

01 октября 2010 года г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО "Уралсервис" на действия Отдела образования Администрации муниципального района Баймакский район при размещении заказов путем проведения запроса котировок №12643837 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ишмухаметово; №12644013 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ургаза (для филиала ООШ д. Октябрь); №12643471 Поставка угля для МОБУ СОШ д. Ишмурза; №12644076 Поставка угля для МОБУ ООШ д. Калинин.

По мнению заявителя, Отдел образования Администрации муниципального района Баймакский район нарушил Федеральный закон от 21 июля 2005г. № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ оказания услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно: нарушение заключается в том, что на сайте были выставлены Запросы котировок, где заказчиками являются непосредственно школы, как юридические лица, которые имеют свой устав и могут быть истцами и ответчиками в суде. Однако запрос котировок производился без присутствия директоров школ либо их представителей, а согласно ФЗ №94 ст.35 п. в) у комиссии должен быть документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа.

Жалоба подана в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов). Информация о поступлении жалобы, дате, месте и времени ее рассмотрения в соответствии с частью 1 статьи 60 Закона о размещении заказов размещена на официальном сайте Российской Федерации.

В соответствии с выданным Башкортостанским УФАС России уведомлением от 28.09.2010 года исх. № 7/9076 о приостановлении процедуры размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу и запросом необходимой информации Заказчиком была представлена информация по проведению запроса котировок №12643837 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ишмухаметово; №12644013 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ургаза (для филиала ООШ д. Октябрь); №12643471 Поставка угля для МОБУ СОШ д. Ишмурза; №12644076 Поставка угля для МОБУ ООШ д. Калинин.

Изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению запроса котировок, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее:

На официальном сайте www.goszakaz.bashkortostan.ru были размещены извещения №12643837 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ишмухаметово; №12644013 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ургаза (для филиала ООШ д. Октябрь); №12643471 Поставка угля для МОБУ СОШ д. Ишмурза; №12644076 Поставка угля для МОБУ ООШ д. Калинин.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 4 Закона № 94-ФЗ осуществление функций по размещению государственного (муниципального) заказа может быть возложено на специальный уполномоченный орган. В этом случае именно уполномоченный орган создает конкурсную (аукционную) комиссию, разрабатывает и утверждает конкурсную документацию (документацию об аукционе) с учетом заявок за-казчиков, публикует извещение о проведении открытых торгов (направляет приглашение принять участие в закрытых торгах), проводит торги, выбирает победителя торгов. Однако подписание муниципального контракта с победителем, выбранным уполномоченным органом по результатам торгов, осуществляет только заказчик, на что прямо указано в ч. 2 ст. 4 Закона № 94-ФЗ.

В соответствии с Постановлением Администрации муниципального района Баймакский район от 08.09.2010г. № 2340 «О наделении полномочиями Отдела образования Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ оказания услуг для муниципальных нужд муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан» уполномочивает Отдел образования Администрации муниципального района Баймакский район:

- на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных нужд муниципальных заказчиков муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан;
- на осуществление прогнозирования и формирования объемов товаров, работ, услуг, поставляемых (выполняемых, оказываемых) для муниципальных нужд муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан;
- на ведение реестра закупок продукции для муниципальных нужд муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан;
- на ведение реестра муниципальных контрактов, заключенных муниципальными заказчиками от имени муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан по итогам размещения заказов;
- на размещение на официальном сайте госзаказ Башкортостан в сети Интернет информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан.

Между школами Баймакского района и Отделом образования Администрации муниципального района Баймакский район заключены договора на осуществление функций по размещению муниципального заказа, которые были представлены на обозрение на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России. Таким образом, Отдел образования Администрации муниципального района Баймакский район является уполномоченным органом в соответствии с ч.2 ст.4 Закона № 94-ФЗ.

В ч. 3 ст. 10 Закона № 94-ФЗ указано, что решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями Закона № 94-ФЗ.

Как правило, размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением строго определенных в Законе № 94-ФЗ случаев. Таким образом, размещение заказа без проведения торгов путем запроса котировок возможно только в случаях, перечисленных в гл. 4 Закона № 94-ФЗ, с учетом ограничений.

Согласно ч. 2 ст. 42 Закона № 94-ФЗ заказчик либо уполномоченный орган вправе, за некоторыми исключениями, осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, работ, услуг, если цена государственного или муниципального контракта не превышает 500 тыс. руб. Следовательно, указанное ограничение касается каждого государственного контракта в отдельности.

В соответствии с ч. 3 ст. 42 Закона № 94-ФЗ предусмотрено, что заказчик либо уполномоченный орган не вправе осуществлять путем запроса котировок размещение заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг на сумму более чем 500 тыс. руб. в течение квартала.

Как указывается в письме Минэкономразвития России от 18.01.2008 № Д04-106 "О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ", законом не установлено запретов на заключение нескольких

государственных или муниципальных контрактов в пределах установленных лимитов при размещении заказа на поставку одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг и подлежащих уплате в течение квартала. Соблюдения указанного лимита при размещении заказа путем запроса котировок уполномоченным органом, то из ч. 3 ст. 42 Закона № 94-ФЗ следует, что лимит в 500 тыс. руб. должен исчисляться в течение квартала по всей деятельности по размещению госзаказа уполномоченным органом в целом, а не по каждому из заказчиков в отдельности. Данный вывод основывается также на том, что рассматриваемая норма, в отличие от ч. 2 ст. 42 Закона № 94-ФЗ, содержит ограничение не по каждому контракту в отдельности, а по всей деятельности по размещению госзаказа в течение определенного периода времени (квартала). В соответствии со ст. 5 Закона № 94-ФЗ под размещением заказа понимаются действия по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов. Таким образом, при размещении госзаказа путем запроса котировок, через уполномоченный орган установленный лимит по одноименным товарам должен применяться в отношении всех заказов, размещаемых уполномоченным органом, а не по каждому заказчику в отдельности.

В соответствии с ч.4 ст.10 Закона № 94-ФЗ размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно Распоряжения Правительства Российской Федерации № 236-р от 27 февраля 2008 года утвержден перечень товаров (работ, услуг) размещения заказов, на поставки которых осуществляются путем аукциона. В данном перечне под кодом 1000000 по общероссийскому классификатору видов стоит уголь каменный и лигнит, торф.

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению запроса котировок и проведя внеплановую проверку в соответствии ч. 5 ст.17 Закона о размещении заказов и п. 3.25 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007г. №10661) установила следующее:

Отдел образования Администрации муниципального района Баймакский район в нарушение ст.42 ФЗ № 94 разделил одноименный товар, а именно уголь 812 тонн на общую сумму 2354800 рублей на восемь котировочных заявок, срок поставки товара согласно извещений о размещении заказа №12643837 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ишмухаметово; №12644013 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ургаза (для филиала ООШ д. Октябрь); №12643471 Поставка угля для МОБУ СОШ д. Ишмурза; №12644076 Поставка угля для МОБУ ООШ д. Калинин; № 12643350 Поставка угля для МОБУ СОШ д. Баишево; № 12643238 Поставка угля для МОБУ ООШ д. Урал; № 12643930 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Тубинск; № 12643640 Поставка угля для МОБУ СОШ с. 1-й Иткул им. Б.Юльева от 18.09.2010 года до 01.12.2010 года, то есть в одном квартале. Заказчиком является одно лицо, это Отдел образования Администрации муниципального района Баймакский район. Источником финансирования является бюджет муниципального района Баймакский район. На основании вышесказанного, Отдел образования Администрации муниципального района Баймакский район обязан был провести аукцион на покупку угля, а не запрос котировочных заявок.

Таким образом, нарушена ч.4 ст.10 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Данные обстоятельства содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена: Частью 2 ст.7.29 КоАП РФ принятие должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должно осуществляться путем проведения торгов, а также принятие решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должно осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 17, ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Уралсервис" на действия Отдела образования Администрации муниципального района Баймакский район при размещении заказов путем проведения запроса котировок №12643837 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ишмухаметово; №12644013 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ургаза (для филиала ООШ д. Октябрь); №12643471 Поставка угля для МОБУ СОШ д. Ишмурза; №12644076 Поставка угля для МОБУ ООШ д. Калинин обоснованной.
2. Признать в действиях Отдела образования Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан нарушение ч. 4 ст. 10, ч. 3 ст. 42 Закона о размещении заказов.
3. Отделу образования Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан выдать предписание об устранении нарушений Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
4. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ - 442/10

об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

01.10.2010 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Отделу образования Администрации муниципального района Баймакский район Республики Башкортостан (453630, Баймак, Горького, д. 26) устранить нарушения требований Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении заказа № 12643837; № 12644013; № 12644076; № 12643471; № 12643350; № 12643238; № 12643930; № 12643640 путем проведения запроса котировок на поставку каменного угля для следующих школ Баймакского района: МОБУ СОШ с. 1-й Иткул им. Б. Юльева; МОБУ СОШ с. Тубинск; МОБУ СОШ с. Ишмухаметово; МОБУ СОШ с. Ургаза (для филиала ООШ д. Октябрь); МОБУ СОШ д. Ишмурза; МОБУ ООШ д. Калинин; МОБУ СОШ д. Урал; МОБУ СОШ д. Баишево.
2. Аннулировать запросы котировок №12643837 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ишмухаметово; №12644013 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Ургаза (для филиала ООШ д. Октябрь); №12643471 Поставка угля для МОБУ СОШ д. Ишмурза; №12644076 Поставка угля для МОБУ ООШ д. Калинин; № 12643350 Поставка угля для МОБУ СОШ д. Баишево; № 12643238 Поставка угля для МОБУ ООШ д. Урал; № 12643930 Поставка угля для МОБУ СОШ с. Тубинск; № 12643640 Поставка угля для МОБУ СОШ с. 1-й Иткул им. Б.Юльева.
3. Уведомить о выданном Башкортостанским УФАС России решении и предписании, участников размещения заказа, подавших котировочные заявки по данным запросам котировок.
4. Провести процедуру размещения заказа в соответствии с требованиями Федерального Закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящие Предписание исполнить в пятидневный срок с момента его получения, о чем проинформировать Башкортостанское УФАС России в пятидневный срок с момента его исполнения

Не исполнение настоящего предписания в срок влечет за собой ответственность согласно существующему законодательству.

Настоящие Предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.