ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 013/05/24-736/2023

22 января 2024 года г. Саранск, проспект Ленина, 14

Комиссия Мордовского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии <...> - руководитель Управления,

члены Комиссии: <...> - заместитель руководителя Управления, <...> – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства, <...> - главный государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства,

рассмотрев 22 января 2024 года дело № 013/05/24-736/2023 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, возбужденное по поступившему в Мордовское УФАС России электронному обращению Б<...> <...> с данными о размещении в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 24.10.2023 в 16:13 в ленте сообщества «Подслушано САРАНСК» социальной сети «ВКонтакте» публикации рекламного характера с предложением обращаться в медицинский центр «Система» (адрес: г. Саранск, <...>; записаться на прием можно по номеру телефона: <...> или на сайте: <...>) для лечения варикоза за 14000 р., в которой усматриваются признаки нарушения части 16 статьи 18.1 и части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе»,

в присутствии:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, - Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильный медицинский центр» <...>, интересы которого представляют управляющий ИП <...>, имеющий право без доверенности действовать от имени ООО «ММЦ», предъявлен паспорт, и <...>, представляющая интересы ООО «ММЦ» по доверенности <...>, предъявлен паспорт,

заинтересованного лица - Общество с ограниченной ответственностью «АДАЛИД» <...>, интересы которого представляет <...> по доверенности <...>, предъявлен паспорт,

УСТАНОВИЛА:

ООО «В Контакте», Б<...>, надлежащим образом уведомленные о времени и месте рассмотрения дела № 013/05/24-736/2023, явку своих представителей не обеспечили и от названных лиц не поступало ходатайств об участии в дистанционном режиме рассмотрения дела, а также ходатайств об отложении рассмотрения дела в связи с невозможностью явки по уважительным причинам.

Руководствуясь пунктом 31 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Мордовского УФАС России рассматривает настоящее дело в отсутствие ООО «В Контакте», Б<...>, привлеченных к участию в настоящем деле.

Производство по настоящему делу возбуждено определением Мордовского УФАС России от 14.11.2023 № ЕЛ/4564/23 о возбуждении дела № 013/05/24-736/2023 и назначении дела к рассмотрению. Рассмотрение дела откладывалось определением Мордовского УФАС России от 15.12.2023 № ЕЛ/5126/23 о продлении срока и отложении рассмотрения дела № 013/05/24-736/2023, которым от лиц, участвующих в деле, затребована дополнительная информация.

К заседанию Комиссии, назначенному на 22 января 2024 года в 15.00 часов, от ООО «В Контакте», привлеченного к участию в настоящем деле в качестве заинтересованного лица, не поступили документы и сведения, затребованные п.7 определения Мордовского УФАС России от 15.12.2023 № ЕЛ/5126/23 о продлении срока и отложении рассмотрения дела № 013/05/24-736/2023.

Со стороны ООО «ММЦ» поступили заявления <...>, а также письмо<...>.

Со стороны ООО «АДАЛИД» поступило письмо <...>.

Наряду с этим, по ходатайству ООО «ММЦ» <...> представителю Общества <...> (доверенность <...>) предоставлена возможность ознакомления с материалами настоящего дела. <...> ознакомлена с материалами дела 21.12.2023, с которых ею осуществлено фотографирование имеющихся в деле документов, о чем свидетельствуют письменная расписка <...> от 21.12.2023 (приобщена к материалам дела) и отметка в листе ознакомления с материалами дела № 013/05/24-736/2023.

На состоявшемся 22 января 2024 года заседании Комиссии представитель ООО «ММЦ» <...> устно обратила внимание на то, что в адресном списке определений антимонопольного органа неточно указано наименование ООО «ММЦ», в связи с чем, по ее мнению, по почте корреспонденция не приходила, и при этом не отрицала, что все процессуальные документы получены ООО «ММЦ» по электронной почте, в очередной раз указала на позицию ООО «ММЦ» относительно того, что со стороны Общества не осуществлялись действия по организации размещения рассматриваемой Интернет-рекламы, Общество не причастно к размещению такой рекламы, поэтому необоснованно привлечено к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения рекламного законодательства, а также пояснила, что Общество согласно на другой процессуальный статус – в качестве заинтересованного лица, и выразила мнение о необходимости получения данных со стороны Интернет-площадки ВКонтакте, а именно, кто и каким образом размещал спорную рекламу. В завершение своего выступления <...> в полном объеме поддержала требования Общества, изложенные в заявлениях <...>.

Комиссия, заслушав мнение представителя ООО «ММЦ» и рассмотрев поступившие в материалы дела документы и сведения, приходит к следующим выводам.

Мордовское УФАС России возбудило и рассматривает дело № 013/05/24-736/2023 в пределах полномочий антимонопольного органа на осуществление государственного надзора в сфере рекламы, установленных статьей 33 Федерального закона «О рекламе», по Правилам рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденным постановлением Правительства

Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922.

Повод и основания для возбуждения дела № 013/05/24-736/2023 известны ООО «ММЦ», привлеченному к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, из имеющихся в распоряжении Общества процессуальных документов по названному делу.

Пунктом 29 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, предусмотрено, что стороны и заинтересованные лица со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению вправе, среди прочего, представлять доказательства по делу и участвовать в их исследовании.

Во исполнение п.4 определения от 14.11.2023 № ЕЛ/4564/23 о возбуждении дела № 013/05/24-736/2023 и назначении дела к рассмотрению ООО «ММЦ» с письмом <...> предоставило истребованную информацию.

В процессе рассмотрения дела № 013/05/24-736/2023 антимонопольный орган установил необходимость привлечения к участию в деле иного лица и получения дополнительных доказательств, в связи с чем срок рассмотрения дела был продлен и его рассмотрение отложено.

В ответ на запрос антимонопольного органа по п.5 определения Мордовского УФАС России от 15.12.2023 № ЕЛ/5126/23 о продлении срока и отложении рассмотрения дела № 013/05/24-736/2023 ООО «ММЦ», несмотря на категоричное позиционирование в заявлениях ООО «ММЦ» <...>, тем не менее предоставило информацию письмом <...>.

Вместе с тем в процессе рассмотрения дела № 013/05/24-736/2023 ООО «ММЦ» ознакомлено с материалами дела и обладает их фотокопиями.

Соответственно, ООО «ММЦ» беспрепятственно и по своему усмотрению реализует права, предусмотренные Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Из текста рекламы, являющейся предметом исследования в рамках дела № 013/05/24-736/2023, явно следует, что такая реклама продвигает медицинскую деятельность и медицинские услуги медицинского центра «Система» (ООО «ММЦ»), чем напрямую затрагивает его права и интересы, и тем самым послужило основанием для привлечения ООО «ММЦ» к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Нормы части 16 статьи 18.1 и части 7 статьи 24 Федерального закона «О рекламе», по которым квалифицированы признаки нарушения обязательных требований при распространении рассматриваемой рекламы, не устанавливают специальных метрологических требований к измерениям такой рекламы.

Наряду с этим Законом не запрещен осмотр Интернет-страниц и их фиксация сотрудниками антимонопольного органа при выявлении признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе для целей дальнейшего

применения административного воздействия.

Сотрудник Мордовского УФАС России, осуществивший осмотр и фиксацию распространения Интернет-рекламы медицинского центра «Система», фактический замер предупреждающей надписи в такой рекламе, а также составивший служебную записку, обладает соответствующими компетенциями и наделен должностными полномочиями как государственный гражданский служащий антимонопольного органа при том, что такой сотрудник входит в состав Комиссии, уполномоченной рассматривать дело № 013/05/24-736/2023.

Документы, содержащие данные о государственных гражданских служащих антимонопольного органа, составляют служебную информацию, предоставляемую специально уполномоченным лицам, в перечень которых ООО «ММЦ» не входит.

Следует отметить, что в силу пункта 33 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, при рассмотрении дела антимонопольный орган знакомится с письменными и вещественными доказательствами по делу, заслушивает объяснения лиц, участвующих в деле, заключения экспертов, а также оглашает представленные в письменной форме объяснения и заключения. В ходе рассмотрения дела антимонопольный орган вправе запрашивать в соответствии с законодательством Российской Федерации необходимые документы для ознакомления, получать объяснения сторон по фактам дела, послужившим поводом для его рассмотрения, и привлекать к участию в деле иных лиц. Антимонопольный орган обязан принимать все предусмотренные законодательством Российской Федерации и настоящими Правилами меры для всестороннего, полного и объективного выяснения всех обстоятельств дела.

Соответственно, право запрашивать документы по существу разбирательства по делу предусмотрено непосредственно для антимонопольного органа.

В силу пункта 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, по результатам рассмотрения дела при установлении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе антимонопольный орган принимает решение по делу.

По смыслу Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, любые обстоятельства, установленные антимонопольным органом, а также факты и доказательства, на которых основаны выводы антимонопольного органа о таких обстоятельствах, являются доказательствами по делу, возбужденному по признакам нарушения законодательства о рекламе.

В настоящее время итоговое решение по делу № 013/05/24-736/2023 ещё не принято, поскольку проводятся дополнительные административные действия по выяснению всех обстоятельств дела.

Следует повторно отметить, что согласно пункту 29 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, лица, участвующие в деле,

вправе знакомиться с материалами дела (за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну) и делать выписки из них, давать устные и письменные объяснения, представлять доказательства по делу и участвовать в их исследовании, заявлять ходатайства, делать заявления, возражать против заявлений и доводов других лиц, пользоваться другими правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации.

В силу нормативно-правового регулирования лица, участвующие в деле, не наделены правом требовать от антимонопольного органа предоставления сведений в иной форме.

Лица, участвующие в деле, обязаны пользоваться добросовестно своими правами при рассмотрении дела.

Тем самым изложенные в заявлениях <...> требования, не предусмотренные действующим законодательством, являются злоупотреблением права и подлежат отклонению, поскольку несогласие ООО «ММЦ» с вынесенными процессуальными актами не свидетельствует о ненадлежащем исполнении антимонопольным органом требований к порядку рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

ООО «ММЦ» своим письмом <...> подтверждает фактическое использование Обществом домена <...>, администратором которого является ООО «АДАЛИД», в качестве официального сайта медицинского центра «Система» (ООО «ММЦ»). При этом ООО «АДАЛИД» своим письмом <...> также подтверждает данные обстоятельства.

Доступ к официальному сайту медицинского центра «Система» (ООО «ММЦ») возможен посредством активации имеющейся в распространенной Интернет-рекламе ссылки <...>, что зафиксировано в акте осмотра информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» от 09.11.2023 (имеется в материалах настоящего дела).

Комиссия, учитывая изложенное, соглашается с доводами ООО «ММЦ» относительно того, что со стороны ООО «В Контакте», являющегося владельцем социальной сети ВКонтакте, с которым ООО «ММЦ», по его заверению, не состоит в гражданско-правовых отношениях, необходимо повторно получить недостающую информацию об обстоятельствах размещения рассматриваемой рекламы с использованием такого Интернет-ресурса.

Комиссия, исходя из того, что ООО «В Контакте» неоднократно уклонялось от предоставления информации, запрошенной антимонопольным органом, за что в отношении названного Общества возбуждено административное расследование, усматривает необходимым привлечь к участию в деле в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых в ходе дела обстоятельствах, - Территориальный отдел в Республике Мордовия Управления Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу с целью получения дополнительных доказательств.

При установленных обстоятельствах усматривается необходимость отложить

рассмотрение настоящего дела.

В соответствии с пунктами 31, 38, 41 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (утв. постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922), Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 013/05/24-736/2023 отложить.

2. Привлечь Территориальный отдел в Республике Мордовия Управления Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу <...> в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых в ходе дела обстоятельствах.

3. Назначить рассмотрение дела № 013/05/24-736/2023 **на 12 февраля 2024 года в 15.00 часов** по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, проспект Ленина, 14, 2 этаж, каб.3 (конференц-зал); адрес электронной почты (для оперативного предоставления информации): <...>; контактный телефон: <...>; контактное лицо: <...>.

4. **ООО «В Контакте»** представить **в срок до 07 февраля 2024 года** следующие документы и сведения:

1) сведения (в письменном виде) о персонифицированных (идентификационных) данных пользователя (наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, адрес электронной почты, номер телефона, место нахождения, другая дополнительная информация, предоставленная (имеющаяся в распоряжении) Администрации Сайта) социальной сети ВКонтакте (vk.com), разместившего в ленте сообщества «Подслушано САРАНСК» социальной сети «ВКонтакте» <...> 24.10.2023 в 16:13 публикацию (пост) под заголовком «ЛЕЧЕНИЕ ВАРИКОЗА ЗА 14000 » <...>, с приложением копий подтверждающих документов. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо предоставить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам;

2) сведения (в письменном виде) о персонифицированных (идентификационных) данных пользователя (наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, адрес электронной почты, номер телефона, место нахождения, другая дополнительная информация, предоставленная (имеющаяся в распоряжении) Администрации Сайта) социальной сети ВКонтакте (vk.com), создавшего и/или администрирующего сообщество «Подслушано САРАНСК» <...>, в ленте записей которого размещена рассматриваемая Интренет-реклама, с приложением копий подтверждающих документов. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо предоставить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам;

3) сведения (в письменном виде) о персонифицированных (идентификационных) данных пользователя (наименование юридического лица либо фамилия, имя, отчество (при наличии) физического лица, адрес электронной почты, номер телефона, место нахождения, другая дополнительная информация, предоставленная (имеющаяся в распоряжении) Администрации Сайта)

социальной сети ВКонтакте (vk.com), создавшего и/или администрирующего сообщество «Система | Медицинский центр | Саранск» <...>, с приложением копий подтверждающих документов. В случае, если такие документы отсутствуют, необходимо предоставить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам.

Копии всех документов и материалов должны быть заверены подписью руководителя или иного лица, наделенного правом подписи от имени организации (с приложением подтверждающих документов), и печатью (при наличии) организации.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) влечет за собой ответственность виновных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. **Территориальному отделу в Республике Мордовия Управления Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу** представить **в срок до 07 февраля 2024 года** следующие документы и сведения:

1) сведения (в письменном виде) об известных территориальному отделу обстоятельствах размещения рассматриваемой Интернет-рекламы и персонифицированные (идентификационные) данные о лицах, разместивших в ленте сообщества «Подслушано САРАНСК» социальной сети «ВКонтакте» (https://vk.com/pmr13) 24.10.2023 в 16:13 публикацию (пост) под заголовком «ЛЕЧЕНИЕ ВАРИКОЗА ЗА 14000 » <...>, с приложением копий подтверждающих документов (при их наличии). Информация о факте распространения рассматриваемой Интернет-рекламы направлялась в адрес Территориального отдела в Республике Мордовия Управления Роскомнадзора по Приволжскому федеральному округу с письмами Мордовского УФАС России <...>. В случае, если ТО в РМ Управления Роскомнадзора по ПФО не располагает такими сведениями и документами, просьба предоставить письменные мотивированные пояснения по данным обстоятельствам.

Явка ООО «ММЦ» (медицинский центр «Система»), в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, а также заинтересованных лиц - ООО «В Контакте», ООО «АДАЛИД», для участия в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе обязательна.

Лица, участвующие в рассмотрении назначенного дела, вправе участвовать в дистанционном режиме рассмотрения дела, для чего им необходимо в срок до 07 февраля 2024 года направить в адрес территориального антимонопольного органа соответствующее ходатайство, указав при этом адрес своей электронной почты для оперативного обмена информацией.

Лица, участвующие в рассмотрении назначенного дела, обязаны предоставить документы, подтверждающие их личность и полномочия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>