

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 118/Р-2011

14 февраля 2012г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Председателя

Комиссии:

Клостер Е.А.-

заместителя руководителя управления;

Каминской Е.Б. -

начальника отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

Членов

Комиссии:

Горбачева А.И. -

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;

специалиста-эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

Громова С.В. -

рассмотрев дело № 118/Р-2011, возбужденное определением Кемеровского УФАС России от 16.11.2011г. в отношении Кемеровского регионального отделения Политической партии «Либерально-демократическая партия России» (далее по тексту – Кемеровское РО ПП ЛДПР), адрес: 650026, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Рукавишниковая, 26-33, ОГРН 1024200005488, ИНН 4205033540, по признакам нарушения части 10 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту – ФЗ «О рекламе»), в присутствии представителя Кемеровского РО ПП ЛДПР <...> (по доверенности № 17 от 22.07.2011г.),

УСТАНОВИЛА:

20.09.2011г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило поручение Прокуратуры г. Новокузнецка о рассмотрении обращения Главы г. Новокузнецка о наличии признаков нарушения законодательства о рекламе при размещении рекламы в школьных дневниках.

Из обращения Главы г. Новокузнецка следует, что в г. Новокузнецке при проведении массовых публичных мероприятий (митинг 20.07.2011г. и пикет 01.08.2011г.), которые были организованы Кемеровским РО ПП ЛДПР, собравшимся раздавались школьные дневники с размещенной в них рекламой.

Кемеровским УФАС России установлено следующее:

На обложках вышеуказанных дневников изображено следующее:

- на 1-й стороне обложки – В.В. Жириновский, председатель Политической партии ЛДПР, символика партии;
- на 2-й стороне обложки – обращение В.В. Жириновского к детям;
- на 3-й стороне обложки – информация о курсе лекций Института Мировых Цивилизаций от депутатов Госдумы фракции ЛДПР;
- на 4-й стороне обложки – высказывание В.В. Жириновского о партии, адрес и телефоны партии.

Текст информации о курсе лекций Института Мировых Цивилизаций от депутатов Госдумы фракции ЛДПР, расположенной на 3 стороне обложки дневников, размещался со следующим содержанием: «лицензия на право осуществления образовательной деятельности Серия АА № 000334 (регистрационный № 0332 от 15.10.2008г.) Учредитель: <...> Институт Мировых Цивилизаций www.riptib.com Уникальный курс лекций от депутатов госдумы фракции ЛДПР политология регионоведение психология экономика юриспруденция Тел.: <...> Адрес: 107078, г. Москва, 1-й Басманный пер., д. 3, стр. 1 (5 минут пешком от Комсомольской площади) Специальное предложение для регионов России – ДИСТАНЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ (Заочное, без поездок в Москву) Аспирантура по специальности «Психология труда, инженерная психология, эргономика ДИПЛОМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗЦА отсрочка от призыва в ряды Вооруженных Сил РФ Формат издания 70x90/16 (165x210 мм), Объем 5 усл. печ. л. Тираж 2 500 000 экз. Заказчик: Либерально-демократическая партия России. Дата выпуска: 23 марта 2011г. Заказ № 28229 (П-5m). Изготовитель: ОАО «Смоленский полиграфический комбинат». Адрес: 214020, г. Смоленск, ул. Смольянинова, д. 1».

Частью 10 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что не допускается размещение рекламы в учебниках, предназначенных для обучения детей по программам начального общего и основного общего образования, школьных дневниках, а также в школьных тетрадях.

Следовательно, распространение рекламы курса лекций Института Мировых Цивилизаций от депутатов Госдумы фракции ЛДПР в школьных дневниках содержит признаки нарушения части 10 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

16.11.2011г. определением Кемеровского УФАС России было возбуждено производство по делу № 118/Р-2011 в отношении Кемеровского РО ПП ЛДПР по признакам нарушения части 10 статьи 5 ФЗ «О рекламе» и назначено к рассмотрению на 13.12.2011г. в 10 часов 00 минут.

17.11.2011г. данное определение было направлено в адрес Кемеровского РО ПП ЛДПР заказным письмом с уведомлением (уведомление о вручении почтового отправления от 21.11.2011г. имеется в материалах дела).

12.12.2011г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения Кемеровского РО ПП ЛДПР (б/н, б/д), согласно которым, Кемеровское РО ПП ЛДПР являлось организатором публичного мероприятия 20.07.2011г. в форме митинга, целью которого являлась встреча избирателей с председателем ЛДПР <...> На данном публичном мероприятии раздача школьных дневников не проводилась.

Организатором публичного мероприятия 01.08.2011г. в форме информационного пикета, целью которого являлась бесплатная раздача школьных дневников, являлся <...>. Также из пояснений, следует, что курс лекций Института Мировых Цивилизаций от депутатов Госдумы фракции ЛДПР является объявлением юридического лица, не связанным с осуществлением предпринимательской деятельности, так как вышеуказанный курс лекций не отвечает признакам предпринимательской деятельности, установленной Гражданским кодексом Российской Федерации (далее по тексту – ГК РФ). Кроме того осуществление предпринимательской деятельности депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ прямо запрещено законом.

13.12.2011г. состоялось рассмотрение дела № 118/Р-2011 в присутствии представителя Кемеровского РО ПП ЛДПР <...> (по доверенности б/н от 18.11.2011г.), который поддержал пояснения, представленные в адрес антимонопольного органа ранее.

В ходе рассмотрения дела № 118/Р-2011 по существу, рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителя Кемеровского РО ПП ЛДПР, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела для получения дополнительных доказательств.

13.12.2011г. определением об отложении дело № 118/Р-2011 было отложено и назначено к рассмотрению на 13.01.2012г. в 14 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес Кемеровского РО ПП ЛДПР, <...> заказными письмами с уведомлениями (уведомления о вручении почтовых отправлений от 20.12.2011г., 21.12.2011г. имеются в материалах дела).

30.12.2011г. в адрес антимонопольного органа поступили пояснения НАНО ВПО «Институт Мировых Цивилизаций» (далее по тексту - институт) (исх. № 194 от 29.12.2011г.), согласно которым, институт является некоммерческой организацией высшего профессионального и дополнительного образования.

Согласно уставу НАНО ВПО «Институт Мировых Цивилизаций», утвержденному протоколом № 13 Общего собрания Совета Института 01.03.2010, учредителями института являются: физическое лицо - Жириновский Владимир Вольфович, юридическое лицо - Общественно-политическая организация «Либерально-демократическая партия России», в лице председателя Жириновского Владимира Вольфовича.

11.01.2012г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили пояснения Кемеровского РО ПП ЛДПР (исх. б/н, б/д), согласно которым, Кемеровского РО ПП ЛДПР <...> полномочиями по организации публичного мероприятия 01.08.2011г., целью которого являлась бесплатная раздача дневников, не наделяло, данное публичное мероприятие организовывалось им самостоятельно, как физическим лицом.

13.01.2012г. состоялось рассмотрение дела № 118/Р-2011 в присутствии представителя Кемеровского РО ПП ЛДПР <...>(по доверенности № 30 от 11.01.2012г.).

В ходе рассмотрения дела № 118/Р-2011 представитель Кемеровского РО ПП ЛДПР <...> пояснил, что, Кемеровское РО ПП ЛДПР не являлось распространителем

школьных дневников на информационном пикете 01.08.2011г. Организатором данного публичного мероприятия являлся <...>, что следует из уведомления о проведении публичного мероприятия от 01.08.2011г., целью которого являлась бесплатная раздача дневников.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителя Кемеровского РО ПП ЛДПР, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения дела для замены ненадлежащего ответчика (Кемеровского РО ПП ЛДПР) надлежащим (<...>).

13.01.2012г. определением об отложении дело № 118/Р-2011 было отложено и назначено к рассмотрению на 14.02.2012г. в 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес Кемеровского РО ПП ЛДПР, <...> заказными письмами с уведомлениями (уведомления о вручении почтовых отправлений от 20.01.2012г., 21.01.2012г. имеются в материалах дела).

09.02.2012г. в адрес антимонопольного органа поступили пояснения <...> (исх. б/н, б/д), согласно которым, школьные дневники не содержали нарушения части 10 статьи 5 ФЗ «О рекламе» и размещались на информационном пикете 01.08.2011г. по причине отсутствия в действующем законодательстве запрета на бесплатное распространение литературы, содержание которой соответствует закону.

14.02.2012г. состоялось рассмотрение дела № 118/Р-2011 в присутствии представителя Кемеровского РО ПП ЛДПР <...> (по доверенности № 17 от 22.07.2011г.), которая пояснила, что курс лекций Института Мировых Цивилизаций от депутатов Госдумы фракции ЛДПР является объявлением юридического лица, не связанным с осуществлением предпринимательской деятельности, осуществление предпринимательской деятельности депутатами Государственной Думы Федерального Собрания РФ прямо запрещено законом.

Комиссия Кемеровского УФАС России, изучив материалы дела № 118/Р-2011, заслушав пояснения представителя Кемеровского РО ПП ЛДПР <...>, установила:

01.08.2011г. в г. Новокузнецке при проведении массового публичного мероприятия, собравшимся раздавались школьные дневники. На 3 стороне обложки данных школьных дневников, размещалась информация следующего содержания: «лицензия на право осуществления образовательной деятельности Серия АА № 000334 (регистрационный № 0332 от 15.10.2008г.) Учредитель:<...> Институт Мировых Цивилизаций www.riptib.com Уникальный курс лекций от депутатов госдумы фракции ЛДПР политология регионоведение психология экономика юриспруденция Тел.: <...> Адрес: 107078, г. Москва, 1-й Басманный пер., д. 3, стр. 1 (5 минут пешком от Комсомольской площади) Специальное предложение для регионов России – ДИСТАНЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ (Заочное, без поездок в Москву) Аспирантура по специальности «Психология труда, инженерная психология, эргономика ДИПЛОМ ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБРАЗЦА отсрочка от призыва в ряды Вооруженных Сил РФ Формат издания 70x90/16 (165x210 мм), Объем 5 усл. печ. л. Тираж 2 500 000 экз. Заказчик: Либерально-демократическая партия России. Дата выпуска: 23 марта 2011г. Заказ № 28229 (П-5м). Изготовитель: ОАО «Смоленский полиграфический комбинат». Адрес: 214020, г. Смоленск, ул. Смольянинова, д. 1».

Пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама - информация,

распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Пунктом 6 части 2 статьи 2 ФЗ «О рекламе» объявления физических лиц или юридических лиц, не связанные с осуществлением предпринимательской деятельности выведены из сферы применения ФЗ «О рекламе».

Статьей 2 ГК РФ установлено, что предпринимательская деятельность – это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном [законом](#) порядке.

Из устава НАО ВПО «Институт Мировых Цивилизаций» следует, что целью деятельности института является наиболее полное удовлетворение потребностей личности в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии посредством получения высшего и послевузовского профессионального образования, а также дополнительного профессионального образования (п. 1.14).

Таким образом, по смыслу изложенных положений действующего федерального законодательства распространение объявлений (информации) в целях, не связанных с предпринимательской деятельностью, не может быть признано рекламой.

Таким образом, информация о курсе лекций Института Мировых Цивилизаций от депутатов Госдумы фракции ЛДПР, размещенная на 3 стороне обложки школьных дневников, которые раздавались 01.08.2011г. при проведении массового публичного мероприятия в г. Новокузнецке не содержит признаков нарушения части 10 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 ФЗ «О рекламе» и в соответствии с подпунктом «а» пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу № 118/Р-2011 в отношении <...> прекратить в связи с неподтверждением в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Е.А. Клостер

Председатель Комиссии:

Е.Б. Каминская

Члены Комиссии:

А.И. Горбачев

С.В. Громов