

Решение
по делу №06/2763-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

31.10.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя Крымской таможни (далее — Заказчик)
В. А. Павленка (по доверенности),

представители общества с ограниченной ответственностью «Альтернатива» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 26.10.2016 (вх. № 2777/09 от 26.0.2016) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту наружных сетей водопровода, расположенного по адресу: Респ. Крым, г. Ялта, пгт. Гаспра, Севастопольское шоссе, д. 52» (извещение №0175100000816000104) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированной в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившим в техническом задании документации об Аукционе Заказчиком избыточные требования к техническим характеристикам отдельных материалов (трубы полиэтиленовые водопроводные, муфта терморезисторная), используемым при выполнении работ по капитальному ремонту наружных сетей водопровода.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 26.10.2016 № 06/7816, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru

(далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика не согласились с доводами жалобы и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик руководствовался положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — 23.09.2016, изменения в извещение – 05.10.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 16 485 528,02 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 21.10.2016 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 25.10.2016, дата проведения Аукциона: 28.10.2016;

- на участие в Аукционе поданы 6 заявок, 3 заявок признаны не соответствующими документации об Аукционе, Закону о контрактной системе;

- в ходе Аукциона предложения о цене контракта подавали 2 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 19%;

- победителем Аукциона признан участник, предложивший наименьшую цену контракта – 13 353 277,70 рублей.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком установлены избыточные требования к техническим характеристикам отдельных материалов (трубы полиэтиленовые водопроводные, муфта терморезисторная), используемым при выполнении работ по капитальному ремонту наружных сетей электропровода.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию, в том числе требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкции по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 статьи 66 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать следующую информацию:

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

- согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документации об Аукционе предметом контракта является капитальный ремонт наружных сетей водопровода.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные

характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

- использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия, ознакомившись с документацией об Аукционе, установила, что Заказчиком в техническом задании документации об Аукционе по отдельным позициям, в том числе и указанным Заявителем в жалобе, установлены избыточные требования к физическим (вес, фасовка) и химическим свойствам, в том числе свойствам, полученным в результате проведения лабораторных опытов, производству товаров и материалов, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту. Например, Заказчик требует указывать участником в первой части заявки показатели по следующим позициям материалов: «...

1. Трубы полиэтиленовые водопроводные (ПЭ 100 SDR 11) ...Расчетная масса 1 м труб, кг, не более 6,67...
2. Муфта терморезисторная (ПЭ 100) ...Вес муфты не менее ,900 не более ,950 кг...
3. Трубы полиэтиленовые водопроводные (ПЭ 100 SDR 11) ...Расчетная масса 1 м

- труб, кг, не более 3,14...
4. Труба (PPR PN20) ... Форма поставки должна быть в виде отрезков длиной от 4 до 4,2 м. Количество труб в упаковке не более 15м...
 5. Труба (PPR PN20) Форма поставки должна быть в виде отрезков длиной от 4 до 4,2 м. Количество труб в упаковке не более 15м...
 6. Труба Φ -57 мм (предизолированная сталь)... Долговечность стыков должна соответствовать долговечности трубопроводов и фасонных изделий (не менее 30 лет)...
 7. ...
 8. ..
 9. Пожарный гидрант Ду 100 мм... масса не более: 95 кг...
 10. ...
 11. ..
 12. ...
 13. ..
 14. Смесь асфальтобетонная. ... Предел прочности асфальтобетона при сжатии, при температуре 20⁰С: не менее 2,2 Мпа. Предел прочности асфальтобетона при температуре 50⁰С: не менее 1,4. Предел прочности асфальтобетона при температуре 0⁰С не более 13 Мпа....
 15. Битум. Битум строительный марки БН 90/10. Глубина проникновения иглы при 25⁰С, 0,1 мм не от 5 до 20... Должен поставляться в брикетах по не более 20 кг каждый...
 16. Металлическая емкость для воды V=50 м³. ... Швеллер должен быть № 20 и должен иметь крепления к фундаменту, смотровой люк должен быть оборудован ограждением и монтажной лестницей, должен быть мост перехода с резервуара на резервуар. Должно быть два фланцевых патрубка и выход сигнального перелива. Обвязка: шаровый клапан, три задвижки, обратный клапан. Монтаж обвязки должен производиться через фланцевые предизолированными трубами (спиро)...
 17. Станция подкачки воды... уплотнение вала должно быть HQQE, материал эластомера должен быть EPDM... температура перекачиваемой жидкости должна быть в диапазоне от -20 до 120 С... Диапазон температур жидкости от 5 до 70⁰С...

...» (цитаты).

Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации об Аукционе, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об Аукционе требований к описанию участниками закупок химических и физических свойств товаров и материалов, используемых при выполнении работ по капитальному ремонту, конкретные показатели веществ, применяемых при изготовлении указанных товаров и материалов, ограничивают возможность участников закупки надлежаще подготовить заявку на участие в Аукционе.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что указанные действия Заказчика нарушают требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого

предусмотрена

частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

2. Комиссией установлено, что 31.10.2016 Комиссией Крымского УФАС России рассмотрена жалоба общества с ограниченной ответственностью «Микслайн – Центр» (дело №06/2740-16) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Выполнение работ по капитальному ремонту наружных сетей водопровода, расположенного по адресу: Респ. Крым, г. Ялта, пгт. Гаспра, Севастопольское шоссе, д. 52» (извещение № 0175100000816000104). Заказчик признан нарушившим требования статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе. На основании решения Комиссии от 31.10.2016 по делу №06/2740-16 Заказчику выдано предписание от 31.10.2016 по делу №06/2740-16 об устранении Заказчиком нарушений Закона о контрактной системе, в частности, об отмене протоколов по Аукциону и приведению документации об Аукционе в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 31.10.2016 по делу №06/2740-16. Материалы дела №06/2740-16 переданы соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 64, части 6 статьи 66 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать, т.к. по установленным нарушениям выдано предписание по делу №06/2740-16.
4. Материалы по делу №06/2763-16 соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать, в виду передачи материалов дела №06/2740-16.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 26.10.2016 № 06/7816.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.