

«27» июля 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя управления - начальник отдела;

Члены Комиссии: Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист - эксперт отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 667 по признакам нарушения Комитетом по управлению имуществом Администрации Белокалитвенского района (347042, Ростовская область, гор. Белая Калитва, ул. Чернышевского, 8)ч.1. ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии:

- представителей ООО «Горгаз»: <...>, <...>;

- представителя Комитета по управлению имуществом Администрации Белокалитвенского района <.....>;

- представителей ОАО «Ростовоблгаз»: <.....>,<.....>,<.....>.

У С Т А Н О В И Л А:

В Ростовское УФАС России 01.06.2010г. (вх. № 6396) поступило заявление ООО «Горгаз» на неправомерные действия Комитета по управлению имуществом Администрации Белокалитвенского района (далее по тексту – КУИ Белокалитвенского района), выразившиеся в заключении с ОАО «Ростовоблгаз» договора № 1141-А/39/10 от 01.02.2010г. аренды муниципальных газовых сетей (далее по тексту – Договор) без проведения торгов.

Из представленных Администрацией Белокалитвенского района (далее по тексту – Администрация) на запрос Ростовского УФАС России документов и информации следует, что муниципальные газовые сети, предоставленные ОАО «Ростовоблгаз» на основании Договора и газовые сети ОАО «Ростовоблгаз» имеют технологическую связь и взаимные точки присоединения в пос. Синегорском и пос. Горняцком Белокалитвенского района Ростовской области, что подтверждается актами об определении границ раздела принадлежности газопроводов.

Вместе с тем, из Приложения № 1 названного договора следует, что муниципальные газовые сети, предоставленные ОАО «Ростовоблгаз» расположены, в т.ч. на территории п. Синегорского и п. Горняцкого Белокалитвенского района.

При этом, как указывается в вышеназванном заявлении, муниципальные газовые сети в поселке Синегорском и поселке Горняцком Белокалитвенского района имеют технологическую связь с газовыми сетями ООО «Горгаз», что подтверждается приложенными к заявлению разрешениями на ввод объекта в эксплуатацию: № 139 от 24.09.2009г. (п. Синегорский, ул. Маяковского, газопровод низкого давления); № 138 от 24.09.2009г. (п. Синегорский, ул. З. Космодемьянской, 8, подземный газопровод низкого давления); № 129 от 03.09.2009г. (п. Синегорский, ул. Котовского, подземный газопровод низкого давления), а также свидетельствами о государственной регистрации права на вышеназванные объекты и объекты по адресу: пос. Горняцкий: ул. Вдовенко, ул. Октябрьская, ул. Мичурина, ул. Восточная, ул. Шахтная, ул. Новая.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение КУИ Белокалитвенского района представило информацию и документы, из которых следует, что документы, подтверждающие наличие взаимных точек присоединения муниципальных газовых сетей и газовых сетей ООО «Горгаз» на территории пос. Синегорского и пос. Горняцкого Белокалитвенского района у КУИ Белокалитвенского района отсутствуют. Причиной отсутствия названных документов у КУИ Белокалитвенского района является то, что ООО «Горгаз» по вопросу присоединения газовых сетей к муниципальным газовым сетям не обращалось.

При этом КУИ Белокалитвенского района представило в материалы настоящего дела, документы подтверждающие наличие взаимных точек присоединения муниципальных газовых сетей, переданных ОАО «Ростовоблгаз» на основании Договора и газовых сетей ОАО «Ростовоблгаз».

В ответ на определение ООО «Горгаз» представило информацию, из которой следует, что газовые сети ООО «Горгаз» имеют взаимные точки присоединения с муниципальными газовыми сетями на территории Белокалитвенского района Ростовской области, а именно: в пос. Синегорском: подземный газопровод низкого давления (расположен по ул. Котовского, ул. З. Космодемьянской, 8), газопровод низкого давления (расположен: по ул. Маяковского); в пос. Горняцком: распределительный газопровод низкого давления (расположен: ул. Вдовенко, Октябрьская, Мичурина, Восточная, Шахтная, Новая).

В подтверждение указанной выше информации ООО «Горгаз» представило, технические условия: на газификацию жилого дома по адресу: пос. Синегорский, ул. Котовского, №22, выданные гр. Дмитрову А.И. (исх. № 24 от 18.05.2009г.); на газификацию жилого дома по адресу: пос. Синегорский, ул. З. Космодемьянской, 8, выданные гр. Винникову Г.П.(исх. № 36 от 01.06.2009г.); на газификацию автомагазина «Лада» по адресу: пос. Синегорский, ул. Маяковского, 7 «А», выданные гр. Лавриненко М.А. (исх. № 69 от 28.08.2009г.); на газификацию жилого дома по адресу: пос. Синегорский, ул. Маяковского, д. 20, кв. 3, выданные гр. Фридрексен В.Т. (исх. № 23 от 18.05.2009г.).

При этом ООО «Горгаз» в материалы настоящего дела не представило документов, подтверждающих наличие взаимных точек присоединения газовых сетей ООО «Горгаз» и муниципальных газовых сетей в пос. Горняцком Белокалитвенского района.

Кроме того, ООО «Горгаз» сообщило, что документы, подтверждающие внесение записи в реестр опасных производственных объектов газовых сетей ООО «Горгаз», расположенных в пос. Синегорском и пос. Горняцком Белокалитвенского района, ООО «Горгаз» не выдавались по причине отсутствия актов раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

В ответ на определение ОАО «Ростовоблгаз» представило информацию и документы, из которых следует, что газопроводы ООО «Горгаз» на территории пос. Синегорского и пос. Горняцкого Белокалитвенского района были спроектированы и построены в соответствии с техническими условиями, выданными ООО «Горгаз». На момент выдачи технических условий газопроводы, к которым предполагалось присоединение, находились в эксплуатации ООО «Горгаз» в соответствии с заключенным муниципальным контрактом от 26.09.2008г. № 182, который решением Арбитражного суда Ростовской области от 11.09.2009г. был признан недействительным.

Кроме того, ОАО «Ростовоблгаз» в ответ на определение сообщило, что объекты системы газоснабжения в пос. Синегорском и пос. Горняцком, принадлежащие ООО «Горгаз», не зарегистрированы в Госгортехнадзоре и не идентифицированы на территории Белокалитвенского района.

Вместе с тем, ОАО «Ростовоблгаз» в ответ на определение сообщило, что свидетельства о праве собственности на газопроводы в пос. Синегорском и пос. Горняцком Белокалитвенского района, выданы ООО «Горгаз» с 08.02.2010г. по 20.04.2010г., в то время, как Договор подписан КУИ Белокалитвенского района и ОАО «Ростовоблгаз» 01.02.2010г.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, приходит к следующим выводам:

01.02.2010г. КУИ Белокалитвенского района и ОАО «Ростовоблгаз» без проведения торгов заключили Договор, в соответствии с которым КУИ Белокалитвенского района передало в аренду ОАО «Ростовоблгаз» объекты газификации согласно Приложению №1 Договора, в т.ч. объекты, расположенные в пос. Синегорском и Горняцком Белокалитвенского района.

Кроме того, материалами настоящего дела подтверждается, что муниципальные газовые сети, переданные ОАО «Ростовоблгаз» на основании Договора имеют технологическую взаимосвязь и взаимные точки присоединения с газовыми сетями ОАО «Ростовоблгаз», что подтверждается техническими условиями на присоединение и актами раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности (акты об определении границы принадлежности газопроводов).

Вместе с тем, из представленных ООО «Горгаз» в материалы настоящего дела документов следует, что в собственности ООО «Горгаз» имеются газовые сети, расположенные в пос. Синегорском Белокалитвенского района (ул. Котовского, ул. З. Космодемьянской, ул. Маяковского) которые фактически используются в процессе газоснабжения, что подтверждается выданными ООО «Горгаз» техническими условиями присоединения.

При этом п.1.1.9. Правил безопасности систем газораспределения и газопотребления, утвержденных постановлением Госгортехнадзора от 18.03.2003г. №9 (далее по тексту – Правила №9) определено, что организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты систем распределения и потребления газа, обязаны зарегистрировать их в государственном реестре в соответствии с «Правилами регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов», утвержденными Постановлением Правительства Российской

Федерации от 24.11.98 № 1371.

П.4.5. Правил № 9 установлено, что регистрация опасного производственного объекта газораспределительной сети в территориальных органах Госгортехнадзора России осуществляется на основании идентификации после окончания строительно-монтажных работ.

Вместе с тем, из материалов настоящего дела следует, что газовые сети ООО «Горгаз», расположенные в пос. Синегорском и пос. Горняцком Белокалитвенского района не зарегистрированы в Реестре опасных производственных объектов.

Таким образом, газовые сети ООО «Горгаз», расположенные в пос. Синегорском и пос. Горняцком Белокалитвенского района не идентифицированы на территории этих муниципальных образований.

При этом из отзыва ООО «Горгаз» на определение следует, что документы, подтверждающие внесение записи в реестр опасных производственных объектов газовых сетей ООО «Горгаз», расположенных в пос. Синегорском и пос. Горняцком Белокалитвенского района, ООО «Горгаз» не выдавались по причине отсутствия актов раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

Таким образом, в материалы настоящего дела не представлены документы (акты раздела балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон), подтверждающие наличие взаимных точек присоединения газовых сетей ООО «Горгаз» и муниципальных газовых сетей, переданных ОАО «Ростовоблгаз» на основании Договора.

Кроме того, из материалов настоящего дела также следует, что свидетельства о праве собственности на газопроводы в пос. Синегорском и пос. Горняцком Белокалитвенского района, выданы ООО «Горгаз» с 08.02.2010г. по 20.04.2010г., в то время, как Договор подписан КУИ Белокалитвенского района и ОАО «Ростовоблгаз» 01.02.2010г.

Таким образом, ООО «Горгаз» на момент подписания Договора не являлось лицом, обладающим правом владения (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, имеющей взаимные точки присоединения с муниципальными газовыми сетями, расположенными в пос. Синегорском и пос. Горняцком Белокалитвенского района.

П.8 ч.1. ст. 17.1. Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено, что заключение договоров аренды, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров в случае предоставления указанных прав на такое имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случае, если передаваемое имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

При этом п.2 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 определено, что под сетями инженерно-технического обеспечения понимается совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а под технологически связанными сетями - принадлежащие на праве собственности или ином законном основании организациям сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, в действиях КУИ Белокалитвенского района, выразившихся в заключении Договора с ОАО «Ростовоблгаз» без проведения торгов, отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В связи с изложенным и на основании ч.1 ст. 48 ФЗ «О защите конкуренции» производство по настоящему делу подлежит прекращению в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.48, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела № 667 от 30.06.2010г., возбужденного в отношении Комитета по управлению имуществом Администрации Белокалитвинского района по признакам нарушения ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции» производством прекратить в связи с отсутствием нарушения

антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.