

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

ИП Собянина Юлия Андреевна

618547, Пермский край, г. Соликамск, ул.
Матросова 29, кв. 16

Lari2504@yandex.ru

**МАОУ «Средняя общеобразовательная
школа № 7» г. Соликамска Пермского
края**

618546, Пермский край, г. Соликамск, ул.
Цифриновича, д. 29

school717@mail.ru

Закупочная комиссия

**МАОУ «Средняя
общеобразовательная школа № 7» г.
Соликамска Пермского края**

school717@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП Собяниной Юлии Андреевны (вх. № 008406)

«01» июня 2017 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Белова А.Н., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Трутнева Е.П., зам.начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Анущенко Г.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобу **ИП Собяниной Ю.А.** (вх. № 008406) на действия **МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» г. Соликамска** (далее – заказчик), закупочной комиссии **МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» г. Соликамска** при организации и проведении запроса предложений на выполнение работ по замене оконных блоков, извещение № 31705096961 опубликовано на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

24.05.2017 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, в которой указано, что организатор закупки необоснованно отклонил поданную заявителем заявку на участие в запросе предложений.

Заказчик с доводами жалоб не согласен, представил письменные пояснения (исх. № 02 от 30.05.2017г.), считает отклонение заявки обоснованным и правомерным.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Порядок и условия проведения процедур закупок товаров, работ и услуг хозяйственными установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

- 1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики

обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – автономное учреждение обязано руководствоваться, в т.ч. утверждённым наблюдательным советом и размещённым на официальном сайте, не позднее 15 дней с момента утверждения, Положением о закупках, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения.

В соответствии с принципами свободы договора, заказчик вправе самостоятельно устанавливать в техническом задании характеристики поставляемого товара, которые необходимы ему для удовлетворения собственных нужд. Соблюдение требований заказчика является необходимым условием, допуска участника к закупке.

2. Согласно извещению, опубликованному на официальном сайте – 10.05.2017 г., дата окончания подачи заявок – 17.05.2017г., дата рассмотрения заявок и подведение итогов – 18.05.2017г.

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе предложений в закрытой форме от 18.05.2017г. был размещен на официальном сайте 18.05.2017 года.

Организатором закупки была разработана, утверждена и опубликована Документация запроса предложений на выполнение работ по замене оконных блоков МАОУ «СОШ № 7» (утв. Директором МАОУ «СОШ № 7») (далее – Документация).

Согласно п. 1.3.1 Документации, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника размещения заказа (закупки), независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо **любое физическое лицо** или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, **в том числе индивидуальный предприниматель** или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного Участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным Документацией.

Пунктом 1.5.1. в качестве обязательного требования к содержанию заявки на участие в запросе предложений указано наличие письменного согласия физического лица – участника закупки на обработку его персональных данных.

В соответствии со ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, граждане (физические лица) вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в

качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, индивидуальные предприниматели являются физическими лицами и в соблюдении условий документации должны были предоставить Заказчику письменное согласие физического лица – участника закупки на обработку его персональных данных. Отказ Заказчика в допуске к участию индивидуального предпринимателя, не предоставившего согласие на обработку персональных данных является правомерным и обоснованным.

Также в ходе рассмотрения жалобы, Пермское УФАС России, руководствуясь ч. 17 п. 18.1 Закона о защите конкуренции установила иные нарушения в действиях (бездействиях) Заказчика, а именно отказ в участии в закупке юридическим лицам, также не предоставившим согласие на обработку персональных данных.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Из буквального анализа положений документации следует, что требование о предоставлении Заказчику в составе заявки согласия на обработку персональных данных предъявляется только к участникам – физическим лицам. Таким образом, предъявление аналогичных требований о предоставлении указанных документов в составе заявки юридического лица неправомерно.

Согласно п. 1 ст. 3 ФЗ «О персональных данных», под персональными данными понимается любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных). Таким образом, юридические лица не являются субъектами персональных данных и не обладают ими. Отказ Заказчика в участии в закупке юридическим лицам (ООО «Гарант-Мастер»; ООО «Горизонт»; ООО «Алекс Плюс»; ООО «ОптимастройКомплект»; ООО «СтройКар»), не предоставившим такое согласие, является неправомерным и необоснованным, нарушающим ч. 6 ст 3, п.2 ч.10 ст. 3 Закона о закупках.

При решении вопроса о выдаче предписания, Комиссией Пермского УФАС принято во внимание, что договор, который являлся предметом закупки был заключен Заказчиком в результате проведения другого запроса предложений (извещение № 31705128781), проведенного в соответствии с Законом о закупках.

Учитывая изложенное, Комиссия антимонопольного органа решила предписание не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу **ИП Собяниной Ю.А.** (вх. № 008406) на действия **МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» г. Соликамска Пермского края** (далее – заказчик), закупочной комиссии **МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» г. Соликамска Пермского края** при организации и проведении запроса предложений на замену оконных блоков, извещение № 31705096961 опубликовано на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка), необоснованной.
2. Признать в действиях закупочной комиссии нарушение положений ч. 6 ст. 3, п. 2. ч. 10 ст 3 Закона о закупках.

Заместитель Председателя Комиссии
Белова

А.Н.

Члены Комиссии

Е.П. Трутнева

Г.А. Анущенко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.