

Решение по делу № 57

о нарушении законодательства о размещении заказов

22 февраля 2012 г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

– в присутствии представителя заказчика ГБУЗ "Брянская городская больница № 1"

– в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя индивидуального предпринимателя Воскобойникова Н. Н.;

– в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Воскобойникова Н. Н. на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских изделий по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» № 0127200000212000222, установила:

10 февраля 2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских изделий по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» № 0127200000212000222 (далее – открытый аукцион в электронной форме). Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» .

Заявитель индивидуальный предприниматель Воскобойников Н. Н. считает свои права и законные интересы нарушенными по следующим основаниям.

Техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме по позициям 2, 4 указывает на шприцы однократного применения саморазрушающиеся (самоблокирующиеся) только одного производителя (характеристикам соответствует только продукция Tianjin Medic Medical Equipment (Китай)).

Аналогичное нарушение допущено заказчиком и при установлении требований к системам для вливания инфузионных растворов по позициям 10 и 11 технического задания. По мнению заявителя, совокупности технических характеристик соответствуют только системы для вливания инфузионных растворов производства Ваньчжоу Бейпу Сайенс энд Технолоджи Ко.

Кроме того, заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» по всем позициям технического задания установлены конкретные требования к размерам игл шприцов. По мнению заявителя индивидуального предпринимателя Воскобойникова Н. Н., установление таких характеристик, ограничивает количество участников размещения заказа и нарушает права и законные интересы, поскольку не позволяет участникам размещения заказа, желающим предложить аналогичные товары, принять участие в запросе котировок.

До рассмотрения жалобы в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» от 20 февраля 2012 года № 491 (зарегистрировано Брянским УФАС России 20 февраля 2012 года вх. № 837).

Представитель заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» с доводами жалобы не согласился и пояснил, что указанные требования включены в техническое задание документации об открытом аукционе в электронной форме на основании потребностей заказчика.

Заслушав возражения заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч. 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 3](#) Закона о размещении заказов, и ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, которые устанавливают обязанность заказчика указать в документации об открытом аукционе в электронной форме требования, установленные заказчиком к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика,

поскольку требования, установленные заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» к товарам, не отражают потребностей заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» в шприцах и системах для переливания инфузионных растворов, поскольку заявленным требованиям не соответствует ни один товар.

Так, при рассмотрении жалобы установлено, что требованиям, заявленным заказчиком по позициям 2, 4 технического задания, не соответствуют ни указанные заявителем индивидуальным предпринимателем Воскобойниковым Н. Н. самоблокирующиеся (саморазрушающиеся) Tianjin Medic Medical Equipment (Китай) (не подтверждено соответствие размеров игл требованиям заказчика), ни указанные в письменных возражениях заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» шприцы производства ТОО «Ромат» (Казахстан), производства Janxi Hongda Medical Equipment Group Ltd (Китай), производства Сол-Миллениум Медикал Продактс Ко, ЛТД (Китай) – технические характеристики заказчиком не представлены, сведений, подтверждающих соответствие указанных шприцов требованию о наличии иглы 0,62x32, в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» при рассмотрении жалобы не выявлено.

Также не подтверждено соответствие систем для инфузионного переливания растворов производства Ваньчжоу Бейпу Сайенс энд Технолоджи Ко, на которые указывает в своей жалобе заявитель индивидуальный предприниматель Воскобойников Н. Н., требованиям заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1», поскольку на рассмотрении жалобы не представлены и при рассмотрении жалобы в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет не обнаружены сведения о размерах игл указанных инфузионных систем.

Таким образом, при рассмотрении жалобы не выявлен ни один товар, соответствующий требованиям заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1», заявленным в техническом задании рассматриваемого открытого аукциона в электронной форме.

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч. 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34](#) Закона о размещении заказов, и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» в состав предмета одного открытого аукциона в электронной форме включены функционально и технологически не связанные между собой товары, а именно – шприцы и системы для переливания растворов (системы для вливания инфузионных растворов).

Данные товары имеют различные сферы применения, не взаимозаменяемы и не однородны, не являются составляющими одного общего технологического процесса, функционально различные. Шприцы – медицинские инструменты, предназначенные для [инъекций](#), диагностических [пункций](#), отсасывания патологического содержимого из полостей, применяемые для введения и выведения [жидкостей](#) и [газов](#) с использованием [поршневого давления](#), введение

растворов при этом производится струйно. Системы для инфузионного вливания предназначены для капельного введения в кровоток различных растворов определённого объёма и концентрации, с целью коррекции патологических потерь организма или их предотвращения. При введении растворов контролируется лабораторными и инструментальными методами, с целью предотвращения недопустимых сдвигов гомеостаза. При этом инфузионное вливание по медицинским показаниям не может быть заменено на инъекционное введение того же препарата.

Данные товары, кроме того, относятся, в соответствии с положениями утверждённой Приказом Минэкономразвития России от 07 июня 2011 года № 273 Номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, к различным группам товаров. Так, шприцы (медицинские) выделены в отдельную группу 3311115 «Шприцы (медицинские)» (в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции и услуг – подгруппа 3311110 «Инструменты колющие», группа 3311000 «Медицинское и хирургическое оборудование; ортопедические приспособления», группа 331000 «Аппаратура медицинская; средства измерения»), и данная группа (3311115) вынесена за пределы раздела 133 указанной Номенклатуры «Аппаратура медицинская» (код 3311000), включающей в себя коды 3311110 «Инструменты колющие», 3311111 «Иглы стержневые», 3311154 «Трубки, канюли», к которым могут быть отнесены системы для вливания инфузионных растворов, – указано «кроме 3311151», т. е. шприцы медицинские и системы для инфузионного вливания растворов не могут быть отнесены к одному разделу Номенклатуры товаров, работ, услуг для нужд заказчиков.

Указанные действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» нарушают также требования ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которыми запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров), технологически и функционально не связанной с товарами, поставки которых являются предметом торгов.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч. 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34](#) Закона о размещении заказов, и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» в состав технического задания включены требования о соответствии игл закупаемых шприцов и систем для переливания инфузионных растворов конкретным числовым значениям без указания диапазонов допустимых размеров игл. Данное требование не позволяет участникам размещения заказа, желающим предложить шприцы и инфузионные системы, незначительно отличающиеся размерами игл от затребованных заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1».

4. Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении

заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [ч. 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34](#) Закона о размещении заказов, и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку документация об открытом аукционе в электронной форме содержит требования о наличии на товарах маркировки соответствия СЕ (Conformité Européenne), присваиваемой не в соответствии с действующим законодательством РФ и не являющейся обязательной для товаров, обращающихся на территории Российской Федерации.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Воскобойникова Н. Н. на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских изделий по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» № 0127200000212000222 частично обоснованной в части установления заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» требований к товарам, ограничивающих количество участников размещения заказа.
2. Признать заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» нарушившим требования ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских изделий по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» № 0127200000212000222.
3. Выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, заказчику ГБУЗ "Брянская городская больница № 1", оператору электронной торговой площадки ЗАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о размещении заказов при размещении при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских изделий по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» №

0127200000212000222.

4. Передать материалы рассмотрения жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

22 февраля 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

руководителя Брянского УФАС России;

Членов комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

на основании своего решения от 22 февраля 2012 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа индивидуального предпринимателя Воскобойникова Н. Н. на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских изделий по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» № 0127200000212000222, предписывает:

I. Заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» устранить нарушения требований ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов при

размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку медицинских изделий по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» № 0127200000212000222.

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку медицинских изделий по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница № 1» № 0127200000212000222 с учетом требований ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов и решения Брянского УФАС России от 22 февраля 2012 года, а именно:

– исключения из технического задания открытого аукциона в электронной форме требований о поставке товаров, технологически и функционально не связанных с предметом размещаемого заказа, указанным в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме («331115 Шприцы медицинские»), т. е. систем для инфузионного переливания растворов;

– формирования требований к товарам, отражающих потребность заказчика и позволяющих предложить различные товары различных производителей;

– исключения из документации об открытом аукционе в электронной форме требований о соответствии игл шприцов и систем переливания инфузионных растворов конкретным числовым значениям, установления диапазона таких значений;

– исключения из документации об открытом аукционе в электронной форме требования о наличии у товара сертификата CE.

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

3. Направления документации об открытом аукционе в электронной форме с изменениями, внесенными в соответствии с настоящим предписанием, информации о продлении срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru документацию об открытом аукционе в электронной форме с внесенными в соответствии с настоящим предписанием изменениями и информацию о продлении срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

III. Оператору электронной торговой площадки ЗАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия направленные на исполнение настоящего предписания, в том числе вернуть ранее поданные заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и уведомить участников размещения заказа, подавших такие заявки, о возможности принять участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных в документацию об открытом аукционе в электронной форме изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 07 марта 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания, в том числе технические характеристики различных товаров различных производителей, соответствующих вновь сформированным требованиям заказчика, представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 07 марта 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.