

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее – Оренбургское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии:

- представителя заявителя: САО «ВСК» в лице Оренбургского филиала,;
- представителя ответчика: ООО «СГ «Компаньон» в лице Оренбургского филиала;
- заинтересованного лица: Инспекции федеральной налоговой службы России по Центральному району г. Оренбурга,

рассмотрев дело 07-16-56/2015 по заявлению САО «ВСК» в лице Оренбургского филиала САО «ВСК» (исх. № 481 от 25.03.2015 года, вх. № 2225к от 25.03.2015 года) в отношении ООО «Страховая Группа «Компаньон» в лице филиала «Оренбургский» ООО «СГ «Компаньон» по признакам нарушения требований, установленных ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту ФЗ «О защите конкуренции»), выраженных в совершении действий, направленных на получение преимуществ перед участниками запроса котировок, путем занижения начальной (максимальной) цены контракта, при участии в запросе котировок на право заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0153100006515000016),

#### УСТАНОВИЛА:

25.03.2015 г. в Оренбургское УФАС России поступило заявление страхового открытого акционерного общества «ВСК» в лице Оренбургского филиала САО «ВСК» (далее по тексту – САО «ВСК», заявитель) (исх. № 481 от 25.03.2015 года, вх. № 2225к от 25.03.2015 года) в отношении ООО «Страховая Группа «Компаньон» в лице филиала «Оренбургский» ООО «СГ «Компаньон» (далее по тексту ООО «СГ «Компаньон», ответчик), по признакам нарушения требований, установленных ч. 1 ст. 14 ФЗ «О защите конкуренции», выраженных в совершении действий, направленных на получение преимуществ перед участниками запроса котировок, путем занижения начальной (максимальной) цены контракта, при участии в запросе котировок на право заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0153100006515000016).

Оренбургское УФАС России в рамках осуществления своих функций Приказом № 72 от 27.04.2015 возбудило производство по делу № 07-16-56/2015 по признакам нарушения ООО «СГ «Компаньон» требований, установленных ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе заседания Заявитель поддержал изложенные в жалобе доводы, а также пояснил, что ООО «СГ «Компаньон» при участии в конкурсе на право заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств

представило предложение со снижением начальной цены, не соответствующей нормам действующего законодательства. Указанные действия ООО «СГ «Компаньон» направлены на причинение убытков другим хозяйствующим субъектам – конкурентам на данном рынке в виде упущенной выгоды.

Ответчик нарушение не признал, сославшись на пояснения (исх. № 5348 от 27.04.2015 г., № 4086 от 03.04.2015 г.) предоставленные в материалы дела и пояснил, что сотрудниками ООО «СГ «Компаньон» была произведена проверка расчёта НМЦК с использованием предоставленных Заказчиком данных, применением ставок и коэффициентов страховых тарифов, утверждённых Указанием ЦБ РФ от 19.09.2014 № 3384-У (далее - Ставки страховых тарифов ОСАГО) (п. 10.1. ст. 15 Закона № 40-ФЗ). Согласно расчёту цена контракта составила 28 791,16 (двадцать восемь тысяч семьсот девяносто один рубль 16 копеек) и ООО «СГ «Компаньон» подана заявка на участие в закупке с указанием данной суммы. Расхождение в расчётах НМЦК произведённых Заказчиком и ООО «СГ «Компаньон» связаны с допущением Заказчиком «технической ошибки» и соблюдением ООО «СГ «Компаньон» требований нормативных правовых актов в части расчета максимального размера страховой премии по договору обязательного страхования. ООО «СГ «Компаньон» рассчитало страховую премию по данному ТС в полном соответствии с требованиями законодательства об ОСАГО (п.4 ст. 9 Закона № 40-ФЗ<sup>(1)</sup>) и п.5 Приложения № 4 к Указанию БР № 3384-У: 2926(тариф базовый) \* 1,7(Коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства для г.Оренбурга)\*3 = 14 922,60 руб.

Представитель заинтересованного лица представил письменные пояснения № 02-01-45/04835 от 19.05.2015 г., а также пояснил, что действительно при расчете могла быть допущена техническая ошибка.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к следующим выводам.

ИФНС России по Центральному району г. Оренбурга 16.03.2015 г. объявила о проведении запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (извещение № 0153100006515000016).

На участие в запросе котировок было подано три заявки от участников: ООО «СГ «Компаньон», СОАО «ВСК», ОАО «Согаз». Все три участника согласно Протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок №0153100006515000016 от 23.03.2015 г. были допущены к участию, победителем было признано ООО «СГ «Компаньон» Оренбургский филиал, как участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта, и ему был присвоен первый номер <...> второй номер был присвоен САО «ВСК» Оренбургский филиал.

Одним из критериев оценки заявок на участие в указанном запросе котировок являлась цена государственного контракта, предлагаемая его участниками.

Победителем конкурса – ответчиком ООО «СГ «Компаньон» Оренбургский филиал, была предложена цена контракта – 28 791,16 рублей. Заявителем - ОАО СОАО «ВСК» цена контракта была предложена – 28 910,54 рублей

Как следует из представленных документов, никто из участников запроса котировок не обращался с запросом к Заказчику о разъяснениях положений конкурсной документации. В заседании Комиссии представители участников запроса котировок заявили, что за разъяснениями положений конкурсной документации не обращались.

Изучив представленные расчёты цены Государственного контракта, Комиссия установила, что расхождения в расчётах цены Государственного контракта заявителя и ответчика касаются одного транспортного средства Форд Фокус гос. рег. знак У002АС56. Страховая премия, предложенная победителем конкурса составила 14 922, 60, цена предложенная заявителем, а также заказчиком составила 15 041,98.

Федеральным законом «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» от 25.04.2002г. №40-ФЗ (далее – Закон об ОСАГО) определены условия и порядок обязательного страхования.

В силу частей 1, 2 статьи 8 Федерального закона от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных [предельных размеров](#) базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и [коэффициентов](#) страховых тарифов, [требований](#) к структуре страховых тарифов, а также [порядка](#) их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования. Доля страховой премии, непосредственно предназначенная для осуществления страховых и компенсационных выплат, не может быть менее чем 80 процентов страховой премии. Страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России в соответствии с [пунктом 1](#) настоящей статьи.

В соответствии с частями 1, 6 статьи 9 Федерального закона от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов. Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов.

Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со [статьей 8](#) Закона об ОСАГО. Установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя.

Указанием Центрального Банка Российской Федерации от 19.09.2014 г. № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» утверждены страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок их применения страховщиками.

В соответствии с приложением № 4 к указанию ЦБР № 3384-У от 19.09.2014 г. размер базовой ставки страхового тарифа определяется страховщиком самостоятельно по каждой категории транспортного средства и по каждой территории преимущественного использования транспортного средства в пределах значений, установленных [приложением 1](#) к настоящему Указанию.

Приложением № 1 к указанию ЦБР № 3384-У от 19.09.2014 г. установлены предельные размеры базовых ставок страховых тарифов.

ООО «СГ «Компаньон» приказом ОД № 26.01/01-15 от 26.01.2015 г. установлены базовые страховые тарифы по полисам ОСАГО. Базовый страховой тариф по транспортному средству категории «В» для юридических лиц установлен 2926 рублей.

Приложением № 2 к указанию ЦБР № 3384-У от 19.09.2014 г. установлены коэффициенты страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства.

Согласно указанному приложению коэффициент для города Оренбурга установлен 1,7.

Согласно части 4 статьи 9 Закона об ОСАГО максимальный размер страховой премии по договору обязательного страхования не может превышать трехкратный размер базовой ставки страховых тарифов, скорректированной с учетом территории преимущественного использования транспортного средства, а при применении коэффициентов, установленных в соответствии с [пунктом 3](#) настоящей статьи, - ее пятикратный размер.

Согласно данной норме максимальный размер страховой премии по транспортному средству категории «В» с учетом территории преимущественного использования транспортного средства рассчитан из следующих сумм 2926(тариф базовый)\*1,7(Коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства для г.Оренбурга)\*3.

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что по спорному транспортному средству Форд Фокус гос. рег. знак У002АС56 победителем запроса котировок ООО «СГ «Компаньон» рассчитана страховая премия в соответствии с действующим законодательством, а также приказом общества об установлении базовых страховых тарифов по ОСАГО, и составила 2926 (тариф базовый)\*1,7(Коэффициент страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства для г. Оренбурга)\*3 = 14 922,60 руб.

Заказчиком страховая премия по транспортному средству Форд Фокус гос. рег. знак У002АС56 превышает установленный частью 4 статьи 9 Закона об ОСАГО максимальный размер страховой премии, и составляет 15 041,98 руб.

Согласно статье 3 «Цели создания компании» п. 3.1 Устава СОАО «ВСК», утвержденного решением внеочередного Общего собрания акционеров СОАО «ВСК» от 27.11.2014 г. (далее – Устав) основной целью Компании является получение прибыли за счёт ведения страховой и иной деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации. Согласно статье 4 «Предмет деятельности общества» Устава СОАО «ВСК», предметом деятельности Общества является страхование и перестрахование, а также иная деятельность, направленная на извлечение прибыли в рамках действующего законодательства.

Согласно разделу «Сведения о филиалах юридического лица» выписки из ЕГРЮЛ Страховое открытое акционерное общество «ВСК» имеет филиал в г.Оренбурге.

В соответствии с п. 4.1. раздела 4 Устава ООО «СГ «Компаньон», утвержденного общим собранием участников ООО «СГ «Компаньон» (протокол № 19 от 19.08.2014 г.) основной целью деятельности общества является освоение рынка страховых услуг.

ООО «СГ «Компаньон» имеет филиал в г.Оренбурге (пп. 6.2 раздела 6 Устава общества).

Таким образом, СОАО «ВСК», ООО «СГ «Компаньон» осуществляют страховую деятельность, в том числе по ОСАГО, на территории города Оренбурга и Оренбургской области, и являются конкурентами на рынке услуг ОСАГО.

Согласно [п. 7 ст. 4](#) ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с [п. 9 ст. 4](#) ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В соответствии с [ч. 1 ст. 14](#) ФЗ "О защите конкуренции" недобросовестная конкуренция не допускается.

Из приведенных норм следует, что для квалификации совершенного обществом деяния в качестве указанного правонарушения необходимо доказать наличие одновременно следующих условий: 1) действия хозяйствующего субъекта противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости; 2) эти действия направлены на получение преимуществ при осуществлении

предпринимательской деятельности; 3) причинили или могут причинить убытки либо нанести ущерб деловой репутации хозяйствующему субъекту, стремящемуся к тому же результату.

В соответствии с [пунктом 9 статьи 4](#) Закона о защите конкуренции одним из критериев недобросовестной конкуренции является действия хозяйствующего субъекта, противоречащие законодательству Российской Федерации.

Поскольку страховую премию по полисам ОСАГО ООО «СГ «Компаньон» рассчитало в соответствии с ФЗ № 40 «Закона об ОСАГО», а также в соответствии с указанием ЦБР № 3384-У от 19.09.2014 г. следовательно, действия ООО «СГ «Компаньон» не противоречат законодательству Российской Федерации, равно как и не направлены на получение преимуществ, то есть в действиях общества отсутствуют признаки недобросовестной конкуренции.

Руководствуясь статьей 14, 23, частью 1, пунктом 3 частью 2 статьи 39, частями 1, 2 статьи 41, 45, статьей 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела № 07-16-56/2015, возбужденное в отношении ООО «СГ «Компаньон», прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ответчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

---