

РЕШЕНИЕ № 4/02

Резолютивная часть решения объявлена 21 апреля 2009 года
Решение в полном объеме изготовлено 30 апреля 2009 года

г. Тамбов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель: Гречишникова Е.А. – руководитель управления;

члены:

Мазаева С.В. – начальник отдела антимонопольного контроля хозяйствующих субъектов;

Колодина Н.Н. - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Мурзин К.И. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Четверткова Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело от 02.03.2009 № 4/02 по признакам нарушения ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

2 марта 2009 года Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Тамбовского УФАС России рассмотрела жалобу ОАО «РОСНО» (115184, г.Москва, Озерковская наб., д. 30) на действия конкурсной комиссии Управления Судебного департамента в Тамбовской области при проведении открытого конкурса на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение от 15.01.2009 № 090115/002346/29).

При рассмотрении жалобы представитель ОАО «РОСНО» заявил (исх. от 25.02.2009 №144, вх. от 26.02.2009 №1133), что ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» в заявке на участие в конкурсе указало заниженный расчёт цены контракта, что противоречит требованиям действующего законодательства в сфере услуг по ОСАГО.

Заявитель указал, что занижение в противоречие законодательству об ОСАГО цены контракта в заявке на участие в названом конкурсе позволило ЗАО

«Страховая группа «Спасские ворота» победить в данном конкурсе.

Тамбовское УФАС России по указанному факту возбудило настоящее дело в отношении ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» (121205, г. Москва, ул. Н. Арбат, 36) по признакам нарушения части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции, выражающегося в совершении недобросовестной конкуренции.

Первое рассмотрение дела состоялось 31 марта 2009 года, затем рассмотрение дела было отложено на 21 апреля в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На рассмотрении дела присутствовали представители:

заявителя — ОАО «РОСНО»: <...> (доверенность от 11.01.2009 № 1152), <...> (доверенность от 31.03.2009 № 96);

ответчика по делу - ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота»: <...> (доверенность № 2008/939-0), <...> (доверенность от 31.03.2009 № 35).

ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» представило письменные объяснения по данному делу (исх. от 26.03.2009 №242, вх. от 26.03.2009 №1797), указав следующее. Расчет страховой премии ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» при подаче заявки на участие в данном конкурсе был произведен в соответствии с действующим законодательством. Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2005 года № 739 и «Методических рекомендаций №4 по расчету страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств», утвержденных Постановлением Президиума РСА от 21.05.2008.

Комиссия Тамбовского УФАС России в ходе рассмотрения настоящего дела установила следующее.

Предметом рассматриваемого открытого конкурса является оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (далее — ОСАГО) для нужд Управления судебного департамента в Тамбовской области (извещение от 15.01.2009 №090115/002346/29).

В данном конкурсе участвовало 6 страховых организаций: ООО «Росгосстрах-Центр», ОАО «Русская Страховая Компания», ОАО «Военно-страховая компания», ОАО «РОСНО», ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота», ОАО «РСК». ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» предложило цену контракта – 93061,26 руб., что значительно ниже предложений остальных участников открытого конкурса: наименьшее предложение по цене после победителя составило 145297 рублей.

Действия ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» по занижению цены контракта в заявке на участие в открытом конкурсе Управления Судебного департамента в Тамбовской области на оказание услуг ОСАГО в количестве сорока единиц автотранспорта были проверены на предмет нарушения антимонопольного законодательства, а именно – недобросовестной конкуренции.

В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности с нарушением законодательства Российской Федерации.

Статьей 14 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию. Согласно части 1 статьи 14 указанного Федерального закона не допускается недобросовестная конкуренция.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона 25.04.2002 №40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Закон об ОСАГО) государственное

регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим законом экономических и обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Законом об ОСАГО (часть 2 статьи 8 Закона об ОСАГО).

Согласно приведенной норме принято Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 №739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии», которое установило порядок применения страховщиками страховых тарифов по определению страховой премии по договору ОСАГО.

ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» при расчете страховой премии применило коэффициент страховых тарифов в зависимости от *территории* преимущественного использования транспортного средства (КТ). Принадлежность автомобиля физическому или юридическому лицу определяется по собственнику транспортного средства, указанному в паспорте транспортного средства или свидетельстве о регистрации транспортного средства. При обязательном страховании ответственности владельцев транспортных средств, зарегистрированных в Российской Федерации, КТ определяется для юридических лиц по месту регистрации транспортного средства.

Управление Судебного департамента в Тамбовской области на запрос Тамбовского УФАС России о подтверждении места регистрации каждого транспортного средства и информировании участников размещения названного заказа о месте регистрации, сообщило следующее (исх. от 13.04.2009 № УСД-1/504, вх. от 15.04.2009 №2325). Территория преимущественного использования транспортного средства, по которым Управление Судебного департамента в Тамбовской области провело открытый конкурс на оказание услуг по ОСАГО владельцев транспортных средств в количестве сорока единиц автотранспорта, т.е. место регистрации транспортных средств Тамбовская область (ГИБДД Тамбовской области). Согласно представленному списку из 40 транспортных средств основное количество автомобилей закреплено за районными судами Тамбовской области. Информация о месте регистрации каждого транспортного средства была размещена на официальном сайте в сети «Интернет» в разъяснениях к конкурсной документации.

Исходя из этого, ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» при расчете страховой премии при подаче заявки на участие в данном конкурсе применило территориальный коэффициент: по месту регистрации транспортного средства в районах Тамбовской области, равный 0,5, для города Тамбова - 1. Факт занижения цены контракта в заявке на участие в данном конкурсе не установлен.

Комиссия в результате анализа имеющихся материалов и рассмотрения дела пришла к выводу, что в рассматриваемых действиях ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» отсутствует нарушение статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции».

Таким образом, Комиссия считает, что в деле имеются основания для прекращения рассмотрения дела в связи с отсутствием нарушения

антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота».

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьёй 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела в отношении ЗАО «Страховая группа «Спасские ворота» (121205, г. Москва, ул. Н. Арбат, 36) о нарушении части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.