Исх.№АР-05/16842 от 29.12.2021

Комиссия Татарстанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <…> – (должностное лицо)
Члены Комиссии: <…> – (должностное лицо)

<…> – (должностное лицо)

рассмотрев дело № 016/01/11-2050/2021 в отношении ГКУ «Главинвестстрой РТ» (ИНН 1654006250) и ООО «Газстройсервис» (ИНН 1604003020) по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и исполнении антиконкурентного соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок, в присутствии:

- представителя ГКУ «Главинвестстрой РТ»: <…> (доверенность № <…> от <…>),

- представителя ООО «Газстройсервис»: <…> (доверенность № <…> от <…>),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 22 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган призван обеспечивать государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, выявлять нарушения антимонопольного законодательства, принимать меры по прекращению нарушений антимонопольного законодательства и привлекать к ответственности за такие нарушения; предупреждать монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

В целях реализации своих функций и целей, административный орган наделен рядом полномочий, определенных статьей 23 Закона о защите конкуренции, в числе которых - недопущение действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 6 Положения о Территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом Федеральной антимонопольной службы № 649/15 от 23.07.2015 территориальный орган Федеральной антимонопольной службы осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства.

Территориальный орган ФАС России имеет право возбуждать и рассматривать дела о нарушениях антимонопольного законодательства (п. 6.4 Положения), выдавать предписания, обязательные для исполнения юридическими и физическими лицами, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством (п. 6.5.1 Положения).

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан (далее - Татарстанское УФАС России) поступило поручение Федеральной антимонопольной службы от 29.04.2021 г. № АЦ/35374/21 (вх. №6174 от 04.05.2021) о проверке действий заказчика и исполнителя при выполнении государственного контракта на строительство детского сада в селе Азьмушкино Тукаевского района.

По итогам рассмотрения поступившего поручения, Татарстанским УФАС России издан Приказ от 02.11.2021 № 01/301-к о возбуждении дела № 016/01/11-2050/2021 в отношении ГКУ «Главинвестстрой РТ» (ИНН 1654006250) и ООО «Газстройсервис» (ИНН 1604003020) по признакам нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и исполнении антиконкурентного соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

По существу рассматриваемого дела, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено следующее.

18 мая 2020 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было размещено извещение №0311200014620000203.

Объект закупки – Выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе установка и монтаж оборудования по объекту: Строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино.

Заказчик – ГКУ «Главное инвестиционно-строительное управление Республики Татарстан» (ОГРН: 1021602841336, ИНН: 1654006250, далее - ГКУ «Главинвестстрой РТ»).

Начальная цена – 163 685 944,92 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0311200014620000203-2 от 26 мая 2020 года победителем электронного аукциона было признано ООО «Газстройсервис» (ИНН: 1604003020), в соответствии с частью 16 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предложившее цену раньше. Цена составила 162 867 515 рублей 20 копеек.

В электронном аукционе №0311200014620000203 участие приняло также ООО «Евростиль» (ИНН: 1650063313).

08 июня 2020 года между ГКУ «Главинвестстрой РТ» и ООО «Газстройсервис» был заключен государственный контракт №92-20/смр.

Предмет контракта – выполнение по заданию Государственного заказчика строительно-монтажных и прочих работ, в том числе установку и монтаж оборудования по объекту: «Строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино», в соответствии с условиями контракта и утвержденной проектной документацией.

Цена контракта – 162 867 515 рублей 20 копеек.

Согласно приложению №1 к государственному контракту №92-20/смр от 08.06.2020 г. срок исполнения контракта с 16.06.2020 г. – 01.12.2020 г.

При этом Татарстанским УФАС России было установлено, что ООО «Газстройсервис»

приступило к выполнению работ по строительству дошкольной образовательной организации на 140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино до проведения закупочной процедуры.

Так, <…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «Строй-Деталь» был заключен договор поставки №<…> на поставку строительного материала (фундаментный блок ФБС 12-5-6Т, плита лент. фундаментов ФЛ 10.12-3, 10.24-3, 14.24-3, 14.8-3 и др.). Поставка товаров и оплата по указанному договору была осуществлена еще до заключения государственного контракта №92-20/смр от 08.06.2020 года, что подтверждается платежными документами, которые были представлены ООО «Газстройсервис» (ИНН: 1604003020).

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «Миксер» (ИНН: 1650366149) был заключен договор поставки строительных материалов №<…> (поставка бетона). Поставка товаров и оплата по указанному договору была осуществлена еще до заключения государственного контракта №92-20/смр от 08.06.2020 года, что подтверждается платежными документами, которые были представлены ООО «Газстройсервис».

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «Торговый дом «Басвул» (ИНН: 0277945718) был заключен договор поставки теплоизоляционных изделий №<…>. Оплата по указанному договору была произведена 08 мая 2020 года, что подтверждается платежными документами, которые были представлены ООО «Газстройсервис» (ИНН: 1604003020).

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «КлиматСтрой» (ИНН: 1650339963) договор подряда №<…> на выполнение работ по вентиляции и кондиционированию на объекте «Строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино».

Ориентировочная стоимость работ и затрат <…> рублей.

Срок выполнения работ с 10 января 2020 года по 30 апреля 2020 года.

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «Челны-Лифт» (ИНН: 1650291285) был заключен договор подряда №<…> на поставку, монтаж, пуско-наладку, полное техническое освидетельствование, декларирование и монтаж, пуско-наладку диспетчеризации одного пассажирского лифта грузоподъемностью 1 000 кг на 2 остановки.

Объект, на котором необходимо выполнить работы по договору подряда №<…> от <…>: Дошкольная образовательная организация на 140 мест, расположенная по адресу: РТ, Тукаевском районе, д. Азьмушкино.

Сумма договора: <…> рублей <…> копейка.

Срок выполнения работ: в течение 45 дней со дня поступления денежных средств на расчетный счет ООО «Челны-Лифт» (ИНН: 1650291285).

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «Новые окна» (ИНН: 1650341970) был заключен договор №<…> на изготовление конструкций из пфх- профиля и алюминиевых конструкций, а также на выполнение строительно-монтажных работ, осуществление доставки и выполнение погрузочно-разгрузочных работ на объекте: «Строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино».

Общая сумма выполненных работ: <…> рублей. Оплата работ по договору №<…> от <…>. осуществлялась еще до заключения государственного контракта №92-20/смр от

08.06.2020 года, что подтверждается платежными документами, которые были представлены ООО «Газстройсервис».

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «Электроком» был заключен договор подряда №<…> на строительно-монтажные и прочие работы на объекте: «Строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино».

Ориентировочная стоимость работ: <…> рублей.

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО Торговый дом «Кама-Трейд Татарстан» (ИНН: 1639031413) был заключен договор поставки №<…>. Поставки по указанному договору осуществлялись еще до заключения государственного контракта №92-20/смр от 08.06.2020 года, что подтверждается платежными документами, которые были представлены ООО «Газстройсервис».

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «Пиастрелла-Казань» был заключен договор на поставку товара с предоплатой №<…>. Общая сумма за поставленные товары <…> рублей. Поставки по указанному договору осуществлялись еще до заключения государственного контракта №92-20/смр от 08.06.2020 года, что подтверждается платежными документами, которые были представлены ООО «Газстройсервис».

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «Торговый дом «Тандем» (ИНН: 1604003020) был заключен договор №<…> на поставку товаров на сумму <…> рубля. Поставки по указанному договору осуществлялись еще до заключения государственного контракта №92-20/смр от 08.06.2020 года, что подтверждается платежными документами, которые были представлены ООО «Газстройсервис» (ИНН: 1604003020).

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «ТД Квартал» (ИНН: 1650301720) был заключен договор поставки №<…> на общую сумму <…> рубля, в том числе НДС <…> рубля. Поставки по указанному договору осуществлялись еще до заключения государственного контракта №92-20/смр от 08.06.2020 года, что подтверждается платежными документами, которые были представлены ООО «Газстройсервис».

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО ТК «Техснаб» (ИНН: 1650318804) был заключен договор поставки №<…>. Поставки по указанному договору осуществлялись еще до заключения государственного контракта №92-20/смр от 08.06.2020 года, что подтверждается платежными документами, которые были представлены ООО «Газстройсервис».

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «Ксил Миллениум» (ИНН: 1657243058) был заключен договор №<…> на общую сумму <…> рублей. Поставка товаров была оформлена транспортной накладной №УТ-177 от 19.05.2020 года.

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «АльфаСтрой НЧ» (ИНН: 1650286648) был заключен договор поставки №<…>, по которому затем были поставлены товары на общую сумму <…> рублей.

<…> между ООО «Газстройсервис» и ООО «ПО «МО-Маркет» (ИНН: 1650341338) был заключен договор №<…> на поставку товаром на объект: Капитальный ремонт «Садика на 140 мест», д. Азьмушкино на общую сумму <…> рублей.

Таким образом, из материалов, представленных в Татарстанское УФАС России в рамках запроса информации ООО «Газстройсервис» и ГКУ «Главинвестстрой РТ» следует, что работы по строительству дошкольной образовательной организации на

140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино были начаты до заключения государственного контракта №92-20/смр от 08.06.2020 года.

Учитывая то, что работы по государственному контракту №92-20/смр от 08.06.2020 года выполнялись до заключения государственного контракта, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что заказчиком ГКУ «Главинвестстрой РТ» была предоставлена информация по аукциону ООО «Газстройсервис» в приоритетном порядке, а именно проектно-сметная документация по строительству дошкольной образовательной организации на 140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино, поскольку ООО «Газстройсервис» было известно место строительства дошкольной образовательной организации, а также конкретные параметры объекта капитального строительства (дошкольная образовательная организация на 140 мест).

Из указанного следует, что ГКУ «Главинвестстрой РТ» было предоставлено необоснованное преимущество ООО «Газстройсервис» путем предоставления доступа к информации в приоритетном порядке о проведении аукциона до публикации извещения, поскольку на момент заключения государственного контракта предусмотренные по контракту работы фактически выполнялись, то доступ иных хозяйствующих субъектов к выполнению данных работ был невозможен.

Таким образом, проведение электронного аукциона № 0311200014620000203 носило формальный характер, проведение указанной конкурентной процедуры не имело свой целью выявление лучших условий выполнения работ по государственному контракту.

Целью заключения указанного государственного контракта был не поиск лица для выполнения подрядных работ, а только получение финансирования из бюджета и передача денежных средств лицу, которое приступило к выполнению работ еще до проведения аукциона.

Также стоит отметить тот факт, что ООО «Газстройсервис» приступило к выполнению работ по строительству дошкольной образовательной организации на 140 мест, расположенной по адресу: РТ, Тукаевском районе, д. Азьмушкино без разрешения на строительство, наличие которого у застройщика обязательно в соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, поскольку именно разрешение на строительство подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом дает застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объекта капитального строительства.

Разрешение на строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест, расположенная по адресу: РТ, Тукаевском районе, д. Азьмушкино было выдано уполномоченным органом Исполнительному комитету Тукаевского муниципального района Республики Татарстан 08 мая 2020 года (разрешение №RU16539000-23-2020), то есть через 6 месяцев после фактического начала строительных работ.

В разрешении от 08.05.2020 №RU16539000-23-2020 указано, что положительное заключение экспертизы проектной документации по строительству дошкольной образовательной организации на 140 мест, расположенной по адресу: РТ, Тукаевском районе, д. Азьмушкино было подготовлено ГАУ «Управление государственной экспертизы и ценообразования Республики Татарстан по строительству и архитектуре» 10 апреля 2020 года №16-1-1-3-011603-2020.

Таким образом, ООО «Газстройсервис» приступило в выполнению работ по строительству дошкольной образовательной организации на 140 мест, расположенной по адресу: РТ, Тукаевском районе, д. Азьмушкино без разрешительной документации.

Также не смотря на то, что фактически часть работ по строительству дошкольной образовательной организации на 140 мест, расположенной по адресу: РТ, Тукаевском районе, д. Азьмушкино была выполнена до размещения извещения №0311200014620000203 о проведении электронного аукциона, в НМЦК были включены работы, которые уже были выполнены ООО «Газстройсервис».

Тот факт, что ООО «Газстройсервис» еще до заключения государственного контракта от 08.06.2020 №92-20/смр были заключены договоры субподряда на выполнение конкретных работ и поставку товаров свидетельствует о том, что строительные параметры дошкольной образовательной организации на 140 мест, расположенной по адресу: РТ, Тукаевском районе, д. Азьмушкино обществу были известны заранее, поскольку все эти работы были указаны в техническом задании к государственному контракту от 08.06.2020 №92-20/смр.

Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Газстройсервис» приступило к выполнению работ по строительству дошкольной образовательной организации на 140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино еще до размещения извещения №0311200014620000203 о проведении электронного аукциона будучи уверенном в том, что государственный контракт на строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино будет заключен именно с обществом и все расходы, которые общество понесло на строительство дошкольного учреждения еще до заключения государственного контракта, будут ему возмещены.

Участие же ООО «Газстройсервис» в электронном аукционе №0311200014620000203 свидетельствует о том, что строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест, расположенной по адресу: РТ, Тукаевский район, д. Азьмушкино общество осуществляло не по собственной инициативе, поскольку извлечение прибыли является основной целью коммерческих организаций (п. 1 ст. 51 ГК РФ), которой и является ООО «Газстройсервис». Строительство ООО «Газстройсервис» дошкольной образовательной организации на 140 мест, расположенная по адресу: РТ, Тукаевском районе, д. Азьмушкино на безвозмездной основе противоречило бы цели деятельности общества, а единственным способом получить оплату за выполненные работы в данном случае было участие в электронном аукционе.

Следовательно, ГКУ «Главинвестстрой РТ» и ООО «Газстройсервис» осуществлялись согласованные действия при проведении аукциона и выполнении государственного контракта.

Отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

В соответствии со статьей 3 Закона о контрактной системе определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта.

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии со статьей 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям федерального закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании вышеизложенного, нарушены основы конкурентной борьбы хозяйствующих субъектов, функционирующих на рынке строительства социально значимых объектов.

Вышеописанные обстоятельства не согласуются с конституционными принципами обеспечения единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защиты конкуренции, лежащими в основе правового регулирования экономических отношений.

По мнению антимонопольного органа, ГКУ «Главинвестстрой РТ» и ООО «Газстройсервис» заключили соглашение о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

18 ноября 2021 года на заседании Комиссии Татарстанского УФАС России ответчиками по делу были представлены письменные и устные возражения по обстоятельствам рассматриваемого дела.

Согласно пояснениям ГКУ «Главинвестстрой РТ», заказчик не обладал сведениями о том, что строительно-монтажные работы на объекте: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение - детский сад «Милэшкэй» Тукаевского муниципального района Республики Татарстан, расположенное по адресу: 423872, РТ, Тукаевский муниципальный район, дер. Азьмушкино, ул. Победы, д.12 выполнялись ООО «Газстройсервис» до заключения государственного контракта.

Кроме того, заказчик отмечает, что до заключения государственного контракта в соответствии с Законом о контрактной системе, ГКУ «Главинвестстрой РТ» не может иметь и не имеет никаких правовых обязательств перед подрядными организациями, выполняющими работы на объектах.

На основании вышеизложенного, ответчик ГКУ «Главинвестстрой РТ» считает, что в его действиях отсутствуют признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пояснениям представителя ООО «Газстройсервис», Общество приступило к работам в конце 2019 года, тогда как аукцион в электронной форме № 0311200014620000203 был размещен заказчиком ГКУ «Главинвестстрой РТ» 18 мая 2020 года.

Однако представитель ООО «Газстройсервис» отметил, что указанные в определении о назначении договоры на поставку строительных материалов не могут рассматриваться Комиссией как доказательство заключения антиконкурентного соглашения между ГКУ «Главинвестстрой РТ» и ООО «Газстройсервис», так как приобретение и хранение складских запасов строительных материалов осуществляется обществом на постоянной основе в соответствии с основным видом деятельности организации.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что помимо договоров поставки строительных материалов, ООО «Газстройсервис» заключало множество договоров подряда для осуществления работ на объекте: «Строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино» до проведения аукциона в электронной форме № 0311200014620000203, что прямо свидетельствует о том, что ООО «Газстройсервис» было допущено заказчиком к выполнению работ по закупке до ее размещения в Единой информационной системе в сфере закупок.

Следовательно, никто иной как ООО «Газстройсервис» не имел фактической возможности исполнить государственный контракт по вышеуказанной закупке.

Комиссией Татарстанского УФАС России установлены также иные косвенные доказательства, свидетельствующие о том, что строительно-монтажные работы на объекте: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение - детский сад «Милэшкэй» Тукаевского муниципального района Республики Татарстан, расположенное по адресу: 423872, РТ, Тукаевский муниципальный район, дер. Азьмушкино, ул. Победы, д.12 осуществлялись до 18 мая 2020 года.

Так, на официальном сайте Тукаевского муниципального района Республики Татарстан 06 февраля 2020 года размещена информация (https://tukay.tatarstan.ru/index.htm/news/1673718.htm) об отчете главы Азьмушкинского сельского поселения перед населением о социально-экономическом развитии Азьмушкинского сельского поселения.

В вышеуказанной статье указано, что «…В настоящее время в Азьмушкино по республиканской программе начато строительство детского сада на 140 мест. Благодаря водопроводу, который тянут от ООО «Челныводоканал», детский сад будет обеспечен водой. Кроме этого, к учреждению проложат асфальтовую дорогу.»

Следовательно, информация о начале строительства детского сада «Милэшкэй» в деревне Азьмушкино Тукаевского муниципального района Республики Татарстан была общедоступной и размещена в средствах массовой информации: информационно-

телекоммуникационная сеть «Интернет», газета «Светлый путь» (Тукаевский район).

Целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 ФЗ «О защите конкуренции»).

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией следует понимать соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Конкуренция призвана обеспечивать стабильное развитие экономических отношений в Российской Федерации, высокое качество реализуемых товаров, оказываемых услуг, повышение эффективности деятельности участников товарного рынка.

В ходе рассмотрения дела № 016/01/11-2050/2021 Комиссией Татарстанского УФАС России в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 г. №220 (далее – Порядок) был проведен анализ состояния конкуренции на рынке строительно-монтажных и прочих работ по капитальному ремонту, в том числе установка и монтаж оборудования на территории Республики Татарстан.

При проведении анализа состояния конкуренции на рынке оказания охранных услуг, Комиссией были определены основные параметры рынка: временной интервал исследования, продуктовые и географические границы анализируемого товарного рынка, состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке и др.

- Временной интервал.

Временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка и доступности информации.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В настоящем случае договоренность определена периодом фактического исполнения государственного контракта по аукциону в электронной форме № 0311200014620000203.

Учитывая вышеизложенное, временной интервал исследования рынка определен как период с ноября 2019 года до ноября 2020 года.

- Продуктовые границы.

Согласно статье 4 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ:

товар – объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот;

товарный рынок – сфера обращения товара (в том числе товара иностранного производства), который не может быть заменен другим товаром, или

взаимозаменяемых товаров (далее - определенный товар), в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

В ходе рассмотрения дела Комиссией Татарстанского УФАС России было установлено, что между ГКУ «Главинвестстрой РТ» и ООО «Газстройсервис» был заключен и исполнен государственный контракт по закупке № 0311200014620000203 на предмет: выполнение строительно-монтажных и прочих работ, в том числе установка и монтаж оборудования по объекту: Строительство дошкольной образовательной организации на 140 мест в Тукаевском районе, д. Азьмушкино.

Исходя из функционального назначения работ, а также возможности их взаимозаменяемости продуктовые границы рассматриваемого товарного рынка определены как строительно-монтажные и прочие работы, в том числе установка и монтаж оборудования.

- Географические границы.

Определение географических границ товарного рынка в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ основывается на экономической, технической или иной возможности либо целесообразности покупателя приобрести товар на территории Российской Федерации или ее части и отсутствии такой возможности либо целесообразности за ее пределами.

При определении географических границ рынка следует учитывать характер рынка, при котором хозяйствующий субъект, осуществляющий строительно-монтажные и прочие работы, в том числе установку и монтаж оборудования, может предлагать свою работу, а покупатели, в свою очередь, вправе заключать контракт на выполнение таких работ.

Географические границы рассматриваемого в рамках настоящего дела рынка определяются местом заключения и исполнения государственного контракта, соответственно, географическими границами в настоящем случае является Республика Татарстан.

В рамках рассмотрения дела № 016/01/11-2050/2021, установлено, что рынок работ, рассматриваемый в анализе состояния конкурентной среды, функционирует в административно-территориальных границах Республики Татарстан.

- Состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, реализующие в его границах рассматриваемых товар в пределах определенного временного интервала исследования товарного рынка.

Осуществление хозяйствующими субъектами работ в границах рассматриваемого товарного рынка, в соответствии с «Градостроительным кодексом Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ, предполагает наличие членства в саморегулируемой организации в сфере строительства.

Комиссией установлено, что информация о составе хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке содержится в общем доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Ассоциации «Общероссийская негосударственная некоммерческая организация –

общероссийское отраслевое объединение работодателей «Национальное объединение саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство» (далее – НОСТРОЙ, https://reestr.nostroy.ru/reestr).

Согласно информации, размещенной НОСТРОЙ, в административно-территориальных границах Республики Татарстан действует 3 саморегулируемые организации:

- АСРО «Содружество строителей РТ» (Регистрационный номер в государственном реестре СРО: СРО-С-014-23062009): 2727 членов СРО,

- Ассоциация «ОСОТ» (Регистрационный номер в государственном реестре СРО: СРО-С-206-09032010): 2616 членов СРО,

- Союз «Объединение профессиональных строителей» (Регистрационный номер в государственном реестре СРО: СРО-С-207-09032010): 1249 членов СРО.

Учитывая вышеизложенное, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что работы в рассматриваемых границах товарного рынка осуществляют 6592 организаций.

Таким образом, Комиссией установлено, что рынок строительно-монтажных и прочих работ, в том числе установка и монтаж оборудования является высококонкурентным, соответственно, обход конкурентных процедур ограничивает конкуренцию на соответствующем рынке.

- Расчет объема товарного рынка.

В соответствии с пунктом 6.1 Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, общий объем товарной массы за определенный период времени определяется как сумма объемов продаж данного товара хозяйствующими субъектами, действующими на рассматриваемом товарном рынке:

$$V_m = \sum_{i=1}^{n} V_i,$$

где:

V_i – объем выручки от реализации товара i-м продавцом,

V_m – общий объем выручки,

n-количество продавцов на данном товарном рынке.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, в частности по «Докладу «Социально-экономическое положение Республики Татарстан» за 2019, 2020 годы, объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» за 2019 год составил: 363 096,0 млн. руб., за 2020 год составила 356 076,1 млн. рублей.

- Уровень концентрации товарного рынка.

По результатам анализа состояния конкурентной среды на товарном рынке, Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что товарный рынок строительно-монтажных и прочих работ, в том числе установка и монтаж оборудования на территории Республики Татарстан относится к низкоконцентрированному товарному рынку.

- Барьеры входа на товарный рынок.

К барьерам входа на товарный рынок относятся: экономические ограничения, административные ограничения, стратегия поведения действующих на рынке хозяйствующих субъектов направленная на создание барьеров входа на рынок, наличие среди действующих на рынке хозяйствующих субъектов вертикально-интегрированных хозяйствующих субъектов, которые приводят к созданию барьеров входа на рынок и другое.

Осуществление хозяйствующими субъектами работ в границах рассматриваемого товарного рынка, в соответствии с «Градостроительным кодексом Российской Федерации» от 29.12.2004 N 190-ФЗ, предполагает наличие членства в саморегулируемой организации в сфере строительства.

Учитывая вышеизложенное, барьером входа на рассматриваемый товарный рынок являются условия вступления в саморегулируемую организацию.

Вместе с тем данный барьер является преодолимым. В случае соответствия хозяйствующего субъекта требованиям СРО, членом которого он намерен стать.

- Оценка состояния конкуренции на товарном рынке.

Принимая во внимание результаты проведенного анализа состояния конкурентной среды, Комиссия Татарстанского УФАС России пришла к выводу о том, что товарный рынок строительно-монтажных и прочих работ, в том числе установка и монтаж оборудования на территории Республики Татарстан можно отнести к рынку с развитой конкуренцией, соответственно, исполнение государственного контракта по закупке до ее размещения на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок ограничивает конкуренцию на соответствующем рынке. По результатам анализа составлен аналитический.

Согласно пункту 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением «вертикальных» соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со статьей 12 Закона о защите конкуренции), если такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции, в том числе соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Признаки ограничения конкуренции закреплены в пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции и к ним, в частности, относятся сокращение числа участников рынка, рост или снижение цены товара, обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара.

Поскольку уже сам факт создания препятствий для входа на рынок означает либо сокращение, либо создание условий для сокращения числа участников рынка, запрет, предусмотренный пунктом 3 части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции, является безусловным, в связи с чем дополнительное установление ограничения конкуренции не требуется, поскольку такое ограничение вытекает из факта создания препятствий.

Таким образом, Татарстанское УФАС России приходит к выводу о том, что вышеуказанные факты свидетельствуют о наличии в действиях ГКУ «Главинвестстрой РТ» и ООО «Газстройсервис» признаков нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Антиконкурентная деятельность хозяйствующих субъектов, достигших соглашения, направленная против добросовестной конкуренции, запрещена законодательством Российской Федерации и является по своей сути, видом незаконной предпринимательской деятельности.

При этом под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) в рамках антиконкурентного соглашения за период его существования без вычета произведённых лицом расходов. В соответствии с п. 13 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 г. №23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

Общая начальная максимальная цена по аукциону в электронной форме № 0311200014620000203 составила 163 685 944,92 руб.

По оценке Комиссии Татарстанского УФАС России при реализации соглашения доход ООО «Газстройсервис» (ИНН 1604003020) в результате победы в закупке № 0311200014620000203 составил 162 867 515,20 руб.

18 ноября 2021 года Комиссия Татарстанского УФАС России, руководствуясь ч.1 ст.48.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», вынесла Заключение об обстоятельствах дела №016/01/11-2050/2021.

В соответствии с пунктом 5 статьи 48.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

Тем не менее, со стороны ответчиков каких-либо письменных возражений не представлено. На заседании Комиссии 23 декабря 2021 года представителями ответчиков поддержаны доводы, изложенные ранее в ходе рассмотрения дела.

На основании вышеизложенного, Комиссия Татарстанского УФАС России пришла к выводу о том, что ответчики по делу № 016/01/11-2050/2021 в рамках рассмотрения антимонопольного дела не представили документы и информацию о том, что вменяемые нарушения антимонопольного законодательства были вызваны чрезвычайными, объективно непредотвратимыми обстоятельствами и другими непредвидимыми, непредотвратимыми препятствиями, находящимися вне контроля данных юридических лиц, при соблюдении ими той степени заботливости и осмотрительности, какая требовалась от них в целях надлежащего исполнения обязанностей по соблюдению требований норм действующего законодательства, в том числе антимонопольного.

По результатам рассмотрения дела № 016/01/11-2050/2021 Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ГКУ «Главинвестстрой РТ» (ИНН 1654006250) и ООО «Газстройсервис» (ИНН 1604003020) как нарушение пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении и исполнении антиконкурентного соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать ГКУ «Главинвестстрой РТ» (420061, РТ, г. Казань, ул. Лесгафта, д. 29; ИНН 1654006250; КПП 165501001; ОГРН 1021602841336) и ООО «Газстройсервис» (423740, РТ, Актанышский р-н, с. Актаныш, ул. Гагарина, д. 13; ИНН 1604003020; КПП 160401001; ОГРН 1021605559910) нарушившими требования пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в заключении и исполнении антиконкурентного соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам препятствий доступу на товарный рынок.

Передать материалы настоящего дела должностному лицу, уполномоченному рассматривать дела об административных правонарушениях, для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по фактам, указанным в решении по настоящему делу.

Основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Председатель Комиссии	<…>;
Члены Комиссии	<…>;
	<…>.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: за неисполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.