

21 октября 2010 г.

г. Ижевск

изготовлено 01 ноября 2010 г.

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...> – председатель Комиссии, заместитель руководителя Удмуртского УФАС России – начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № ТГ 08-02/2010-80, возбужденное по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Министерством экономики Удмуртской Республики (426007, УР, г. Ижевск, ул. Пушкинская, 214),

в присутствии представителей: ответчика по делу: <...>, доверенность № 7 от 02.03.2010 года, заинтересованного лица по делу: ООО «Эджестайл», <...>

у с т а н о в и л а:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике рассмотрело материалы Акта проверки соблюдения антимонопольного законодательства Министерством экономики Удмуртской Республики от 29.04.2010 г. № 30 в части предоставления Министерством экономики Удмуртской Республики субъекту малого предпринимательства – ООО «Эджестайл» в соответствии с договором № 17-13/31а от 20.03.2010 года, договором № 17-13/181 от 15.12.2009 года государственной помощи - денежных средств в общей сумме 200 000 рублей без получения предварительного письменного согласия антимонопольного органа на предоставление указанной государственной помощи.

Учитывая, что вышеуказанные действия Министерства экономики Удмуртской Республики имеют признаки нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), было возбуждено дело № ТГ08-02/2010-80.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «Эджестайл».

В ходе рассмотрения дела Комиссией исследованы следующие документы и информация:

- Закон Удмуртской Республики от 08.10.2008г. № 34-РЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике»;
- Закон Удмуртской Республики от 23.12.2008 года № 55-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2009 год»;
- постановление Государственного Совета Удмуртской Республики от 25.11.2008 года № 194-IV «О Республиканской целевой программе развития малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике на 2009-2013 годы»;
- приказ Министерства экономики Удмуртской Республики от 21.02.2008 года № 14;
- договор № 17-13/31а от 20.03.2010;
- договор № 17-13/181 от 15.12.2009 года;
- реестр организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике;
- заявка ООО «Эджестайл» от 10.02.2009 года;

- Устав ООО «Эджестайл»;
- дипломы, свидетельства, благодарности ООО «Эджестайл»;
- представленные Министерством экономики Удмуртской Республики, ООО «Эджестайл» письменные пояснения по делу.

Министерством экономики Удмуртской Республики представлены письменные пояснения от 17.09.2010 года № 15-17/468, от 18.10.2010 года № 17-12/246, из которых следует, что предметом договора № 17-13/31а от 20.03.2009 года являются услуги по развитию республиканской инфраструктуры поддержки малого предпринимательства посредством приобретения технических средств для расширения возможностей ООО «Эджестайл» по технической поддержке начинающих субъектов малого предпринимательства, осуществляющих ведение своего бизнеса в сфере информационных технологий. Предоставленные по договору средства были использованы ООО «Эджестайл» для оказания помощи гражданам (студентам, школьникам и т.д.) в организации своего бизнеса путем обучения, консультирования, оказания интернет-поддержки.

Из письменных пояснений Министерства экономики Удмуртской Республики от 18.10.2010 года следует, что в соответствии с приказом от 21.02.2008 года № 14 ООО «Эджестайл» включено в реестр организаций инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в Удмуртской Республике. В данный реестр включаются организации, основная деятельность которых направлена на обеспечение благоприятных условий для функционирования и развития субъектов малого предпринимательства и оказания им услуг.

ООО «Эджестайл» - единственная в Удмуртской Республике организация инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства, которая занимается разработкой и совершенствованием программного продукта, предназначенного для создания и сопровождения сайтов, не раз являлось номинантом премий федеральных конкурсов, федеральных выставок, конференций.

На заседании Комиссии 21.10.2010 года представитель Министерства экономики Удмуртской Республики пояснила, что признает нарушение Министерством экономики Удмуртской Республики требований пункта 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» в части предоставления ООО «Эджестайл» государственной преференции – денежных средств в сумме 100 тысяч рублей по договору № 17-13/31а от 20.03.2009 года. Договор № 17-13/181 от 15.12.2009 года заключен, по мнению представителя, в соответствии с пунктом 14 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

На вопросы Комиссии представитель Министерства пояснила, что предоставление денежных средств ООО «Эджестайл» в сумме 100 тысяч рублей по договору № 17-13/31а от 20.03.2009 года явилось государственной преференцией. Данная преференция была предоставлена в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

ООО «Эджестайл» представлены письменные пояснения, из которых следует, что реализация договора от 20.03.2009 года № 17-13/31А, заключенного с Министерством экономики Удмуртской Республики позволила обществу приобрести технические средства, которые расширили возможности общества по вовлечению (путем обучения, консультирования, оказания техподдержки)

молодежи в создание или развитие собственного малого бизнеса. На основе созданной технической базы обществом оказывается поддержка желающим организовать бизнес.

По договору от 15.12.2009 года № 17-13/181 общество оказало услуги по исполнению мероприятия, предусмотренного договором, а именно содействие созданию и развитию в муниципальных образованиях Удмуртской Республики организаций инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

Общество является передовой инновационной компанией, участвует в многочисленных выставках, конференциях, конкурсах.

На заседании Комиссии представитель устно пояснил, что предоставление денежных средств по договору от 20.03.2009 года № 17-13/31А создало обществу более выгодные условия деятельности, поскольку позволило приобрести необходимые технические средства. Предоставление Министерством экономики Удмуртской Республики обществу денежных средств по договору от 15.12.2009 года № 17-13/181, явилось оплатой за оказанные обществом услуги.

Также представитель пояснил, что других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность в Удмуртской Республике не имеется.

Рассмотрев установленные обстоятельства и представленные Министерством экономики Удмуртской Республики, ООО «Эджестайл» документы и пояснения, Комиссия Удмуртского УФАС России пришла к выводу о нарушении Министерством экономики Удмуртской Республики п.7.ч.1.ст. 15 Закона «О защите конкуренции», руководствуясь следующим.

В соответствии с Положением «О Министерстве экономики Удмуртской Республики», утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 21.06.2004 года № 84, Министерство экономики Удмуртской Республики выполняет функции уполномоченного органа, ответственного за проведение государственной политики, направленной на поддержку и развитие малого предпринимательства.

В соответствии с приказом Министерства экономики Удмуртской республики № 14 от 21.02.2010 года ООО «Эджестайл» включено в реестр организаций инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

В рамках реализации пункта 4.2. «Создание, развитие и обеспечение деятельности республиканской инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства» Плана мероприятий Республиканской целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике на 2009-2013 годы», утвержденной постановлением Государственного Совета Удмуртской Республики от 25.11.2008 года № 194- IV, Министерство экономики Удмуртской Республики заключило 20.03.2009 года договор № 17-13/31а с ООО «Эджестайл».

В рамках указанного договора Министерством экономики Удмуртской Республики ООО «Эджестайл» были предоставлены денежные средства в сумме 100 000 рублей на приобретение технических средств (мониторы, манипуляторы, программное обеспечение, компьютеры, системные блоки) для расширения возможностей данного общества по технической поддержке начинающих субъектов малого предпринимательства.

Согласно части 20 статьи 4 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в редакции от 26.07.2006 года) государственная или муниципальная помощь – это предоставление федеральными органами исполнительной власти,

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимущественно, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 19 Закона «О защите конкуренции» государственная помощь может предоставляться в целях поддержки субъектов малого предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности. Исходя из понятия государственной помощи, определенного пунктом 20 статьи 4 и главы 5 Закона «О защите конкуренции» (в редакции от 26.07.2006 года), предоставление бюджетных средств субъектам малого и среднего предпринимательства в форме субсидий является предоставлением государственной помощи.

По смыслу Закона «О защите конкуренции» предоставление государственной помощи не должно вести к устранению, ограничению или недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Следовательно, порядок предоставления бюджетных средств в форме субсидий подлежит контролю антимонопольным органом в рамках главы 5 Закона «О защите конкуренции».

Согласно частям 1, 2 статьи 20 Закона «О защите конкуренции» государственная помощь предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, имеющий намерение предоставить государственную помощь направляет в антимонопольный орган ходатайство о даче согласия на предоставление такой помощи (п.2. ст. 20 Закона «О защите конкуренции»).

Государственная помощь может быть предоставлена без предварительного согласия антимонопольного органа в случае, если она предоставляется в соответствии с федеральным законом (п.1.ч.1.ст.20 Закона «О защите конкуренции»).

Федеральным законом от 14.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (статьи 15-23) предусмотрена поддержка организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, с соблюдением условий и порядка оказания такой поддержки, предусмотренных республиканскими и ведомственными целевыми программами по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства.

Аналогичные положения закреплены и в статье 7 Закона Удмуртской республики от 08.10.2009 года № 34-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике», также предусматривающей оказание поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства с соблюдением условий и порядка, установленных республиканскими и ведомственными целевыми программами по развитию субъектов малого и среднего предпринимательства. Республиканская целевая программа развития малого и среднего предпринимательства в Удмуртской республике на 2009-2013 годы, утвержденная Постановлением Государственного Совета Удмуртской Республики от 25.11.2008 года № 194-IV предусматривает оказание государственной поддержки организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства с соблюдением основных принципов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, определенных Федеральным законом от 14.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в частности, оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Законом «О защите конкуренции».

Таким образом, в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, действующим федеральным законодательством предусмотрен порядок предоставления государственной помощи органами государственной власти - установленный главой 5 Закона «О защите конкуренции» - путем направления в антимонопольный орган ходатайства о даче согласия на предоставление такой помощи.

При установленных обстоятельствах, учитывая положения статьи 14 Федерального закона от 14.07.2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Министерству экономики Удмуртской Республики необходимо было получение письменного согласия антимонопольного органа на предоставление государственной помощи ООО «Эджестайл» в виде предоставления денежных средств в сумме 100 000 рублей по договору от 20.03.2009 года № 17-13/31а.

Ходатайство от Министерства экономики Удмуртской Республики о даче согласия на предоставление государственной помощи ООО «Эджестайл» в антимонопольный орган не поступало, предварительное согласие антимонопольного органа в письменной форме на предоставление государственной помощи указанному хозяйствующему субъекту Министерством экономики Удмуртской Республики получено не было.

Предоставление Министерством экономики Удмуртской Республики денежных средств субъекту организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства ООО «Эджестайл» в соответствии с договором от 20.03.2009 года № 17-13/31а денежных средств в сумме 100 000 рублей на приобретение технических средств для расширения возможностей общества без получения предварительного письменного согласия антимонопольного органа на предоставление указанной государственной помощи осуществлено в нарушение порядка, установленного статьей 20 Закона о защите конкуренции (в редакции от 26.07.2006 года).

С 23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года № 164-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее-Федеральный закон № 164-ФЗ).

Указанным Федеральным законом понятие «государственная помощь» было изменено на понятие «государственная преференция». Несоблюдение порядка предоставления государственной помощи (преференции), как состав нарушения антимонопольного законодательства, Федеральным законом № 164-ФЗ декриминализован не был.

Действия Министерства экономики Удмуртской Республики по предоставлению организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства - ООО «Эджестайл» в соответствии с договором от

20.03.2009 года № 17-13/31а денежных средств в сумме 100 000 рублей на приобретение технических средств для расширения возможностей общества без получения предварительного письменного согласия антимонопольного органа, то есть в нарушение порядка, установленного главой 5 Закона о защите конкуренции, нарушают пункт 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами. Контроль за предоставлением и использованием государственной помощи является одним из видов контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

Непредставление в антимонопольный орган заявления (ходатайства) о даче согласия на предоставление государственной преференции (государственной помощи) и обязательного пакета документов, в том числе, о видах деятельности, о видах и объеме произведенных (реализованных) товарах ООО «Эджестал», в отношении которого Министерство экономики Удмуртской Республики имело намерение предоставить преференцию (государственную помощь), а также о группе лиц данного общества, не позволило антимонопольному органу осуществить государственную функцию по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти Удмуртской Республики и определить степень влияния на конкуренцию (устранение, недопущение конкуренции) данной государственной преференцией (государственной помощью).

Принимая во внимание установление факта совершения нарушения Министерством экономики Удмуртской Республики требований пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым на основании пп. «г» п.3. ч.1 ст. 23 Закона «О защите конкуренции» выдать Министерству экономики Удмуртской Республики предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. Министерству экономики Удмуртской Республики при предоставлении государственных преференций хозяйствующим субъектам надлежит обеспечить соблюдение порядка предоставления таких преференций, установленного главой 5 Закона «О защите конкуренции».

Учитывая, что на момент рассмотрения дела определить степень влияния предоставления государственной помощи - денежных средств в размере 100 000 рублей ООО «Эджестайл» на конкуренцию и конкурентные отношения в период марта 2009 года не представляется возможным, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи Министерству экономики Удмуртской Республики предписания о принятии мер по возврату имущества, либо предписания о принятии мер по прекращению использования преимущества хозяйствующим субъектом, получившим государственную помощь (преференцию).

При рассмотрении дела установлено, что договор между Министерством экономики Удмуртской Республики и ООО «Эджестайл» договора № 17-13/181 от 15.12.2009 года заключен в рамках Федерального закона от 21.07.2005 года №с 94-

ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, поскольку в рамках указанного договора Заказчик – Министерство экономики Удмуртской Республики фактически произвело оплату денежными средствами в сумме 100 000 рублей услуг, оказанных Исполнителем - ООО «Эджестайл», в частности, услугу по организации консультационно – информационного центра по внедрению интернет-технологий для создания и развития собственного бизнеса студентами и сотрудниками ВУЗов, созданию четырех рабочих мест. Об оказании ООО «Эджестайл» данных услуг свидетельствуют отчет к договору № 17-13/181 от 15.12.2009 года и акт выполненных работ от 15.12.2009 года.

Учитывая данное обстоятельство, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Министерства экономики Удмуртской Республики по предоставлению ООО «Эджестайл» денежных средств в сумме 100 000 рублей в рамках договора № 17-13/181 от 15.12.2009 года нарушения п.7.ч.1.ст. 15 Закона «О защите конкуренции».

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности.

Учитывая, что нарушение антимонопольного законодательства совершено Министерством экономики Удмуртской Республики до вступления в действие данной нормы, Комиссия приходит к выводу об отсутствии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждения производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь подпунктом «г» пункта 3 части 1 статьи 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Министерство экономики Удмуртской Республики нарушившим пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части предоставления организации инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства - ООО «Эджестайл» в соответствии с договором от 20.03.2009 года № 17-13/31а денежных средств в

сумме 100 000 рублей на приобретение технических средств для расширения возможностей общества, без получения предварительного письменного согласия антимонопольного органа, в нарушение порядка, установленного статьей 20 Закона «О защите конкуренции» (в редакции от 26.07.2006 года).

2. Выдать Министерству экономики Удмуртской Республики предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.