.2022);

в отсутствие:

представителей заявителей: ООО «Городской газовый сервис», ЖСК «Электрон» (о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом);

представителя заинтересованного лица: ТСЖ «Барышникова, 31» (о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлено надлежащим образом);

УСТАНОВИЛА:

09.01.2023 в Удмуртское УФАС России от ООО «Городской газовый сервис» (исх. б/н от 28.12.2022, вх. №54/23 от 09.01.2023), 03.02.2023 от ЖСК «Электрон» (вх. №788/23) поступили заявления о нарушении антимонопольного законодательства в отношении действий (бездействия) АО «Газпром газораспределение Ижевск».

Заявители указывали, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» (далее – Общество) отказывается в одностороннем порядке расторгать договоры на оказание слуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования, заключенных с ЖСК «Электрон» (МКД по адресу: г. Ижевск, ул. 50 лет Пионерии, 31) и с ТСЖ «Барышникова, 31» (МКД по адресу: г. Ижевск, ул. Барышникова, 31) (далее – Заказчики), что причиняет убытки и наносит ущерб деловой репутации ООО «Городской газовый сервис», а также выражается в

невозможности полноценно исполнять договорные обязательства перед Заказчиками.

По мнению Заявителей, действия (бездействие) АО «Газпром газораспределение Ижевск» являются актом недобросовестной конкуренции, поскольку общество принуждает потребителей продолжать с ним договорные отношения по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования по завышенной цене. Пользуясь своей возможностью прекратить подачу газа в многоквартирные дома по формальным основаниям, общество лишает потребителей права свободного выбора специализированной организации.

По указанному факту Удмуртским УФАС России в действиях АО «Газпром газораспределение Ижевск» были выявлены признаки нарушения статьи 14.8 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем в силу требований частей 1, 2 статьи 39.1 ФЗ «О защите конкуренции» выдано предупреждение (исх. № ЕК/271/23 от 23.01.2023) о необходимости устранения признаков нарушения антимонопольного законодательства путем:

- повторного рассмотрения уведомления ЖСК «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31» о расторжении договоров №2-708-04/2008 от 04.03.2008, № 2-810-04/2008 от 02.04.2008 в одностороннем порядке с учетом требований действующего законодательства РФ и выводов управления, изложенных в настоящем предупреждение о том, что основания для одностороннего расторжения, указанные в п. 61 Правил № 410 не являются исчерпывающими и не влекут за собой исключение возможности на отказ Заказчика от исполнения смешанного договора подряда и возмездного оказания услуг, право на которое предусмотрено статьями 717, 782 ГК РФ;

- дачи письменных ответов ЖСК «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31» по итогам повторного рассмотрения уведомлений о расторжении договоров;

- дачи письменного ответа ООО «Городской газовый сервис» об отказе в препятствовании исполнять обязательства по договорам № 2-0906/2022 от 14.06.2022 и № 1-2505/202231 от 09.06.2022, заключенным с ЖСК «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31».

АО «Газпром газораспределение Ижевск» в установленный срок предупреждение не исполнило.

Приказом №11/23 от 10.02.2023 возбуждено дело № 018/01/14.8-133/2023 по признакам нарушения статьи 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении АО «Газпром газораспределение Ижевск» (ОГРН:1021801142142, ИНН: 1826000260) с привлечением к участию в деле в качестве заявителей - ООО «Городской газовый сервис» (ИНН 1832161354, ОГРН 1211800014271, г.Ижевск, прю им. Дерябина, д.3, оф. 326) и ЖСК «Электрон» (ИНН 1831045235, ОГРН 1021801170203, г. Ижевск, ул. 50 лет Пионерии, 31); в качестве заинтересованного лица - ТСЖ «Барышникова, 31» (ИНН 1834035683, ОГРН 1051801828100, г.Ижевск, ул. Барышникова, 31).

Определением от 20.02.2023 рассмотрение дела № 018/01/14.8-133/2023 было назначено на 14.03.2023.

14.03.2023 на заседании Комиссии в присутствии представителя ООО «Городской газовый сервис» - <…> (доверенность б/н от 13.03.2023), председателя правления ТСЖ «Барышникова, 31» - <…> (Протокол №1 от 08.07.2022), представителя АО «Газпром газораспределение Ижевск» - <…> (доверенность от 13.05.2022) Комиссия Удмуртского УФАС России приняла заключение об обстоятельствах дела № 018/01/14.8-133/2023.

В связи с принятием заключения об обстоятельствах дела № 018/01/14.8-133/2023, руководствуясь пунктом 3) части 1.1 статьи 47 ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрение данного дела было отложено на 17.04.2023 .

Копия заключения об обстоятельствах дела направлена лицам, участвующим в деле.

От лиц, участвующих в деле, возражений на заключение об обстоятельствах дела не поступило.

Определением от 17.04.2023 рассмотрение дела было отложено на 24.05.2023 в связи с отсутствием кворума. Определением от 15.05.2023 срок рассмотрения дела продлен до 20.11.2023.

24.05.2023 на заседании Комиссии представитель АО «Газпром газораспределение Ижевск» возражала против установленных обстоятельств по делу, поддержала позицию Общества, изложенную в письменных пояснениях (вх. №1595/23 от 01.03.2023).

Изучив материалы дела, заслушав доводы представителя АО «Газпром газораспределение Ижевск», Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

Между ЖСК «Электрон» и РОАО «Удмуртгаз» (правопредшественник АО «Газпром газораспределение Ижевск») заключен договор №2-708-04/2008 от 04.03.2008 на оказание слуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования. Количество газового оборудования - 80 газовых плит (Приложение №1 к договору). Перечень работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования указан в Приложении №2 к договору.

Из п. 5.1 договора следует, что он вступает в силу со дня заключения и действует неопределенный срок.

Согласно п. 6.2 договора, изменения и дополнения к настоящему договору действительны, если они совершены в письменном виде и подписаны обеими сторонами договора.

Из материалов дела следует, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» в адрес ЖСК направлено уведомление от 06.12.2021 №01-09/2856 об изменении стоимости услуг по техническому обслуживанию ВДГО и ВКГО в МКД, расположенных на территории УР на 2022 год.

ЖСК «Электрон», учитывая обязанность заключения договора о техническом обслуживании и ремонте ВДГО, действуя в интересах жильцов, заключил договор с ООО «Городской газовый сервис» от 14.06.2022 №2-0906/2022 по техническому обслуживанию и ремонту ВДГО и ВКГО, на условиях о цене договора, которая

значительно ниже стоимости аналогичных услуг, оказываемых АО «Газпром газораспределение Ижевск». Перечень работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и количество газовых плит (80 шт.) указаны в Приложениях №2 и №3 к договору.

ЖСК «Электрон» в адрес АО «Газпром газораспределение Ижевск» направлено уведомление о расторжении договора №2-708-04/2008 от 04.03.2008. Уведомление о расторжении договора получено обществом 23.08.2022 года. Однако со стороны АО «Газпром газораспределение Ижевск» получен ответ от 14.10.2022, согласно которому договор является действующим и подлежит исполнению в полном объеме на согласованных сторонами условиях. Из содержания указанного ответа также следует, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» не признает односторонний отказ от исполнения договора и считает, что договор №2-708-04/2008 от 04.03.2008 является действующим и подлежит исполнению на прежних условиях.

Между ТСЖ «Барышникова, 31» и РОАО «Удмуртгаз» заключен договор № 2-810-04/2008 от 02.04.2008 на оказание слуг по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования - 142 газовых плиты (Приложение №1 к договору). Перечень работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования указан в Приложении №2 к договору.

Из п. 5.1 договора следует, что он вступает в силу со дня заключения и действует неопределенный срок.

Согласно п. 6.2 договора, изменения и дополнения к настоящему договору действительны, если они совершены в письменном виде и подписаны обеими сторонами договора.

Из материалов дела следует, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» в адрес ТСЖ направило уведомление от 06.12.2021 №01-09/2856 об изменении стоимости услуг по техническому обслуживанию ВДГО и ВКГО в МКД, расположенных на территории УР на 2022 год.

09.06.2022 между ТСЖ «Барышникова, 31» и ООО «Городской газовый сервис» заключен договор №2-2505/2022 на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Перечень работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и количество газовых плит (142 шт.) указаны в Приложениях №2 и №3 к договору.

ТСЖ «Барышникова, 31» направило в АО «Газпром газораспределение Ижевск» письменное уведомление (б/н, б/д) о расторжении договора № 2-810-04/2008. В письме ТСЖ «Барышникова, 31» уведомило АО «Газпром газораспределение Ижевск» о том, что 09.06.2022 с ООО «Городской газовый сервис» между сторонами заключен договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

В ответ АО «Газпром газораспределение Ижевск» (исх. №01-09/1653 от 21.07.2022) указало, что уведомление о расторжении договора получено 23.06.2022. Из содержания указанного ответа следует, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» не признает односторонний отказ от исполнения договора и считает, что ранее заключенный договор №2-810-04/2008 от 02.04.2008 является действующим и

подлежит исполнению на прежних условиях.

ООО «Городской газовый сервис» представило в материалы дела копии договоров на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключенных с ЖСК «Электрон» (№2-0906/2022 от 14.06.2022) и с ТСЖ «Барышникова, 31» (№2-2505/2022 от 09.06.2022).

Также ООО «Городской газовый сервис» предоставило в материалы дела копию соглашения с АО «Газпром газораспределение Ижевск» №2-2295-01/2022 от 16.08.2022 на аварийно-диспетчерское обслуживание на объектах по адресам: г. Ижевск, ул. 50 лет Пионерии, 31, (ЖСК «Электрон»), ул. им. Барышникова, 31 (ТСЖ «Барышникова, 31»).

Исследовав материалы дела Комиссия пришла к следующим выводам

На основании пункта 5.5.6 Правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, утвержденных постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 27.09.2003 № 170, организация по обслуживанию жилищного фонда должна своевременно заключать договоры со специализированными организациями на техническое обслуживание и ремонт (в том числе замену) внутренних устройств газоснабжения.

В соответствии с пунктом 21 раздела 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения» (далее - Правила № 290) к работам, выполняемым в целях надлежащего содержания систем внутридомового газового оборудования в многоквартирном доме, относятся, в частности, организация проверки состояния системы внутридомового газового оборудования и ее отдельных элементов.

Правила пользования газом в части обеспечения безопасного использования и содержания внутридомового и внутриквартирного газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, в том числе порядок заключения и исполнения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования» (далее - Правила №410).

В соответствии с пунктом 16 Правил № 410 техническое обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования осуществляется на основании договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, заключаемого между заказчиком и исполнителем.

Оказание названных услуг может осуществлять только «специализированная организация» - организация, осуществляющая деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, в том числе газораспределительная организация, соответствующая требованиям, установленным разделом IX настоящих Правил,

направившая в уполномоченный орган государственного контроля (надзора) уведомление о начале осуществления деятельности по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в соответствии с пунктом 40 части 2 статьи 8 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

В силу п. 41 Правил № 410 Заказчик вправе требовать:

а) выполнения работ (оказания услуг) по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в соответствии с договором о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, настоящими Правилами, иными нормативными правовыми и нормативными техническими актами;

б) внесения изменений в условия договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в части, касающейся перечня оборудования, входящего в состав обслуживаемого внутридомового или внутриквартирного газового оборудования, в случае изменения количества и типов входящего в его состав оборудования;

в) снижения (перерасчета) платы за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств, вытекающих из договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

г) возмещения ущерба, причиненного в результате действий (бездействия) исполнителя;

д) расторжения договора о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в одностороннем порядке в случаях и в порядке, которые установлены Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящими Правилами и указанным договором.

В силу п. 65 Правил договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования может быть расторгнут по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

Согласно статьи 421 ГК РФ стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами. К договору, не предусмотренному законом или иными правовыми актами, при отсутствии признаков смешанного договора правила об отдельных видах договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами, не применяются, что не исключает возможности применения правил об аналогии закона к отдельным отношениям сторон по договору (пункт 2). Стороны могут заключить договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом или иными правовыми актами (смешанный договор). К отношениям сторон по смешанному договору применяются в соответствующих частях правила о договорах, элементы которых содержатся в смешанном договоре, если иное не вытекает из соглашения сторон или существа смешанного договора (пункт 3).

Договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования прямо не предусмотрен Гражданским кодексом Российской Федерации. Однако данный договор предусмотрен Правилами №410. При этом, исходя из приведенных положений Правил, договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового газового оборудования является смешанным, и содержит элементы договоров подряда и оказания услуг (абз. 9 п. 2 Правил № 410).

Таким образом, к договору подлежат применению правила глав 37 и 39 Гражданского кодекса Российской Федерации в соответствующих частях. Такой вывод не противоречит определениям Верховного Суда Российской Федерации (определения от 05.10.2020 № 309-ЭС20-13438 и от 15.03.2021 № 307-ЭС21-897).

Нормами упомянутых глав ГК РФ предусмотрено право заказчика отказаться от договора. Так, если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик в силу статьи 717 ГК РФ может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора. Заказчик также обязан возместить подрядчику убытки, причиненные прекращением договора подряда, в пределах разницы между ценой, определенной за всю работу, и частью цены, выплаченной за выполненную работу

В пункте 1 статьи 782 ГК РФ указано, что заказчик вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг при условии оплаты исполнителю фактически понесенных им расходов.

С учетом разъяснений, данных Пленумом Верховного Суда Российской Федерации в пунктах 11 и 13 постановления от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении», односторонний отказ заказчика от исполнения договора подряда и договора возмездного оказания услуг является безусловным правом заказчика.

В то же время, пункты 38 и 65 Правил прямо предусматривают применение к договору о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования положений ГК РФ, в т.ч. и в части регулирования иных оснований одностороннего расторжения договора заказчиком.

В судебной практике признано соответствующим действующему гражданскому законодательству односторонний отказ заказчика от договора о техническом обслуживании и ремонте ВДГО, заключенного с одной специализированной организацией, при условии возмещения последней понесенных при исполнении договора фактических затрат и заключения договора о техническом обслуживании и ремонте ВДГО с другой специализированной организацией. Отказ от договора признается правомерным, в частности, если заказчик при этом действовал разумно и добросовестно, исполнил возложенную на него обязанность по обеспечению технического обслуживания внутренних газопроводов и газоиспользующего оборудования МКД. Принимается во внимание и то, что в данной сфере товарного рынка отсутствует монополия и действует право потребителей коммунальной услуги по газоснабжению

свободного выбора контрагента по договору о техническом обслуживании и ремонте газового оборудования.

Указанный правовой подход следует из определений Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2020 № 309-ЭС20-13438 и от 15.03.2021 № 307- ЭС21-897.

В силу положений ст. 310, 450.1, 714, 782 ГК РФ и п. 11 и 13 постановления от 22.11.2016 № 54 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации об обязательствах и их исполнении» отказ от спорного договора возможен, но при условии соблюдения условий: оплаты ответчику всех исполненных услуг и заключения истцом надлежащего договора о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования с другой специализированной организацией.

Как установлено ЖСК «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31» заключили договоры с ООО «Городской газовый сервис» на техническое обслуживание и ремонт ВДГО и ВКГО. Председатель правления ТСЖ «Барышникова, 31» <…> на заседании комиссии от 14.04.2023 подтвердила факт отсутствия задолженности по оплате перед АО «Газпром газораспределение Ижевск». Также при рассмотрения арбитражными судами двух инстанций дела №А71-16875/2022, имеющего преюдициальное значение для настоящего дела, установлено отсутствие задолженности ЖСК «Электрон» по оплате перед АО «Газпром газораспределение Ижевск».

ООО «Городской газовый сервис» является специализированной организацией в соответствии с положениями Правил №410, т.е. имеет право выступать исполнителем по договору о техническом обслуживании внутридомового газового оборудования в многоквартирных жилых домах.

Кроме того, соглашение, заключенное между ООО «Городской газовый сервис» и АО «Газпром газораспределение Ижевск» №2-2295-01/2022 от 16.08.2022 на аварийно-диспетчерское обслуживание на объектах по адресам: г. Ижевск, ул. 50 лет Пионерии, 31 (ЖСК «Электрон»), ул. им. Барышникова, 31 (ТСЖ «Барышникова, 31») свидетельствует о том, что количество ВДГО, подлежащего обслуживанию и ремонту в договорах совпадают (80 газовых плит в ЖСК «Электрон», 142 газовых плиты в ТСЖ «Барышникова, 31»).

Согласно пункту 5 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В силу пункта 4) статьи 4 Закона о защите конкуренции товарный рынок - сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности

приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В целях определения наличия конкурентных отношений между ООО «Городской газовый сервис» и АО «Газпром газораспределение Ижевск» Удмуртским УФАС России проведен анализ рынка, по результатам которого составлен аналитический отчет от 14.03.2022 о состоянии конкурентной среды на рынке оказания услуг по обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на территории г. Ижевска Удмуртской Республики в период с 14.10.2021 по 31.12.2022.

Временной интервал исследования рынка определен периодом с 14.10.2021 по 31.12.2022.

Продуктовые границы рынка установлены как рынок по обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования.

Географическими границами рынка по обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования был определен г. Ижевск, Удмуртская Республика.

По итогам проведения анализа рынка установлено, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» (ИНН 1826000260) и ООО «Городской газовый сервис» (ИНН 1832161354) являются хозяйствующими субъектами-конкурентами на рынке оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и внутриквартирного газового оборудования на территории г. Ижевска, Удмуртской Республики.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно пункту 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам- конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Таким образом, для признания действий недобросовестной конкуренцией они должны одновременно выполнять несколько условий, а именно:

- осуществляться хозяйствующим субъектом - конкурентом;
- быть направленными на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности;
- противоречить положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости;

- причинить или быть способными причинить убытки хозяйствующему субъекту-конкуренту либо нанести ущерб его деловой репутации.

Отсутствие одного из данных обстоятельств исключает возможность квалификации действий хозяйствующего субъекта в качестве нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации в виде недобросовестной конкуренции.

Согласно статьи 14.8 ФЗ «О защите конкуренции» не допускаются иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Управлением установлено, что АО «Газпром газораспределение Ижевск» и ООО «Городской газовый сервис» являются хозяйствующими субъектами-конкурентами.

Действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» по отказу от признания договоров подряда расторгнутыми на основании уведомлений ЖСК «Электрон» и ТСЖ «Барышникова, 31», направлены на получение преимуществ в предпринимательской деятельности, поскольку, считая, что договоры являются действующими, исполнитель может продолжать беспрепятственно оказывать услуги и получать доход. При этом АО «Газпром газораспределение Ижевск», являясь монополистом на рынке газораспределения может приостановить подачу газа на основании пп. «а» п. 80 Правил №410 в случае отказа заказчика 2 и более раза в допуске специализированной организации для проведения работ по техническому обслуживанию внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, что может повлечь за собой отключение потребителей (жителей многоквартирных домов) от подачи газа.

Действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости, поскольку препятствуют свободе экономической деятельности хозяйствующих субъектов, здоровой конкуренции и эффективному функционированию рынка по обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования, направлены на монополизирование данного рынка.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Действия АО «Газпром газораспределение Ижевск» могут причинить убытки ООО «Городской газовый сервис» либо нанести ущерб его деловой репутации (причинение вреда), поскольку непризнание факта расторжения договоров может привести к невозможности ООО «Городской газовый сервис» приступить к исполнению обязательств по договорам на обслуживание и ремонт внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования ТСЖ и ЖСК и, как следствие, к невозможности получения того дохода, на который рассчитывал хозяйствующий субъект.

Таким образом, несогласие АО «Газпром газораспределение Ижевск» с односторонним расторжением договоров и отказ от добровольного расторжения направлены на исключение конкуренции, противоречат действующему

законодательству, обычаям делового оборота, требованиям разумности, добропорядочности и справедливости, способны причинить убытки ООО «Городской газовый сервис», что является нарушением статьи 14.8 ФЗ «О защите конкуренции».

Обстоятельства дела свидетельствуют о том, что ТСЖ и ЖСК действуя разумно и добросовестно, исполнили возложенную на них обязанность по обеспечению технического обслуживания внутренних газопроводов и газоиспользующего оборудования многоквартирных домов путем заключения нового договора с иной специализированной организацией, в связи с чем вопреки доводам представителя АО «Газпром газораспределение Ижевск» расторжение договоров в одностороннем порядке не противоречит действующему гражданскому законодательству.

Выводы Удмуртского УФАС России соотносятся с выводами Семнадцатого арбитражного апелляционного суда, изложенными в постановлении № 17АП-1870/2023-ГК от 19.04.2023 по делу №А71-16875/2022, рассмотренному по исковому заявлению ЖСК «Электрон» к АО «Газпром газораспределение Ижевск» о расторжении договора на оказание услуг по техническому обслуживанию ВДГО № 2-708-04/2008 от 04.03.2008. Согласно указанному судебному акту договор на оказание услуг по техническому обслуживанию ВДГО № 2-708-04/2008 от 04.03.2008 признан расторгнутым с 19.04.2023.

Согласно статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства оценивает доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле, оценивает заключения и пояснения экспертов, а также лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, определяет нормы антимонопольного и иного законодательства Российской Федерации, нарушенные в результате осуществления рассматриваемых комиссией действий (бездействия).

Поскольку судебным актом № 17АП-1870/2023-ГК от 19.04.2023 по делу №А71-16875/2022 договор между ЖСК «Электрон» и АО «Газпром газораспределение Ижевск» считается расторгнутым, руководствуясь пунктом 5 части 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России принимает решение об отсутствии оснований для выдачи АО «Газпром газораспределение Ижевск» предписания.

Согласно подпункту «и» пункта 2 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган вправе выдавать предписания хозяйствующим субъектам о заключении между ними договоров, об изменении условий заключенных между ними договоров или об их расторжении, если при рассмотрении антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее ходатайство.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено совершение акта недобросовестной конкуренции в отношении ООО «Городской газовый сервис». Вместе с тем ООО «Городской газовый сервис» не является стороной сделки по договору № 2-810-04/2008 от 02.04.2008, заключенному между ТСЖ «Барышникова, 31» и РОАО «Удмуртгаз». В

свою очередь ТСЖ «Барышникова, 31» ходатайство о расторжении указанного договора не заявило.

Таким образом, в связи с вышеизложенным Комиссия Удмуртского УФАС России принимает решение об отсутствии оснований для выдачи АО «Газпром газораспределение Ижевск» предписания о расторжении договора № 2-810-04/2008 от 02.04.2008.

На основании части 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации является поводом для возбуждения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.32, 14.33, 14.40.

Ответственность за действия, признаваемые недобросовестной конкуренцией, предусмотрена статьей 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее- КоАП РФ).

Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для передачи материалов дела № 018/01/14.8-133/2023 уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении АО «Газпром газораспределение Ижевск» и виновных должностных лиц общества производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.33 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 14.8, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации», Комиссия Удмуртского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать АО «Газпром газораспределение Ижевск» (ОГРН 1021801142142, ИНН 1826000260; адрес: ул. Коммунаров, 359, г. Ижевск, 426008) нарушившим требования статьи 14.8 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Обязательное для исполнения предписание АО «Газпром газораспределение Ижевск» не выдавать.

3. Передать материалы дела № 018/01/14.8-133/2023 уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении АО «Газпром газораспределение Ижевск», а также виновных должностных лиц нарушителя дел об административных правонарушениях по статье 14.33 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня принятия либо в коллегиальный орган ФАС России в течение месяца со дня принятия.

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>