

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 29 апреля 2013г.

В полном объеме решение изготовлено 14 мая 2013г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «...» - «...»;

Члены комиссии:

«...» – «...»;

«...» – «...»;

«...» – «...»;

При участии:

От Частного охранного общества с ограниченной ответственностью «АЛИОТ»:

«...» – представитель, доверенность «...»;

От Федерального государственного бюджетного учреждения «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория»:

«...» – представитель, доверенность «...».

От Общества с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Специальный Отряд Быстрого Реагирования»:

«...» – «...», приказ «...»;

«...» – представитель без доверенности, оформленной надлежащим образом,

рассмотрев дело № 24 по признакам нарушения Частным охранным обществом с ограниченной ответственностью «АЛИОТ», 241027, г.Брянск, ул.Почтовая, д. 61, кв.21 пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Настоящее дело возбуждено в связи с поступившим в адрес Брянского УФАС России обращением Общества с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Специальный Отряд Быстрого Реагирования» (далее - ООО ЧОП «С.О.Б.Р.») по поводу признания недействительным проведения запроса котировок на оказание услуг по охране объектов Федерального государственного бюджетного учреждения «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория», а также проведения проверки участников размещения заказа на соответствие заявленным требованиям Заказчика.

Как следует из обращения ООО ЧОП «С.О.Б.Р.», в соответствии с Извещением о проведении запроса котировок №0327100000313000020 от 11.02.2013г. был проведен запрос котировок на оказание услуг по охране объектов Заказчика, Заказчиком является Федеральное государственное бюджетное учреждение «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» (далее – ФГБУ «Брянская МВЛ»).

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок №№0327100000313000020-П от 21.02.2013г. победителем в проведении запроса котировок определено Частное охранное Общество с ограниченной ответственностью «АЛИОТ» (далее - ЧО ООО «Алиот»), участником размещения заказа, который сделал лучшее предложение о цене контракта после победителя признано Частное охранное общество с ограниченной ответственностью «МИР».

Заявитель полагает, что данные организации, участвовавшие в запросе котировок не соответствуют характеристикам и качеству оказываемых услуг, указанных в Извещении о проведении котировок №0327100000313000020 и Извещении о проведении котировок №14 на оказание услуг по охране объектов Заказчика, а именно, осуществлять охрану объектов, указанных в п.1.2 Извещения и имущество Заказчика от противоправных действий со стороны третьих лиц с использованием вызова группы быстрого реагирования. Указанные организации не имеют необходимых условий для выполнения требований, заявленных в документации о проведении запроса котировок – отсутствие личных групп быстрого реагирования и средств связи для вызова группы быстрого реагирования.

Заявитель просит признать недействительным проведение запроса котировок на оказание услуг по охране объектов ФГБУ «Брянская МВЛ», а также провести проверку участников размещения заказа на соответствие заявленным требованиям Заказчика.

Из информации, представленной ФГБУ «Брянская МВЛ» от 21.03.2013г. №235 (вх. №1292 от 21.03.2013г.), следует, что на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.02.2013г. №14 ЧО ООО «Алиот» признано победителем в проведении запроса котировок на оказание услуг по охране объектов ФГБУ «Брянская МВЛ» (№ извещения 0327100000313000020).

25.02.2013г. ЧО ООО «АЛИОТ» - победителю в проведении запроса котировок на

оказание услуг по охране объектов ФГБУ «Брянская МВЛ» был передан экземпляр протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.02.2013г. №14 и проект договора.

12.03.2013г. между ФГБУ «Брянская МВЛ» и ЧО ООО «АЛИОТ» был заключен договор на оказание охранных услуг №22.

При заключении данного договора ЧО ООО «АЛИОТ» была представлена лицензия на создание частного охранного предприятия №238 от 01.03.2011г. и договор на оказание охранных услуг от 05.03.2013 №170/ПО, заключенный между ЧО ООО «АЛИОТ» и Обществом с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Коммерческая безопасность».

13.03.2013г. Договор на оказание охранных услуг от 12.03.2013г. №22 расторгнут по соглашению сторон в связи с неисполнением ЧО ООО «АЛИОТ» своих обязательств.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

11.02.2013г. ФГБУ «Брянская МВЛ» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было размещено Извещение №0327100000313000020 о проведении запроса котировок на оказание услуг по охране объектов ФГБУ «Брянская МВЛ». К указанному извещению также прикреплено Извещение о проведении запроса котировок №14 на оказание услуг по охране объектов Заказчика от 11.02.2013г. в виде документа Microsoft Office Word.

Согласно вышеуказанным извещениям, Заказчиком является ФГБУ «Брянская МВЛ», предметом контракта (договора) является оказание услуг по охране объектов Заказчика.

В соответствии с данными Извещениями дата начала подачи котировочных заявок: 12 февраля 2013г.; окончательный срок подачи котировочной заявки 17 час. 45 мин. 20 февраля 2013г.; место подачи котировочной заявки: ФГБУ «Брянская МВЛ», 241520, Брянская область, Брянский район, с.Супонево, ул.Шоссейная, д.7 (с понедельника по четверг с 09-00 до 17-45, в пятницу – с 09-00 до 16-30, кроме выходных и праздничных дней); срок подписания победителем в проведении запроса котировок договора: через 7 дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Документация о проведении запроса котировок на оказание услуг по охране объектов ФГБУ «Брянская МВЛ» утверждена директором ФГБУ «Брянская МВЛ» Сидоровым И.И.

Приложениями к извещению о проведении запроса котировок являются:

- Форма котировочной заявки;

- Проект гражданско-правового договора бюджетного учреждения. Приложением №1 к гражданско-правовому договору бюджетного учреждения является Положение о пропускном и внутриобъектном режиме.

В соответствии с Извещением о проведении запроса котировок №14 от 11.02.2013г. на оказание услуг по охране объектов Заказчика существенными условиями контракта, который будет заключен с победителем в проведении запроса котировок являются:

- Характеристика и срок оказания услуг, в т.ч.:

1. Исполнитель обязан оказать следующие услуги:

-осуществлять охрану объектов, поименованных в п.1.2. извещения и имущество Заказчика от противоправных действий со стороны третьих лиц с использованием систем технической безопасности, сигнализации и вызова группы быстрого реагирования;

- защищать имущественные интересы граждан, в том числе граждан, находящихся в трудовых отношениях с Заказчиком во время их нахождения на охраняемом объекте;

- осуществлять пропускной и внутриобъектный режим на охраняемых объектах в соответствии с Приложением № 1 к проекту гражданско-правового договора;

- контролировать выполнение мер пожарной безопасности на охраняемых объектах в соответствии с действующей нормативно-правовой базой.

2. Перечень охраняемых объектов Заказчика, расположенных по адресу: Брянская область, Брянский район, с. Супонево, ул. Шоссейная, д.7:

- здание главного корпуса;

- материальный склад с пристройкой вивария и газовой котельной;

- инженерный корпус с закрытой автостоянкой;

- строящееся административное здание;

- строящаяся ветеринарная лаборатория со станцией обеззараживания;

- павильоны для содержания животных;

- парковка для автомобилей.

3. Охрана объектов и режим работы должен осуществляться: 1 (одним) сотрудником охраны Исполнителя с режимом работы круглосуточно, включая выходные и праздничные дни с 01 марта 2013 г. до 31 декабря 2013 (включительно) с применением в случае необходимости группы быстрого реагирования предприятия Исполнителя.

4. Установленный вид охраны: стационарный пост с системой видеонаблюдения в здании главного корпуса.

5. Охрану должен осуществлять квалифицированный персонал, прошедший профессиональную подготовку и имеющий удостоверения частного охранника, выданные органами внутренних дел, способные обслуживать автоматизированные технические средства охраны (пожарно-охранной сигнализации, системы видео и

контроля доступа и т.д.)

- Начальная (максимальная) цена контракта: составляет 482 334 (Четыреста восемьдесят две тысячи триста тридцать четыре) рубля 00 копеек.

- Обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта определена Заказчиком как средняя на основании переданных Исполнителями данных о стоимости услуг.

- Источник финансирования: средства от приносящей доход деятельности.

- В стоимость услуг включены все расходы Исполнителя, связанные с исполнением своих обязательств по договору, в том числе расходы на страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей.

- Срок и условия оплаты: расчет с исполнителем производится в безналичной форме (валюта – российский рубль).

Оплата услуг Исполнителя производится ежемесячно путем перечисления денежных сумм на расчетный счет Исполнителя не позднее 15 числа следующего месяца.

21 февраля 2013г. состоялась процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок №0327100000313000020-П от 21.02.2013г. и Протоколом №14 от 21.02.2013г. рассмотрения и оценки котировочных заявок, представленных в ФГБУ «Брянская МВА» в соответствии с извещением о проведении запроса котировок №14, до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок: 20 февраля 2013 года 17 часов 45 минут (время московское) заказчику поступило 3 котировочных заявки от следующих участников размещения заказа:

- Общество с ограниченной ответственностью частное охранное предприятие «Специальный Отряд Быстрого Реагирования» - 19.02.2013г. в 10 час. 51 мин. под рег.номером заявки 44;

- Частное охранное общество с ограниченной ответственностью «МИР» - 19.02.2013г. в 15 час. 04 мин. под рег.номером заявки 45;

- Частное охранное общество с ограниченной ответственностью «Алиот» - 20.02.2013г. в 15 час. 27 мин. под рег.номером заявки 48.

Все заявки, представленные для участия в запросе котировок, были зарегистрированы в Журнале регистрации поступления котировочных заявок в порядке их поступления (Приложение № 1 к Протоколу №0327100000313000020-П от 21.02.2013г., являющееся неотъемлемой частью данного протокола). Сведения об участниках размещения заказа, предоставивших заявки, приведены в Приложении № 2 к Протоколу №0327100000313000020-П от 21.02.2013г., являющемся неотъемлемой частью данного протокола.

Решением котировочной комиссии все участники размещения заказа допущены к участию в запросе котировок. Результаты рассмотрения котировочных заявок приведены в Приложении №3 к Протоколу №0327100000313000020-П от 21.02.2013г., являющемся неотъемлемой частью данного протокола.

По результатам проведения запроса котировок победителем в проведении запроса котировок признано ЧО ООО «Алиот» с ценой контракта в размере 387 960 (Триста восемьдесят семь тысяч девятьсот шестьдесят) рублей 00 копеек, участником размещения заказа, который сделал лучшее предложение о цене контракта после победителя признано Частное охранное общество с ограниченной ответственностью «МИР» с ценой контракта в размере 439 000 (четыреста тридцать девять тысяч) рублей 00 копеек.

Общий перечень предложений о цене, сделанных участниками размещения заказа в ходе запроса котировок, приведен в Приложении №4 к Протоколу №0327100000313000020-П от 21.02.2013г.

12.03.2013г. на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.02.2013г. №14 между ФГБУ «Брянская МВЛ» и ЧО ООО «АЛИОТ» - победителем в проведении запроса котировок на оказание услуг по охране объектов ФГБУ «Брянская МВЛ» был заключен гражданско-правовой договор бюджетного учреждения №22 на оказание охранных услуг.

Пунктом 1.1. Вышеуказанного договора предусмотрено, что Исполнитель (ЧО ООО «АЛИОТ») на возмездной основе принимает на себя обязательства оказать Заказчику (ФГБУ «Брянская МВЛ») следующие услуги:

- осуществлять охрану охраняемых объектов, поименованных в п.1.2. Договора и имущество Заказчика от противоправных действий со стороны третьих лиц с использованием систем технической безопасности, сигнализации и вызова группы быстрого реагирования;

- защищать имущественные интересы граждан, в том числе граждан, находящихся в трудовых отношениях с Заказчиком во время их нахождения на охраняемом объекте;

- осуществлять пропускной и внутриобъектный режим на охраняемых объектах в соответствии с Приложением № 1 к Договору;

- контролировать выполнение мер пожарной безопасности на охраняемых объектах в соответствии с действующей нормативно-правовой базой

При заключении гражданско-правового договора бюджетного учреждения №22 от 12.03.2013г. на оказание охранных услуг ЧО ООО «АЛИОТ» была представлена лицензия на создание частного охранного предприятия №238 от 01.03.2011г. и копия договора от 05.03.2013г. №170/ПО на оказание охранных услуг, заключенный между ЧО ООО «АЛИОТ» и ООО ЧОП «Коммерческая безопасность».

В соответствии с пунктом 1.1 Договора от 05.03.2013г. №170/ПО Исполнитель (ООО ЧОП «Коммерческая безопасность») оказывает Заказчику (ЧО ООО «АЛИОТ») в соответствии с Законом РФ от 11.03.1992г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», а Заказчик принимает услуги в виде охраны объектов и (или) имущества на объектах, находящихся в

собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении Заказчика на законном основании, с осуществлением работ по эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию. Пунктом 1.2. данного договора предусмотрено, что перечень объектов и период времени, в течение которого осуществляется их охрана, установлены в Перечне объектов (Приложение №1 к настоящему Договору»).

В Приложении №1 к Договору от 05.03.2013г. №170/ПО указано, что объектом охраны является Физический пост охраны Заказчика, оборудованный кнопкой тревожной сигнализации ФГБУ «Брянская МВЛ».

13.03.2013г. Договор на оказание охранных услуг от 12.03.2013г. №22 расторгнут по соглашению сторон в связи с неисполнением ЧО ООО «АЛИОТ» своих обязательств.

В силу статьи 11 Закона Российской Федерации от 11.03.1992г. N 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" оказание услуг в сфере охраны разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную органами внутренних дел.

Установлено, что Лицензия на создание Частного охранного общества с ограниченной ответственности «Алиот» была зарегистрирована 01 марта 2011г. под №238 со сроком действия до 01 марта 2016г. Виды охранных услуг в данной лицензии не указаны, приложения к лицензии не выдавались.

Из информации, представленной УМВД России по Брянской области от 20.03.2013г. №36/1057 (вх.№1305 от 22.03.2013г.) следует, что ЧО ООО «Алиот» в целях охраны разрешается предоставление следующих заявленных видов услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, которые имеют особо важное значение для обеспечения жизнедеятельности и безопасности государства и населения и перечень которых утверждается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Также, подпунктом 2.3.3. пункта 2.3. Устава ЧО ООО «АЛИОТ», утвержденного Решением единственного участника №8 от 10.01.2012г., предусмотрено, что в целях

охраны Общество предоставляет, в т.ч. следующий вид услуг – охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

Вместе с тем, как следует из пояснений представителя ЧО ООО «АЛИОТ», у ЧО ООО «АЛИОТ» отсутствует возможность осуществления работ по эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на сигнальную информацию с объектов, отсутствуют личные группы быстрого реагирования.

Данный факт подтверждается также тем, что при заключении с ФГБУ «Брянская МВЛ» гражданско-правового договора бюджетного учреждения №22 от 12.03.2013г. на оказание охранных услуг, ЧО ООО «АЛИОТ» была представлена копия договора от 05.03.2013г. №170/ПО на оказание охранных услуг, заключенного между ЧО ООО «АЛИОТ» и ООО ЧОП «Коммерческая безопасность», что свидетельствует о невозможности ЧО ООО «АЛИОТ» собственными силами осуществлять охрану объектов ФГБУ «Брянская МВЛ».

Кроме того, ЧО ООО «АЛИОТ» заключило договор с ООО ЧОП «Коммерческая безопасность» на охрану объектов ФГБУ «Брянская МВЛ» 05 марта 2013г. после признания ЧО ООО «АЛИОТ» победителем в проведении запроса котировок, при том, что, 20.02.2013г. ООО «АЛИОТ» была подана котировочная заявка, согласно которой ЧО ООО «АЛИОТ» предлагает оказать указанные в Извещении о проведении запроса котировок услуги и согласно с установленными в Извещении условиями договора.

При этом, извещением о проведении запроса котировок прямо предусмотрено, что охрана объектов и режим работы должны осуществляться: 1 (одним) сотрудником охраны Исполнителя с режимом работы круглосуточно, включая выходные и праздничные дни с 01 марта 2013 г. до 31 декабря 2013 (включительно) с применением в случае необходимости группы быстрого реагирования предприятия Исполнителя.

Комиссией Брянского УФАС России установлено, что данное требование ФГБУ «Брянская МВЛ» не ограничивает конкуренцию, т.к. из информации, представленной УМВД России по Брянской области, следует, что на территории г.Брянска зарегистрировано более 10 частных охранных организаций, имеющих право осуществлять охрану объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе введение в заблуждение в отношении характера, способа и места производства, потребительских свойств, качества и количества товара или в отношении его производителей.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях ЧО ООО «АЛИОТ» нарушения пункта 2 части 1 статьи 14

Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося во введении в заблуждение при подаче котировочной заявки на участие в запросе котировок на оказание услуг по охране объектов Федерального государственного бюджетного учреждения «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» в части наличия личных групп быстрого реагирования и средств связи для вызова группы быстрого реагирования.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Частного охранного общества с ограниченной ответственностью «АЛИОТ» нарушение пункта 2 части 1 статьи 14 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во введении в заблуждение при подаче котировочной заявки на участие в запросе котировок на оказание услуг по охране объектов Федерального государственного бюджетного учреждения «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» в части наличия личных групп быстрого реагирования и средств связи для вызова группы быстрого реагирования.

2. Предписание не выдавать, т.к. гражданско-правовой договор бюджетного учреждения №22 от 12.03.2013г. на оказание охранных услуг, заключенный между Федеральным государственным бюджетным учреждением «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория» и Частным охранным обществом с ограниченной ответственностью «АЛИОТ», расторгнут.

3. Передать материалы дела должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.