

ОАО «Мосреалстрой»

ул. Зоологическая, д. 22,  
г. Москва, 123242

zakupki@mosrealstroy.ru

ООО «Бон Тон Риэлти»

ул. Комсомольская, д. 4, к. 2, пом. 160,  
г. Красноармейск, г. Пушкино,  
обл. Московская, 141292

office@bonton.ru

Федеральная антимонопольная служба

ул. Садовая-Кудринская, д. 11,  
Д-242, ГСП-3,  
г. Москва, 125993

delo@fas.gov.ru

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №077/10/5-9356/2023

о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков

19.07.2023

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия  
Управления) в составе:

Председательствующего — заместителя начальника отдела проверок  
государственных закупок А.С.С.,

Членов Комиссии:

И.А.П. — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

С.Р.Г. — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,

в присутствии уполномоченного представителя ОАО «Мосреалстрой»: С.К.В.

(доверенность №МРС-118 от 12.12.2022), а также в присутствии уполномоченного  
представителя ООО «Бон Тон Риэлти»: Л.Д.В. (доверенность №03 от 17.07.2023),

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Бон Тон  
Риэлти» (далее также — победитель) от заключения договора с ОАО

«Мосреалстрой» (далее также — Заказчик), поданное в соответствии со статьей 5  
Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг  
отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Постановлением  
Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра  
недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили обращения ОАО «Мосреалстрой» о включении сведений в отношении ООО «Бон Тон Риэлти» (далее — Победитель, Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договоров с ОАО «Мосреалстрой» (далее — Заказчик) по результатам электронных конкурсов на оказание услуг по реализации объектов - жилых, нежилых и кладовых помещений, расположенных по адресу: г. Москва, Юго-Восточный административный округ, ул. Вертолетчиков, д. 21, к. 3, к. 4, к. 5 (реестровый №32312366326); на оказание услуг по реализации объектов: квартиры в жилых домах, расположенных в городе Москве (реестровый №32312367141) (далее — Конкурс, Конкурсы).

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Итоговому протоколу от 05.06.2023 №32312366326-01 и №32312367141-01 победителем Конкурсов признано ООО «Бон Тон Риэлти».

Согласно п. 41.1 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение) заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 настоящего Положения.

23.06.2023 Заказчиком в адрес Победителя направлены проекты договоров на подписание.

Согласно п. 41.2 Положения Договор по результатам проведенной закупки заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке. Изменения проекта договора после проведения закупки не допускаются. Заказчик направляет (передает) проект договора победителю в срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки.

Согласно п. 46.2 Положения в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭТП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме

подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭТП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется победителем конкурентной процедуры в электронной форме Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭТП. Представитель Заказчика указал, что проекты договоров были направлены в адрес Победителя вне установленных п. 46.2 Положения сроков ввиду рассмотрения жалобы, поданной на Заказчика со стороны ООО «Бон Тон Риэлти». Согласно п. 41.4 Положения договор заключается только после предоставления участником конкурентной процедуры, победителем которой он признан, обеспечения исполнения договора, в случае, если требование о предоставлении обеспечения исполнения договора предусмотрено извещением и/или документацией о закупке.

По состоянию на 28.06.2023 Заказчиком со стороны Победителя не получены подписанные проекты договора и обеспечение исполнения договоров. Согласно п. 41.5 Положения Победитель конкурентной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного пунктом 41.6 Положения) признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные разделами 41 и 46 Положения, он не направил Заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, обеспечение исполнения договора или не исполнил требования, предусмотренные разделом 42 Положения.

29.06.2022 Заказчиком составлены и 30.06.2023 размещены в Единой информационной системе протоколы уклонения Победителя от заключения договора №32312366326-02 и №32312367141-02 в связи с непредоставлением Победителем подписанных проектов договора в адрес Заказчика в установленные сроки.

На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что в связи с переизбранием генерального директора общества Победитель не имел возможностей в установленные сроки надлежащим образом произвести действия, необходимые для подписания проектов договоров.

Согласно представленным данным 26.06.2023 общим собранием участников общества Победителя было принято решение о прекращении полномочий генерального директора общества Кузнецовой Наталии Валерьевны и назначении с 27.06.2023 на должность генерального директора Цветковой Валерии Васильевны.

28.06.2023 Победитель заявление об изменении учредительных документов направил в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы №23 по Московской области. Согласно полученной Победителем расписке от 28.06.2023 вх. №8150088А заявление Победителя было принято, дата выдачи документов — 06.07.2023.

Представитель Победителя указал, что оформление электронной цифровой подписи на нового генерального директора допускается только после

регистрации изменений в ЕГРЮЛ.

Вместе с тем, намереваясь заключить и исполнить договоры, Победитель 23.06.2023 обратился в АКБ «Абсолют Банк» для выпуска независимых гарантий в качестве обеспечения исполнения договоров.

По состоянию на 27.06.2023 окончательные тексты независимых гарантий были подготовлены АКБ «Абсолют Банк», то есть в пределах установленных для подписания договоров сроков.

Кроме этого, 30.06.2023 Победитель в адрес Заказчика направил письма №25 и №26 с объяснениями обстоятельств, воспрепятствовавшие Победителю надлежащим образом подписать договоры, а также изъявили готовность заключить с Заказчиком договоры после получения новым генеральным директором электронной цифровой подписи.

Комиссия Управления отмечает, что для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договоров, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договоров, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договоров, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

Комиссия Управления считает необходимым отметить, что по представленным к материалам заседания Победитель в силу обстоятельств непреодолимой силы не мог произвести действия, направленные на надлежащее выполнение обязательств по подписанию договоров и предоставлением обеспечения исполнения договоров Заказчику.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины ООО «Бон Тон Риэлти» в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договоров с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Бон Тон Риэлти» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

**ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об ООО «Бон Тон Риэлти» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.