

Решение по делу № 145
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«17» июня 2010г. г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

В присутствии представителей: ООО «Турагентство «ИТЕМА-ТУР», ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет».

Рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Турагентство «ИТЕМА-ТУР»,

установила:

09.06.2010 г. в адрес Брянского УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа ООО «Турагентство «ИТЕМА-ТУР», на действия ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по оказанию услуг по оздоровлению студентов.

Жалоба подана в срок, установленный частью 2 статьи 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы было назначено на «17» июня 2010 г. на 10 часов 00 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Согласно представленным документам 22.04.2010 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по оздоровлению студентов. Конкурсная документация утверждена ректором ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» 20.04.2010 года.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе поступило две заявки следующих участников размещения заказа: ООО «Турагентство «ИТЕМА-ТУР», ООО «Турбюро «Апекс-тур».

По итогам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе конкурсной комиссией ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» принято следующее решение:

«Присвоить следующие порядковые номера участникам открытого конкурса

№1 ООО «Турбюро «Апекс-тур»;

№ 2 ООО «Турагентство «ИТЕМА-ТУР».

Заявитель не согласен с решением конкурсной комиссии ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» о присвоении участнику размещения заказа ООО «Турбюро «Апекс-тур» порядкового номера 1, поскольку считает, что заявка на участие в открытом конкурсе ООО «Турбюро «Апекс» не соответствует требованиям конкурсной документации, так как конкурсное предложение представлено не по форме, установленной в конкурсной документации, а именно не указано точное количество студентов, размещаемых в каждом районе проживания за проезд, стоимости каждой услуги в конкретном районе проживания и срок проведения оздоровления в каждом районе по поездкам. Кроме того, Заявитель в жалобе отмечает, что государственным заказчиком нарушены сроки рассмотрения заявок участников размещения заказа, установленные в конкурсной документации.

Представитель ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» с доводами, изложенными в жалобе не согласился, и по существу вопроса пояснил следующее:

1. Конкурсной комиссией ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» соблюдены сроки рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, установленные законодательством РФ о размещении заказов: вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе осуществлялось конкурсной комиссией 24.05.2010 года, рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе осуществлено 03.06.2010 года, что соответствует требованиям законодательства о размещении заказов.

2. Конкурсной комиссией ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» при рассмотрении заявок на участие в открытом конкурсе принято решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа ООО «Турбюро «Апекс-тур», поскольку заявка на участие в открытом конкурсе данного участника размещения заказа соответствовала требованиям конкурсной документации.

Заслушав пояснения заявителя, заказчика изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» не нарушены требования ч. 4.1,2 статьи 27 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, поскольку заявка на участие в открытом конкурсе ООО «Турбюро «Апекс-тур» соответствует требованиям конкурсной документации.

В соответствии с ч.4 ст.22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в открытом аукционе. Приложением №2 к конкурсной документации государственным заказчиком разработана форма «Конкурсное предложение». Указанной формой предусмотрено, что участники размещения заказа должны представить в составе заявки на участие в конкурсе конкурсное предложение по следующей форме:

№

п/п Район проживания Характеристика условий проживания и организации отдыха (тип корпуса, расположение корпуса, параметры размещения, характеристики номеров) Количество

Студентов Стоимость ед., (руб.) Цена всего (руб.) Срок

Проведения

оздоровления

В рамках обозрения заявки на участие в конкурсе участника размещения заказа ООО «Турбюро «Апекс-тур» установлено, что конкурсное предложение представлено по форме, разработанной государственным заказчиком и содержит все сведения, предусмотренные данной формой.

Разработанная государственным заказчиком форма не содержала требования о указании точного количества студентов,

размещаемых в каждом районе, стоимость услуги по конкретному району проживания и сроку оказания услуг по конкретному району.

Таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа ООО «Турбюро «Алекс-тур» у конкурсной комиссии ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» не имелось.

2. Государственным заказчиком ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» не нарушены требования части 1 статьи 27 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, поскольку срок рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе составил девять дней: процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе осуществлена конкурсной комиссией ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» 24.05.2010 года, процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе проводилась 03.06.2010 года.

3. Государственным заказчиком ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» нарушены требования части 3 статьи 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку государственным заказчиком в конкурсной документации установлено конкретное место курорта, лечебно-оздоровительной местности как места оказания услуг: Россия, Краснодарский край, Туапсинский район, пансионат расположен на первой линии к морю, Украина, Южный берег Крыма, Алушта, центральная часть города, пансионат расположен на первой линии к морю.

Потребностью государственного заказчика в соответствии с п.31 документации об аукционе является оказание услуг по оздоровлению студентов, соответствующие определенным требованиям, в частности трех-разовое питание, размещение -2х местных номерах с удобствами, наличие досуговой инфраструктуры, охраняемая территория и др.

Положениями ст. 1 Федерального закона № 26-ФЗ от 23.02.1995 года «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» предусмотрены понятия: лечебно-оздоровительная местность - территория, обладающая природными лечебными ресурсами и пригодная для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения, курортный регион, курорт - освоенная и используемая в лечебно-профилактических целях особо охраняемая природная территория, располагающая природными лечебными ресурсами и необходимыми для их эксплуатации зданиями и сооружениями, включая объекты инфраструктуры.

Таким образом, государственный заказчик определяет лишь характеристики услуги, отражающие его потребность, а участники размещения заказа направляют в заявке на участие в конкурсе свои предложения об оказании услуги, соответствующей установленным требованиям и характеристикам заказчика.

4. Государственным заказчиком ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» нарушены требования пункта 15 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми конкурсная документация должна содержать порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, поскольку государственным заказчиком в конкурсной документации по оказанию услуг по оздоровлению студентов не установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

5. Государственным заказчиком ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» нарушены положения части 7 ст. 28 Закона о размещении заказов и п.п. 26, 28, 29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд» при формировании содержания и значений показателей по критерию «качество услуг и квалификация участника».

В соответствии с п. 28 указанного Постановления для определения рейтинга заявки по критерию "качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг" в конкурсной документации устанавливаются:

а) предмет оценки и исчерпывающий перечень показателей по данному критерию;

б) максимальное значение в баллах для каждого показателя указанного критерия. При этом сумма максимальных значений всех установленных показателей составляет 100 баллов;

Однако государственным заказчиком в пункте 24 конкурсной документации установлены максимальные и минимальные значения показателей критерия оценки «качество услуг и квалификация участника».

В перечень показателей критерия оценки «качество услуг и квалификация участника» включены в частности показатель внесение поставщика в единый реестр туроператоров, дающий право осуществлять деятельность в сфере туризма, однако данное требование является обязательным в соответствии с п.1 ч.1 ст. 11 Закона о размещении заказов, где установлены требования к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг в соответствии.

Кроме того, также включены показатели критерия оценки «качество услуг и квалификация участника»: наличие финансовых документов, подтверждающих бронирование и оплату пансионатов; наличие прямых договоров, которые не отражают суть критерия оценки заявок на участие в открытом конкурсе «качество услуг и квалификация участника».

6. Государственным заказчиком ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» нарушены требования ч.3.3 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми не допускается устанавливать кроме предусмотренных указанной нормой требований к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, поскольку в конкурсной документации (Приложение №1 «Конкурсная заявка» и №2 «Конкурсное предложение») установлено требование государственного заказчика о подписании данных документов подписью главного бухгалтера.

7. Государственным заказчиком ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» нарушены требования ч.4 ст.25 Закона о размещении заказов, в соответствии с положениями которой требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи документов и сведений, не допускается, поскольку в содержании конкурсной документации установлены требования о представлении участником размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе наличие договора страховой гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору реализации туристского продукта либо банковской гарантии исполнения обязательств по договору о реализации туристского продукта (финансовое обеспечение).

8. Государственным заказчиком ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» нарушены требования ч.5 ст.26 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе должен содержать наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения государственного контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, поскольку Протокол № 1 вскрытия конвертов с конкурсными заявками на участие в конкурсе «Услуги по оздоровлению студентов» от 24.05.2010 года не содержит:

- информации о конкретных документах, содержащихся в каждой заявке на участие в открытом конкурсе, так например отмечено, что в составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «Турагентство «Итема-ТУР» представлена выписка из

единого государственного реестра юридических лиц, однако при обзоре заявки установлено, что в состав заявки входит нотариально заверенная копия выписки; отмечено, что в состав заявки входят документы, подтверждающие соответствие участник размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе, или копии документов, однако не указано какие конкретно документы представлено в составе каждой заявки на участие в открытом конкурсе.

-условий исполнения государственного контракта, указанных в такой заявках и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «Турагентство «ИТЕМА-ТУР», на действия ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по оказанию услуг по оздоровлению студентов необоснованной.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» нарушения требований 3,4 ст.22, ч.5 ст.26, ч.ч.3.3,4 ст.25, ч.7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" п.п. 26, 28, 29,30,31 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

2. Выдать государственному заказчику ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов

«17» июня 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

на основании своего решения от 17 июня 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Турагентство «ИТЕМА-ТУР», на действия ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» при размещении заказа путем проведения открытого конкурса по оказанию услуг по оздоровлению студентов,

Руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

ГОУ ВПО «Брянский государственный технический университет» совершить действия по устранению нарушений требований 3,4 ст.22, ч.5 ст.26, ч.ч.3.3,4 ст.25, ч.7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" п.п.26,28,29,30 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд». Нарушения устранить путем:

1.Отмены Протокола № 1 вскрытия конвертов с конкурсными заявками на участие в открытом конкурсе «Услуги по оздоровлению студентов» от 24.05.2010 года.

2.Отмены Протокола №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе «Услуги по оздоровлению студентов» от 03.06.2010 года.

3.Отмены Протокола №3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе «Услуги по оздоровлению студентов» от 10.06.2010 года..

4.Размещения на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru информации об отмене Протокола № 1 вскрытия конвертов с конкурсными заявками на участие в открытом конкурсе «Услуги по оздоровлению студентов» от 24.05.2010 года; Протокола №2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе «Услуги по оздоровлению студентов» от 03.06.2010 года.

Протокола №3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе «Услуги по оздоровлению студентов» от 10.06.2010 года

5. Внесения в содержание конкурсной документации по оказанию услуг по оздоровлению студентов с учетом решения Брянского УФАС России от 17.06.2010 года и требований 3,4 ст.22, ч.ч.3.3,4 ст.25, ч.7 ст.28, Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" п.п. 26,28,29,30 Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд», а именно:

5.1. включить в содержание конкурсной документации порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

5.2. включить в содержание конкурсной документации содержание, показатели и значимость критерия оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 10.09.2010 № 722 «Об утверждении правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг или муниципальных нужд».

5.3. Сформировать место оказания услуг по оздоровлению студентов с учетом положений Федерального закона № 26-ФЗ от

23.02.1995 года «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

5.4. Установить в конкурсной документации требование к оформлению заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с положением части 3.3. статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

5.4. Исключить из содержания конкурсной документации требование о предоставлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в открытом конкурсе документов и сведений, не предусмотренных частью 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

6. Разместить на официальном сайте www.zakupki.gov.ru сведения о внесении изменений в конкурсную документацию на выполнение работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем пожарной сигнализации и систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в 2010 году.

7. Продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе в порядке и сроки, установленные частью 3 статьи 24 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

8. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, о внесении изменений в конкурсную документацию и о возможности вновь подать заявки на участие в конкурсе с учетом внесенных изменений.

9. При оформлении протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе соблюдать требования, установленные ч.5 ст.26 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Предписание должно быть исполнено в срок до 28 июня 2010 года.

Доказательства исполнения п. 1-8 настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 28 июня 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За уклонение от исполнения или несвоевременное исполнение настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица органов власти и управления несут административную ответственность.