

РЕШЕНИЕ № 19-5875-18/7

по жалобе ООО «ВТБ-ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ»

Резолютивная часть решения оглашена

12.02.2018 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе: заместителя руководителя управления А.Р.Б., и.о. начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов Самарского УФАС России Т.С.В., специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов А.С.М. (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «ВТБ-ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ» (далее – Заявитель) на действия Департамента управления имуществом г.о. Самара (далее – Департамент, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по лоту №10 на право заключения договора аренды нежилого помещения, общей площадью 569, 10 кв.м., расположенного по адресу: г. Самара, Куйбышевский район, ул. Утевская, д.20а (Извещение № 271217/0162049/01) (далее – Аукцион),

в присутствии представителя Организатора торгов – С.Г. Р. (доверенность №66 от 29.01.2018 года),

в присутствии представителя Заявителя – М.А.И. (паспорт),

(до и после перерыва),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

23.01.2018 года в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ВТБ-ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ» на действия Департамента управления имуществом г.о. Самара при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Организатором торгов принято необоснованное решение об отклонении заявки ООО «ВТБ-ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ» на участие в Аукционе.

На основании изложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной, обязать Организатора торгов устранить допущенные нарушения.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 27.12.2017 года Организатором торгов на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 271217/0162049/01 о проведении процедуры Открытого аукциона (далее – Извещение) и документация (Аукционная документация).

В соответствии с Извещением предметом Аукциона по лоту № 10 является право заключения договора аренды нежилого помещения, общей площадью 569, 10 кв.м., расположенного по адресу: г. Самара, Куйбышевский район, ул. Утевская, д.20а (далее - Договор).

Организатором торгов выступил Департамент управления имуществом г.о. Самара.

Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, установлен Приказом Федеральной Антимонопольной Службы России от 10.02.2010 года №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее - Правила).

2. Согласно подпункту 1 пункта 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать в соответствии с пунктами 120 - 122 настоящих Правил требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 120 Правил Заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно подпункту 1 пункта 121 Правил заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве

индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заявителя без доверенности (далее - руководитель). В случае если от имени заявителя действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заявителя, заверенную печатью заявителя (при наличии печати) и подписанную руководителем заявителя (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов заявителя (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой;

е) заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

ж) при проведении аукциона в соответствии с Постановлением N 333 документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица (при наличии печати) и подписанное его руководителем письмо);

Согласно пункту 133 Правил на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе заявителя и о признании заявителя участником аукциона или об отказе в допуске такого заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктами 24-26 настоящих Правил, которое оформляется протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе. Протокол ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии в день окончания рассмотрения заявок. Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящих Правил, которым не соответствует заявитель, положений документации об аукционе, которым не соответствует его заявка на участие в аукционе, положений такой заявки, не соответствующих требованиям документации об аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе размещается организатором аукциона или специализированной организацией на официальном сайте торгов. Заявителям направляются уведомления о принятых аукционной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола. В случае если по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка или не подано ни одной заявки, в указанный протокол вносится информация о признании аукциона несостоявшимся.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что согласно Протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 271717/0162049-01 от 17.01.2018 года, заявка ООО «ВТБ-ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ» отклонена в соответствии с ненадлежащим оформлением заявки на участие в аукционе, а именно в связи с нарушением условий, указанных в пунктах 24, 121 Правил и пункте 28 раздела VI документации об аукционе, где указано что, заявитель не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе почтовый адрес (для юридического лица).

Согласно подпункту 1 пункту 24 Правил, заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае непредставления документов, определенных пунктами 52 и 121 настоящих Правил, либо наличия в таких документах недостоверных сведений.

В соответствии с абзацем «а» подпункта 1 пункта 28 Аукционной документации, заявка на участие в аукционе должна быть составлена в двух подлинных экземплярах, один из которых предназначен организатору аукциона с приложением указанного далее перечня документов, второй — заявителю с отметкой о принятии, выполнена на бланке юридического лица (если он имеется), в ином случае — на листе формата А4 и содержать фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона.

Также, в соответствии с пунктом 27 Аукционной документации форма заявки является приложением и неотъемлемой частью документации, а в соответствии с пунктом 28 Аукционной документации, заявка должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем заявку.

Приложение № 2 к Аукционной документации содержит форму заявки на участие в Аукционе. Представленная форма заявки включает в себя следующие графы для заполнения реквизитов: ОГРН, ИНН/КПП, Р/С, К/С, Контактные телефоны. Граф для внесения информации, предусмотренной в абзаце «а» подпункта 1 пункта 121 Правил, в форме заявки Организатором торгов не предусмотрено.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Приложение к Заявке, поданной Заявителем для участия в Аукционе, содержит информацию о почтовом адресе Заявителя в следующих документах: Сведения о заявителе от 16.01.2018 года; Выписка из ЕГРЮЛ от 15.01.2017 года; Доверенность №1 от 15.01.2017 года; Решение №1 от 19.06.2017 года; Информационное письмо от 16.01.2017 года; Заявление об отсутствии решения о ликвидации заявителя.

Кроме того, из буквального толкования Правил и Аукционной документации, приложение к заявке является её составной и неотъемлемой частью и должна рассматриваться аукционной комиссией только в совокупности, без разделения такой заявки и рассмотрения ее составных частей. Аукционной комиссией должно быть рассмотрено и воспринято существо заявки, а не документальная форма, в отрыве от правового значения сведений, отраженных в ней.

Таким образом, Департаментом управления имуществом г.о. Самара нарушен порядок проведения аукциона по лоту № 10 на право заключения договора аренды установленный пунктом 25 Правил, в соответствии с которым, отказ в допуске к участию в конкурсе или аукционе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 24 и 24.1 настоящих Правил, не допускается.

При рассмотрении жалобы Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Аукцион по лоту № 10 признан несостоявшимся в связи с отсутствием допущенных к участию в

аукционе участников.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВТБ-ПЕНСИОННЫЕ НАКОПЛЕНИЯ» обоснованной.
2. Признать в действиях Департамента управления имуществом г.о. Самара и Аукционной комиссии нарушение пункта 25 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества утвержденных Приказом Федеральной Антимонопольной Службы России от 10.02.2010 года №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».
3. Выдать в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135 Адепартаменту управления имуществом г.о. Самара предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.
4. Передать материалы жалобы № 19-5875-18/7 уполномоченному должностному лицу Самарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях по части 6 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении членов Аукционной комиссии.

Заместитель
Комиссии:

Председателя

А.Р.Б.

Члены Комиссии:

Т.С.В

А.С.М

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.