РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 7638/04-2011

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "07"октября 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено "21" октября 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель -заместитель руководителя управления К.Ю.Попов,
- начальник отдела М. С. Степанова,

члены - специалист-эксперт Е.С. Канева,

рассмотрев дело №7638/04-2011 по признакам нарушения МАДОУ № 90 «Медвежонок» (г. Ульяновск, ул. Терешковой,7,432008) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

19.04.2011 в Ульяновское УФАС России поступило заявление ООО «НПФ «Элекс» на действия МАДОУ № 90 «Медвежонок» по отбору подрядчика для проведения капитального ремонта здания детского сада с нарушением требований законодательства.

На основании данного заявления приказом руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 06.07.2011 № 307 возбуждено дело и создана Комиссия по рассмотрению дела о нарушении МАДОУ № 90 «Медвежонок» части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в ограничении доступа к участию в конкурсе.

Определением от 19.08.2011 в качестве ответчиков по делу привлечены Управление образования мэрии г. Ульяновска и Мэрия г. Ульяновска.

На заседаниях комиссии представитель МАДОУ № 90 «Медвежонок» пояснила, что запись о регистрации МАДОУ № 90 «Медвежонок» (далее – Учреждение) внесена в ЕГРЮЛ 27.01.2003. 24.03.2011 мэрией г. Ульяновска издано постановление № 1109, согласно которому тип Учреждения изменён на автономное учреждение.

Положение о порядке конкурсного отбора генерального подрядчика на право

заключения Учреждением договоров на выполнение ремонтных работ, оказания услуг, поставку товара (далее – Положение о порядке конкурсного отбора) принято на заседании Наблюдательного совета Учреждения протоколом № 4 от 03.05.2011, утверждено приказом заведующей учреждения от 03.05.2011 № 33. В соответствии с пунктом 2.2.1 Положения Учреждение извещает участников конкурса не менее чем за 3 дня посредством размещения информации о дне, часе и месте его проведения на официальном Интернет - сайте Учреждения. Трёхдневный срок извещения обусловлен сжатыми временными рамками, в течение которых необходимо выполнить ремонтные работы в Учреждении. Мероприятия по капитальному ремонту здания Учреждения предусмотрены областной целевой программой «Развитие доступного дошкольного образования в муниципальном образовании «город Ульяновск»» в 2010-2012гг.» в 2011 году.

Дополнила, что проектно - сметная документация разрабатывалась длительное время, договор с подрядчиками не заключался, в связи с этим со стороны родителей поступали обращения по вопросу проведения капитального ремонта здания Учреждения. Администрацией Учреждения было принято решение о проведении конкурса после 01.05.2011, а после 09.05.2011 заключить договор и начать работы по капитальному ремонту здания Учреждения.

Пояснила, что предварительное собрание по выбору подрядчика по капитальному ремонту здания данного детского сада проводилось, но никакие информационные сообщения о дате, времени, месте его проведения Учреждением не размещались. Пояснила, что в целях поиска подрядчика обращалась к сотруднику Управления образования мэрии г. Ульяновска К.

Из субъектов, присутствующих на предварительном собрании, участие в конкурсе принимали ООО «УльяновскЦентрГазСтрой», ООО «НПФ «Элекс». Добавила, что в предварительном собрании ООО «Стройсервис» участие не принимало. Уточнила, что заявки на участие в конкурсе принимались непосредственно заведующей. ОАО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства» подавало заявку на участие в конкурсе, но на торгах не присутствовало. Несмотря на установление 3-х дневного срока извещения участников конкурса о дне, часе и месте его проведения, участие в конкурсе приняли 4 юридических лица, что свидетельствует об отсутствии нарушения части 2 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Представитель Учреждения пояснила, что ОАО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства» не было признано участником конкурса, поскольку документы, представленные ОАО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства», не были надлежащим образом заверены.

Дополнила, что при составлении Положения о порядке конкурсного отбора Учреждение руководствовалось Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.09.2010 №1505-р «Об утверждении методических рекомендаций по определению критериев изменения типа государственных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных учреждений с учётом сферы их деятельности, а также рекомендаций по внесению изменений в трудовые договоры с руководителями бюджетных учреждений субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетных учреждений» (далее – Распоряжение).

Пояснила, что согласно п. 5 разд. 2 Распоряжения «требования, установленные для размещения заказов для государственных (муниципальных) нужд, не распространяются на автономные учреждения при заключении ими договоров на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг».

Согласно ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 №174 «Об автономных учреждениях» (далее – ФЗ от 03.11.2006 №174) автономное учреждение является юридическим лицом и от своего имени может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права.

Указала, что в соответствии со ст. 13 ФЗ от 03.11.2006 №174 «руководитель автономного учреждения без доверенности действует от имени автономного учреждения, в том числе представляет его интересы и совершает сделки от его имени, утверждает план финансово - хозяйственной деятельности автономного учреждения, регламентирующие деятельность автономного учреждения внутренние документы, издаёт приказы и даёт указания, обязательные для исполнения всеми работниками автономного учреждения».

Пояснила, что вопросы хозяйственной деятельности, в том числе связанные с отбором контрагентов по договорам на поставку товара, выполнение работ и оказания услуг, решаются автономным учреждением самостоятельно.

Сообщила, что информационное сообщение в сети Интернет по адресу: http://education.simcat.ru/dou90/about4.html было размещено 29.04.2011, поскольку указанный сайт 28.04.2011 не обслуживался.

Дополнила, что в настоящее время Учреждением с ИП В. заключён договор на оказание услуг от 01.05.2011 № 138/11.

Указала, что предметом данного договора является оказание ИП В. Учреждению услуг по обеспечению функционирования ЕИОП (единого информационного образовательного портала).

Представитель ООО «Стройсервис» пояснил, что работы по капитальному ремонту здания детского сада Учреждения Обществом осуществляются за счёт собственных средств, но с последующим возмещением. Уточнил, что всеми строительными работами в ООО «Стройсервис» занимается главный инженер Ф.

Представитель ОАО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства» на заседаниях Комиссии пояснил, что на конкурс, проводимый Учреждением, ОАО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства» заявок не подавало. Пояснил, что М. не является сотрудником ОАО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства». Доверенность на имя М. ОАО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства» не выдавалась.

На заседаниях комиссии представитель ООО «Стройсервис» пояснил, что информацию о торгах в Обществе отслеживает сотрудник общества – М., которой выдана доверенность от генерального директора ООО «Стройсервис». Информация о конкурсе по отбору подрядчика для проведения капитального ремонта Учреждения была размещена на сайте Управления образования Ульяновской области. Дополнил, что о вышеназванных торгах ООО «Стройсервис» узнало за месяц до их проведения. Уточнил, что в настоящее время ведутся работы по реконструкции здания Учреждения.

Представитель Управления образования мэрии г. Ульяновска указала, что согласно ст. 2 ФЗ от 03.11.2006 №174 «автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта...».

Учредитель (Управление образования мэрии города Ульяновска) обязан сформировать задание Учреждению на оказание услуг и финансировать выполнение этого задания в виде выделения учреждению субсидии. Кроме того, учредитель не может допустить ситуации, когда у автономного учреждения не будет средств, чтобы содержать закрепленное за ним муниципальное имущество.

Учреждение имеет право расходовать средства субсидии, полученной на выполнение задания, по своему усмотрению и таким образом, который руководитель учреждения считает более рациональным для выполнения задания.

Дополнила, что при расходовании средств Учреждение может не применять процедуры, предусмотренные федеральным законодательством о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Автономное учреждение не является государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и ст. 6 Бюджетного кодекса, определяющей понятие «получатель бюджетных средств» (автономное учреждение не является таким получателем).

Постановлением мэрии города Ульяновска от 15.04.2011 № 1565 утвержден Порядок определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным автономным учреждениям муниципального образования «город Ульяновск» из бюджета муниципального образования «город Ульяновск» (далее – Порядок). В соответствии с Порядком между Управлением образования мэрии города Ульяновска и Учреждением заключено соглашение от 06.04.2011 № 9 «Об объемах и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и иные цели».

Добавила, что Постановление мэрии г. Ульяновска от 23.03.2011 № 1067 ««О заключении долгосрочного муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту детского сада» является действующим.

В настоящее время проект о внесении изменений в вышеуказанное постановление, касаемые изменения организационно-правовой формы Учреждения, проходит процедуру согласования и утверждения.

Пояснила, что по адресу: http://education.simcat.ru/dou90/about4.html находится сайт Управления образования мэрии г. Ульяновска. Дополнила, что у Управления образования мэрии г. Ульяновска имеется также официальный сайт, расположенный по адресу: http://www.uom.mv.ru/.

Указала, что Управлением образования мэрии г. Ульяновска заключён договор о партнёрском сотрудничестве с ИП В. от 11.01.2006 № 1, предметом которого является разработка и интеграция ИП В. сайта Управления образования мэрии г. Ульяновска в образовательном портале education.simcat.ru и техническая и информационная поддержка этого сайта.

На заседании комиссии ИП В. пояснил, что 27.04.2011 в адрес ИРП «Симбирский каталог» обратилась заведующая Учреждения З. с просьбой заключить договор на обслуживание сайта Учреждения с целью размещения на нем информационного сообщения по отбору подрядчика для проведения ремонта здания Учреждения. Предыдущий договор на обслуживание сайта прекратил своё действие 31.12.2010 и по согласованию сторон данный договор на 2011 год не был продлен. Несмотря на

данный факт, сайт учреждения работал и был доступен в сети интернет, но поскольку отсутствовал договор, заключённый на 2011 год, Учреждение не имело технической возможности добавлять какую-либо информацию на свой сайт. Новый договор был заключен с 01.05.2011, но ввиду того, что 30 апреля и 1 мая 2011 года являлись выходными днями, доступ к добавлению информации Учреждению был открыт заранее, а именно 29.04.2011. Начиная с этой даты Учреждение имело возможность размещать на своем сайте (http://educatioii.simcat.ai/doii90/) необходимую информацию.

Дополнил, что информационное сообщение по отбору подрядчика для проведения ремонта здания Учреждения было размещено 29.04.2011 в сети интернет на сайте: http://education.simcat.ai/dou90/about4.html.

Пояснил, что на портале http://education.simcat.ru размещаются все сайты образовательных учреждений г. Ульяновска (школы и детские сады). Учреждения могут самостоятельно размещать любую информацию на своих сайтах, если они заключили договор на обслуживание сайтов в рамках единого образовательного портала. Срок действия договора от 01.05.2011 № 138/11 до 31.12.2011. В рамках договора также оказываются информационная и техническая поддержка, в том числе содействие в размещении информации.

Рассмотрев представленные материалы и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о нарушении МАДОУ №90 «Медвежонок» пункта 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в создании ООО «Стройсервис» преимущественных условий участия в торгах путём доступа к информации при организации торгов, проведённых 05.05.2011, по отбору генерального подрядчика на право выполнения ремонтных работ здания МАДОУ №90 «Медвежонок».

При этом комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

23.03.2011 мэрия г. Ульяновска издала постановление №1067 «О заключении долгосрочного муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту детского сада, в соответствии с которым утверждено описание работ в соответствии с проектно-сметной документацией, указан предельный размер средств – 54 млн. руб., в том числе в 2011 году – 26, 7704 млн. руб., в 2012 году – 27,2296 млн. руб.

Положение о порядке конкурсного отбора генерального подрядчика на право заключения МАДОУ №90 «Медвежонок» договоров на выполнение ремонтных работ, оказания услуг, поставку товара принято на заседании Наблюдательного совета МАДОУ №90 «Медвежонок» протоколом от 03.05.2011 №4, утверждено приказом заведующей учреждения от 03.05.2011 №33. Указанным протоколом Наблюдательного совета МАДОУ №90 «Медвежонок» от 03.05.2011 №4 также решено создать Комиссию для отбора Подрядчика на право заключения договоров на выполнение ремонтных работ, поставку товара в составе М., П., П., М., М. Приказом от 03.05.2011 №34 МАДОУ №90 «Медвежонок» создана Комиссия для отбора Генерального подрядчика на право заключения МАДОУ №90 «Медвежонок» договоров на выполнение ремонтных работ, поставку товара

Согласно данному Положению учреждение извещает участников конкурса не менее, чем за три дня посредством размещения информации о дне, времени и месте его

проведения на официальном Интернет – сайте учреждения.

В соответствии с частью 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть сделано организатором не менее чем за тридцать дней до их проведения.

Законом для автономных учреждений на 03.05.2011 не установлен специальный порядок проведения торгов, соответственно, данная норма Положения является незаконной, а действия во ее исполнение ограничивают конкуренцию при отборе хозяйствующих субъектов для осуществления капитального ремонта.

Установлено, что 11.04.2011 в здании МАДОУ №90 «Медвежонок» под руководством управления образования в присутствии ООО «СК «Монтажник», ООО «НПФ «Элекс», ООО «СтартСтрой», ООО «Инженерное объединение») был проведено предварительное собрание по выбору подрядчика по капитальному ремонту здания данного детского сада. По результатам работы предварительного собрания в качестве подрядчика был определен ООО «СК «Монтажник».

Информация об указанном конкурсе размещена в сети Интернет по адресу: http://education.simcat.ru/dou90/about4.html (страница, размещённая на портале, разработанном ИРП «Симбирский каталог»: SimCat.ru, включающая в себя информацию только о конкурсах, проведенных МАДОУ №90 «Медвежонок»).

Согласно Журналу регистрации заявок для участия в конкурсе от 03.05.2011, протоколу регистрации участников конкурса от 03.05.2011 заявки на участие в конкурсе поступили от ООО «Стройсервис», ООО «УльяновскЦентрГазСтрой», ООО «НПФ «Элекс», ОАО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства».

В соответствии с итоговым протоколом №1 от 05.05.2011 победителем конкурса признано ООО «Стройсервис» (как лицо, набравшее наибольшее количество баллов по основным критериям выявления победителя). Протокол утвержден приказом МАДОУ №90 «Медвежонок» от 06.05.2011. На основании данного протокола 11.05.2011 между МАДОУ №90 «Медвежонок» и ООО «Стройсервис» заключен договор подряда №1, предметом которого является выполнение ремонтных работ в МАДОУ №90 «Медвежонок», находящемся по адресу: г. Ульяновск, ул. Терешковой, 7. Общая стоимость работ по договору составляет 47 641 333 руб. Срок исполнения работ – 189 календарных дней.

Исходя из того, что публикация сообщения не могла быть осуществлена до утверждения Положения, так как оно отсутствовало, то сообщение в утверждённой редакции опубликовано не ранее 03.05.2011. С учетом того, что согласно информационному сообщению, размещенному в сети Интернет, для участия в конкурсе документы в комиссию необходимо представить до 03.05.2011, и при этом документы принимаются с 08.00 до 13.30 3 мая 2011 года соответственно, то, очевидно, что хозяйствующие субъекты, подавшие документы на участие в конкурсе, должны были заранее знать о проведении указанного конкурса, чтобы суметь подготовить документы и привезти их в конкурсную комиссию.

Соответственно, МАДОУ №90 «Медвежонок» при проведении данного отбора создало ООО «Стройсервис», ООО «УльяновскЦентрГазСтрой», ООО «НПФ «Элекс», ОАО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства» преимущественные условия участия в нём путём доступа к информации о проведении указанного конкурса, и, как следствие, определение в качестве победителя конкурса ООО «Стройсервис».

Кроме того, Комиссия пришла к выводу о нарушении мэрией г. Ульяновска части 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в наделении МАДОУ №90 «Медвежонок» функциями органа местного самоуправления (муниципального заказчика) по размещению заказов.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора.

23.03.2011 мэрия г. Ульяновска издала постановление №1067 «О заключении долгосрочного муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту детского сада» (далее также постановление от 23.03.2011 №1067), в соответствии с которым утверждено описание работ в соответствии с проектно-сметной документацией, указан предельный размер средств – 54 млн. руб., в том числе в 2011 году – 26, 7704 млн. руб., в 2012 году – 27,2296 млн. руб. Согласно данному постановлению постановлено принять предложение МДОУ №90 «Медвежонок» о заключении долгосрочного муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту МДОУ №90 «Медвежонок» в пределах средств, предусмотренных по смете расходов Управления образования мэрии г. Ульяновска на 2011 год.

При этом на 23.03.2011 на МДОУ №90 «Медвежонок» распространялись требования Федерального закона от 21.05.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

24.03.2011 мэрией г. Ульяновска издано постановление №1109, согласно которому тип муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада общеразвивающего вида №90 «Медвежонок» изменен на автономное учреждение.

Изменение организационно-правовой формы зарегистрировано 06.04.2011.

Приказом от 07.04.2011 №772 Управления образования мэрии г. Ульяновска МДОУ №90 переименовано в МАДОУ №90 «Медвежонок».

Устав МАДОУ №90 «Медвежонок» утвержден Управлением образования мэрии г. Ульяновска приказом от 29.03.2011 №708, согласован Комитетом по управлению городским имуществом и земельными ресурсами мэрии г. Ульяновска. В соответствии с Уставом учреждение реализует основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

06.04.2011 начальником Управления образования мэрии г. Ульяновска утверждено муниципальное задание Учреждения на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов.

Из анализа муниципального задания МАДОУ №90 «Медвежонок» следует, что указанное лицо оказывает муниципальную услугу по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования по основным

образовательным программам в МДОУ общеразвивающей направленности с 12-ти часовым пребыванием, расположенных в городе.

Таким образом, в муниципальном задании не предусмотрено оказание услуг по осуществлению капитального ремонта здания МАДОУ №90 «Медвежонок».

Из анализа пункта 2.5 Устава учреждения следует, что МАДОУ №90 «Медвежонок» вправе осуществлять деятельность, приносящую ей доход, то есть является хозяйствующим субъектом (в соответствии с понятием, закрепленным в статье 4 Закона «О защите конкуренции»).

Согласно ст. 38 Устава МО «город Ульяновск» мэрия города Ульяновска является исполнительно-распорядительным органом города Ульяновска.

МАДОУ №90 «Медвежонок», являясь хозяйствующим субъектом, фактически получило право осуществления функции муниципального заказчика, так как в соответствии со пп. 7 п. 11 ст. 40 Устава МО «город Ульяновск», утверждённого решением Ульяновской Городской Думы от 30.06.2010 N 67 (ред. от 29.06.2011) (далее – Устав МО «город Ульяновск»), к полномочиям исполнительно-распорядительного органа МО "город Ульяновск" в вопросах местного значения относятся: содержание зданий, сооружений, иного имущества муниципальных учреждений культуры и финансирование их деятельности.

Также согласно пп. 8 п. 2 ст. 40 Устава МО «город Ульяновск» к полномочиям Мэрии г. Ульяновска также относятся: осуществление функций по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных заказчиков.

Распоряжением Председателя Комитета по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии г. Ульяновска от 05.05.2011 №43/01-01 единая комиссия МДОУ №90 «Медвежонок» была исключена из числа единых комиссий по размещению заказов для нужд муниципальных заказчиков г. Ульяновска. Основанием для исключения явилось письмо МАДОУ №90 «Медвежонок» от 28.04.2011 №37.

Однако при издании постановления от 24.03.2011 № 1109 мэрия г. Ульяновска не отменила постановление от 23.03.2011 №1067, и во исполнение данного постановления был проведен конкурс по отбору строительной организации 05.05.2011, что свидетельствует об исполнении полномочий органа местного самоуправления по размещению заказа.

Комиссия также пришла к выводу о нарушении Управлением образования мэрии г. Ульяновска пункта 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», что выразилось в предоставлении субсидии МАДОУ №90 «Медвежонок» в соответствии с соглашением от 06.04.2011.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Согласно п.п. 1 Положения об Управлении образования мэрии г. Ульяновска,

утверждённого Решением Ульяновской Городской Думы от 24.05.2006 N 90 (ред. от 20.07.2011), Управление образования мэрии г. Ульяновска является отраслевым (функциональным) органом мэрии города Ульяновска и наделяется в соответствии с настоящим Положением полномочиями по решению вопросов местного значения, а также выполняет отдельные государственные полномочия в сфере образования, переданные в установленном порядке.

24.03.2011 мэрией г. Ульяновска издано постановление №1109, согласно которому тип муниципального дошкольного образовательного учреждения детского сада общеразвивающего вида №90 «Медвежонок» изменен на автономное учреждение.

Устав МАДОУ №90 «Медвежонок» утвержден управлением образования мэрии г. Ульяновска приказом от 29.03.2011 №708, согласован Комитетом по управлению городским имуществом и земельными ресурсами мэрии г. Ульяновска. В соответствии с Уставом учреждение реализует основную общеобразовательную программу дошкольного образования

06.04.2011 Управление образования мэрии г. Ульяновска заключило с Учреждением Соглашение № 9 «О объёмах и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и иные цели» (далее – Соглашение от 06.04.2011 № 9).

В соответствии с соглашением от 06.04.2011 №9 Управление образования мэрии г. Ульяновска обязуется предоставлять учреждению в 2011 году и в плановый период 2012-2013 годов субсидии:

1) на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием им в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг и на возмещение нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки:

-2011 год – 23 248 308 руб.;

-2012 год – 57 862 900 руб.

-2013 год – 8 121 800 руб.

2) на иные цели:

- 2011 год – 8 527 900 руб., в том числе:

а) развитие дошкольного доступного образования – 8 352 900 руб.;

б) компенсация части родительской платы – 175 000 руб.;

-2012 год – 399 200 руб. (компенсация части родительской платы);

-2013 год – 412 500 руб. (компенсация части родительской платы).

В соответствии с пунктом 2.2 статьи 2 Порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям муниципального образования "Город Ульяновск" из бюджета муниципального образования "Город Ульяновск", утверждённого Постановлением Мэрии города

Ульяновска от 15.04.2011 N 1565 (ред. от 23.08.2011) (далее - Порядок определения объема и условий предоставления субсидий), при определении нормативных затрат на оказание муниципальным бюджетным или автономным учреждением муниципальной услуги (выполнения работ) учитываются:

нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнения работ);

нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества муниципального бюджетного или автономного учреждения в соответствии с пунктом 2.3 настоящего Порядка).

«Общехозяйственные расходы»- расходы для нужд управления, не связанных непосредственно с производственным процессом (С.Джаарбеков. Словарь: бухгалтерский учет, налоги, хозяйственное право).

В частности, к данным расходам отнесены расходы: административно - управленческие расходы, содержание общехозяйственного персонала, не связанного с производственным процессом, амортизационные отчисления и расходы на ремонт основных средств управленческого и общехозяйственного назначения, арендная плата за помещения общехозяйственного назначения, расходы по оплате информационных, аудиторских, консультационных и т.п. услуг, другие аналогичные по назначению управленческие расходы.

Соответственно, затраты на проведение капитального ремонта не входят в состав затрат на «общехозяйственные нужды».

Кроме того, представитель Управления образования мэрии г. Ульяновска пояснила, что денежные средства, которыми будут оплачены работы ООО ««Стройсервис» были выделены на «иные цели», а не на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием услуг по муниципальному заданию.

Следовательно, в данном случае создаётся ситуация, при которой Учреждению и, соответственно, иным организациям, с которым оно в последующем заключает гражданско-правовые договоры, предоставляются преимущественные условия осуществления деятельности в сфере оказание муниципальных услуг. При этом доступ иных хозяйствующих субъектов к названной сфере невозможен, что, в свою очередь, приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, предоставление МАДОУ №90 «Медвежонок» субсидий также является преференцией.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

РЕШИЛА:

Признать действия МАДОУ №90 «Медвежонок», выразившиеся в создании ООО «Стройсервис» преимущественных условий участия в торгах путём доступа к информации при организации торгов, проведённых 05.05.2011, по отбору генерального подрядчика на право выполнения ремонтных работ здания МАДОУ №90 «Медвежонок»,

нарушением пункта 2 части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции».

Признать действия Мэрии г. Ульяновска, выразившиеся в наделении МАДОУ №90 «Медвежонок» функциями органа местного самоуправления (муниципального заказчика) по размещению заказов, нарушением части 3 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Признать действия Управления образования мэрии г. Ульяновска, выразившиеся в предоставлении субсидии МАДОУ №90 «Медвежонок» в соответствии с соглашением от 06.04.2011, нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела по статье 14.9 КоАП РФ.

Выдать предписание Мэрии г. Ульяновске и Управлению образования мэрии г. Ульяновска о прекращении выявленного нарушения.

Председатель комиссии К.Ю.Попов

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.С. Канева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ № 40

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт Е.С. Канева,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.10.2011 по делу №7638/04-2011

о нарушении МАДОУ № 90 «Медвежонок» (г. Ульяновск, ул. Терешковой,7,432008) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: Управлению образования мэрии г. Ульяновска

в месячный срок со дня получения предписания прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: привести в соответствие с антимонопольным законодательством Соглашение «О объёмах и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг и иные цели» от 06.04.2011 № 9, заключённое Управлением образования мэрии г. Ульяновска с МАДОУ № 90 «Медвежонок», путем отмены или внесения в него изменений.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.С. Канева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской

Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 41

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт Е.С. Канева,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 21.10.2011 по делу №7638/04-2011

о нарушении МАДОУ № 90 «Медвежонок» (г. Ульяновск, ул. Терешковой,7,432008) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: Мэрии г. Ульяновска

в месячный срок со дня получения предписания прекратить нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: привести в соответствие с антимонопольным законодательством постановление Мэрии г. Ульяновска «О заключении долгосрочного муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту детского сада» от 23.03.2011 №1067, путем отмены или внесения в него изменений.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в пятидневный срок со дня его исполнения.

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С. Степанова

Члены комиссии Е.С.Канева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.