

17 ноября 2011 г.
Изготовлено 25 ноября 2011 года
г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>- председатель Комиссии – заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти, члены Комиссии – <...> – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ08-02/2011-153 по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») Администрацией МО «Италмасовское» (далее - Администрация),

в присутствии заявителей: гр. <...>, гр. <...>,

в присутствии представителей:

ответчика по делу – Администрации МО «Италмасовское»– <...> (доверенность от 05.09.2011 года №211),

заинтересованного лица по делу – ООО «КЭП «Ремиком» - <...> (доверенность от 11.01.2011 года №2), <...> (доверенность от 11.01.2011 года №1),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило заявление от гр. <...>, гр. <...> о нарушении Администрацией МО «Италмасовское» требований антимонопольного законодательства Российской Федерации при предоставлении муниципального имущества ООО «КЭП «Ремиком».

Учитывая, что действия Администрации МО «Италмасовское» по предоставлению муниципального имущества ООО «КЭП «Ремиком» в аренду без проведения торгов и без предварительного согласия антимонопольного органа имеют признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», 19.10.2011 года Удмуртским УФАС России в отношении Администрации было возбуждено дело №ТГ08-02/2011-153 о нарушении антимонопольного законодательства.

К участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «КЭП «Ремиком».

Ответчиком по делу – Администрацией МО «Италмасовское» представлены письменные пояснения от 11.10.2011 года №257, от 09.11.2011 года №279, от 17.11.2011 года №288, подписанные главой Администрации <...>, из которых следует, что договор №01-И от 01.06.2010 года был подписан Главой Администрации МО «Италмасовское» <...>. <...> была избрана на должность Главы Администрации МО «Италмасовское» решением Совета депутатов МО «Италмасовское» от 12.04.2010 года №69.

Право аренды было предоставлено без проведения конкурса.

Информация о возможности заключения договоров аренды в средствах массовой информации не была опубликована Администрацией. Заявлений хозяйствующих

субъектов о предоставлении муниципального имущества в аренду не поступало. Переписка Администрации с хозяйствующими субъектами по поводу предоставления муниципального имущества во временное владение и (или) пользование отсутствует.

В целях устранения нарушения требований статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» Советом депутатов МО «Италмасовское» было принято решение о проведении открытых конкурсов на право заключения концессионного соглашения на реконструкцию, эксплуатацию и обслуживание объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в с. Италмас.

Победителем проведенных Администрацией конкурсов признано ООО «Управление капитального строительства», которое, на основании заключенных с Администрацией концессионных соглашений, в настоящее время осуществляет права владения и пользования в отношении муниципального имущества, являющегося предметами проведенных конкурсов.

В настоящее время ООО «КЭП «Ремиком» муниципальным имуществом не владеет.

Заинтересованным лицом по делу – ООО «КЭП «Ремиком» представлены письменные пояснения от 16.11.2011 года №285, подписанные представителем по доверенности №1 от 11.01.2011 года <...>, из которых следует, что 09.03.2010 года Постановлением Правительства Удмуртской Республики №63 «О разграничении муниципального имущества между МО «Завьяловский район» и входящим в его состав МО «Италмасовское» сети водоснабжения, канализации, канализационно-насосная станция были переданы в собственность МО «Италмасовское».

Главой МО «Италмасовское» Шишкиной Н.Ю. для исполнения функций теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения села Италмас были заключены договоры №01-И, №02-И от 01.06.2010 года без проведения торгов. Срок заключенных договоров – до проведения торгов.

Постановлением Главы МО «Италмасовское» от 13.09.2010 года №15-а принято решение о проведении открытого конкурса на заключение концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами, находящимися в муниципальной собственности МО «Италмасовское». Постановлением Администрации МО «Италмасовское» от 24.09.2010 года №18 была утверждена конкурсная документация:

-к открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами водоотведения, находящимися в муниципальной собственности МО «Италмасовское»;

-к открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности МО «Италмасовское»;

-к открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами водоснабжения, находящимися в муниципальной собственности МО «Италмасовское».

Информация о проводившихся конкурсах была размещена в газете «Пригородные вести» от 28.09.2010 года, на официальном сайте газеты «Пригородные вести» - <http://pr-vesti.ru/kontakt.html>, а также на официальном сайте МО «Завьяловский район» в сети Интернет – www.zr.udmnet.ru.

В газете «Пригородные вести» от 10.11.2010 года №73 было опубликовано сообщение об отмене проведения всех объявленных Администрацией конкурсов на право заключения концессионных соглашений, предусматривающих переход прав владения и пользования объектами инфраструктуры, находящихся в собственности МО «Италмасовское».

01.01.2011 года между Администрацией и ООО «КЭП «Ремиком» был заключен договор аренды, согласно которому ООО «КЭП «Ремиком» было предоставлено право аренды в отношении муниципального имущества.

До 17.08.2011 года – до проведения открытых конкурсов на право заключения концессионных соглашений, предусматривающих переход прав владения и пользования объектами водоотведения, теплоснабжения, водоснабжения, находящимися в муниципальной собственности МО «Италмасовское», муниципальное имущество находилось во владении и пользовании ООО «КЭП «Ремиком» на правах аренды. По результатам проведенных Администрацией конкурсов победителем признано ООО «Управление капитального строительства». Результаты проведенных Администрацией конкурсов обжалуются ООО «КЭП «Ремиком» в Удмуртском УФАС России.

В настоящее время ООО «КЭП «Ремиком» осуществляет права владения и пользования в отношении муниципального имущества, являющегося предметами объявленных Администрацией конкурсов на право заключения концессионных соглашений, предусматривающих переход прав владения и пользования объектами инфраструктуры, находящихся в собственности МО «Италмасовское».

Комиссия Удмуртского УФАС России, рассмотрев документы и пояснения, установила следующее.

01 июня 2010 года между Администрацией муниципального образования «Италмасовское» и обществом с ограниченной ответственностью «КЭП «Ремиком» заключен договор аренды № 01-И.

Срок действия договора аренды – с 01.05.2010 года до проведения Администрацией открытого конкурса на аренду объектов водоснабжения и водоотведения.

Объектом договора аренды является муниципальное недвижимое имущество – сети водоснабжения, канализации, канализационно-насосная станция.

01 июня 2010 года между Администрацией муниципального образования «Италмасовское» и обществом с ограниченной ответственностью «КЭП «Ремиком» заключен договор аренды № 02-И.

Срок действия договора аренды – с 01.06.2010 года до проведения Администрацией открытого конкурса на аренду объектов теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Объектом договора аренды является муниципальное недвижимое имущество –

сети теплоснабжения, горячего водоснабжения, центральный тепловой пункт.

Постановлением Главы МО «Италмасовское» от 13.09.2010 года №15-а принято решение о проведении открытого конкурса на заключение концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами, находящимися в муниципальной собственности МО «Италмасовское». Постановлением Администрации МО «Италмасовское» от 24.09.2010 года №18 была утверждена конкурсная документация:

-к открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами водоотведения, находящимися в муниципальной собственности МО «Италмасовское»;

-к открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами теплоснабжения, находящимися в муниципальной собственности МО «Италмасовское»;

-к открытому конкурсу на право заключения концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами водоснабжения, находящимися в муниципальной собственности МО «Италмасовское».

Информация о проводившихся конкурсах была размещена в газете «Пригородные вести» от 28.09.2010 года, на официальном сайте газеты «Пригородные вести» в сети Интернет - <http://pr-vesti.ru/kontakt.html>, а также на официальном сайте МО «Завьяловский район» в сети Интернет – www.zr.udmnet.ru.

В газете «Пригородные вести» от 10.11.2010 года №73 было опубликовано сообщение об отмене проведения всех объявленных Администрацией конкурсов на право заключения концессионных соглашений, предусматривающих переход прав владения и пользования объектами инфраструктуры, находящихся в собственности МО «Италмасовское».

01.01.2011 года между Администрацией муниципального образования «Италмасовское» и обществом с ограниченной ответственностью «КЭП «Ремиком» заключен договор аренды без проведения торгов.

Срок действия договора аренды – с 01.01.2011 года до проведения Администрацией открытого конкурса на заключение договора аренды объектов водоснабжения и водоотведения, но не более чем на одиннадцать месяцев.

Доказательств, подтверждающих заключение договора №01-И аренды от 01.06.2010 года, договора №02-И аренды от 01.06.2010 года, договора аренды от 01.01.2011 года по результатам проведения торгов или с предварительного согласования с антимонопольным органом, Администрацией не представлено.

Согласно устным пояснениям представителя Администрации, 17.08.2011 года Администрацией МО «Италмасовское» были проведены открытые конкурсы на право заключения концессионного соглашения, предусматривающего переход права владения и пользования объектами водоотведения, теплоснабжения, водоснабжения, находящимися в муниципальной собственности МО «Италмасовское». Победителем проведенных конкурсов признано ООО «Управление капитального строительства», которое в настоящее время

осуществляет права владения и пользования в отношении муниципального имущества, являющегося предметами проведенных Администрацией конкурсов.

02.07.2008 года вступил в действие Федеральный закон от 30.06.2008 года №108-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 года №115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым в Закон «О защите конкуренции» внесена статья 17.1, устанавливающая особый порядок заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

С момента вступления в силу статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции», заключение указанных в данной статье договоров без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок действия договоров, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О защите конкуренции», лишает других хозяйствующих субъектов возможности претендовать на право заключения договора аренды объектов государственного, муниципального недвижимого имущества.

Таким образом, действия Администрацией муниципального образования «Италмасовское» по заключению договоров аренды № 01-И от 01.06.2010 г., № 02-И от 01.06.2010 г., от 01.01.2011 года с ООО «КЭП «Ремиком»» без проведения торгов, нарушили часть 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции».

В связи с установлением факта нарушения Администрацией МО «Италмасовское» требований части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым, на основании подпунктов «в», «г» пункта 3 части 1 статьи 23 Закона «О защите конкуренции», выдать Администрации предписание о соблюдении антимонопольного законодательства при предоставлении муниципального имущества во временное владение и (или) пользование хозяйствующим субъектам и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

23.08.2009 года вступил в силу Федеральный закон от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым введена в действие статья 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц и организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров, свободы

экономической деятельности.

Учитывая, что договор № 01-И аренды от 01.06.2010 г., договор № 02-И аренды от 01.06.2010 г., договор аренды от 01.01.2011 года заключены Администрацией МО «Италмасовское» с ООО «КЭП «Ремиком»» без проведения торгов после вступления в действие Федерального закона от 17.07.2009 года №160-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для передачи материалов дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении производства по делу об административном правонарушении.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пунктом 3.43 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАС России от 25.12.2007 № 447, Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

р е ш и л а :

1. Признать Администрацию МО «Италмасовское» нарушившей часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части заключения договоров аренды № 01-И от 01.06.2010 г., № 02-И от 01.06.2010 г., от 01.01.2011 года с ООО «КЭП «Ремиком»» без проведения торгов.

2. Выдать предписание Администрации МО «Италмасовское» о соблюдении антимонопольного законодательства при предоставлении муниципального имущества во временное владение и (или) пользование хозяйствующим субъектам и о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

При предоставлении муниципального имущества во временное владение и (или) пользование хозяйствующим субъектам обеспечить соблюдение порядка предоставления такого имущества, установленного главами 4, 5 Закона «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела должностному лицу Удмуртского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трёх месяцев со дня принятия.

