1. **ОАО «Рыбинскгазсервис»**
2. 152905, Ярославская область,
3. г. Рыбинск, пр.Революции, д.3

<…>

152919, Ярославская область,

г.Рыбинск, <…>

ПРОТОКОЛ

по делу № 076/04/9.21-139/2019

об административном правонарушении

10 июня 2019 года г. Ярославль

Начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Ярославского УФАС России
Антонова М.В., рассмотрев материалы проверки по <…>, поступившему из Рыбинской городской прокуратуры (вх. № 2203 от 13.03.2019) о нарушении Открытым акционерным обществом «Рыбинскгазсервис» (далее – ОАО «Рыбинскгазсервис») установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям, по результатам административного расследования, проведенного в соответствии с определением от 13.05.2019 по делу № 076/04/9.21-139/2019, составил настоящий протокол об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее — КоАП РФ) в отношении ОАО «Рыбинскгазсервис», ИНН 7610017671, ОГРН 1027601123857, юридический адрес: 152905, Ярославская область, пр.Революции, д.3,

в присутствии представителя ОАО «Рыбинскгазсервис» – <…> (по доверенности №10 от 09.01.2019),

у с т а н о в и л:

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <…> (вх. № 2203 от 13.03.2019) о неправомерных действиях ОАО «Рыбинскгазсервис», выразившихся в нарушении установленных сроков подключения к газораспределительным сетям.

В ходе рассмотрения установлены следующие фактические обстоятельства.

26.03.2018 <…> обратился в ОАО «Рыбинскгазсервис» с заявкой о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) к сети газораспределения объекта капитального строительства индивидуального жилого дома и котельной по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск, <…>, кадастровый номер земельного участка 76:20:090112:7, максимальный часовой расход газа до 5 м^3.

30.03.2018 <…>. выданы технические условия №218 на подключение указанного объекта капитального строительства к сети газораспределения.

09.04.2018 между ОАО «Рыбинскгазсервис» и <…> заключен договор №173/176-2018 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения.

В соответствии с пунктом 3 Договора срок осуществления мероприятий по подключению – 9 месяцев с момента заключения договора (т.е. до 09.01.2019).

Размер платы за подключение определен в размере 37 326,34 руб. (с НДС).

ОАО «Рыбинскгазсервис» представило документы, подтверждающие выполнение Обществом мероприятий с целью исполнения договора №173/176-2018 от 09.04.2018 с <…>.

12.04.2018 письмом № 1528/12 ОАО «Рыбинскгазсервис» обратилось в департамент архитектуры и градостроительства Администрации городского округа город Рыбинск с просьбой согласования принципиальных направлений трасс газопроводов низкого давления для подключения, в том числе, объекта заявителя.

15.05.2018 письмом № 043-07-07-1426 департамент архитектуры и градостроительства Администрации городского округа город Рыбинск направил ответ на запрос.

29.11.2018 строительство сети газораспределения до границы земельного участка по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск <…>, завершено, что подтверждается Актом приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления).

10.12.2018 ОАО «Рыбинскгазсервис» подготовлена рабочая документация на газопровод-ввод низкого давления до границ земельного участка <…> г.Рыбинска Ярославской области (371-2018-ГСН).

10.12.2018 постановлением №3721 Администрации городского округа город Рыбинск получено разрешение на использование ОАО «Рыбинскгазсервис» земель для размещения газопровода-ввода низкого давления.

17.12.2018 департамент имущественных и земельных отношений Администрации городского округа город Рыбинск выдал разрешение № 041-04-7155 на использование ОАО «Рыбинскгазсервис» земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в целях размещения газопровода-ввода низкого давления 0,002Мпа, не требующего размещения на строительство, к объекту, расположенному по адресу: Ярославская область, г.Рыбинск, <…>.

17.12.2018 письмом № 4515/12 ОАО «Рыбинскгазсервис» сообщило <…>. об истечении срока осуществления мероприятий по подключению 09.01.2019, указало на необходимость исполнения мероприятий по подключению в границах его земельного участка и об ответственности за нарушение сроков.

20.12.2018 ОАО «Рыбинскгазсервис» получено разрешение № 1109 МБУ «Управление городского хозяйства» Администрации городского округа город Рыбинск на право производства земляных работ по прокладке и переустройству внутригородских подземных коммуникаций для строительства и врезки газопровода-ввода по адресу: г.Рыбинск, <…>.

25.12.2018 ООО «Аксиома плюс» письмом № 542/01 направило в адрес ОАО «Рыбинскгазсервис» исполнительную документацию, в том числе, на сети газопотребления индивидуального жилого дома в границах земельного участка по адресу: г.Рыбинск, <…>

(получена 25.12.2018).

25.12.2018 ОАО «Рыбинскгазсервис» подписан Акт приемки законченного строительством объекта сети газопотребления – газоснабжения частного жилого дома по адресу: г.Рыбинск, <…>. В соответствии с решением приемочной комиссии строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме в соответствии с проектом и требованиями СП 62.13330.2011.

В соответствии с приказом генерального директора ОАО «Рыбинскгазсервис» №2591 от 25.12.2018 выполнение газоопасных работ, связанных со врезками новых газопроводов в действующие сети, первичный пуск газа в приборы жилых домов и коммунально-бытовых объектов, запрещено с 29.12.2018 по 09.01.2019.

27.12.2018 ОАО «Рыбинскгазсервис» составлен Акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

Договор №173/176-2018 от 09.04.2018 о подключении к сетям газораспределения объекта капитального строительства <…> исполнен со стороны ОАО «Рыбинскгазсервис» **15.02.2019**, что подтверждается Актом о подключении (технологическом присоединении) и Актом о приемке выполненных работ (услуг).

Просрочка исполнения договора со стороны ОАО «Рыбинскгазсервис» составила 37 дней, в связи с чем <…>. была выплачена неустойка в размере 1425,55 руб., что подтверждается расходным кассовым ордером №119 от 06.03.2019.

Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям регламентирован Правилами подключения (технического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

На момент заключения договора №173/176-2018 от 09.04.2018 действовали Правила №1314 в редакции от 30.01.2018.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314 «**заявители первой категории**» – заявители, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которых не превышает 20 куб. метров в час включительно с учетом расхода газа газоиспользующего оборудования, ранее подключенного в данной точке подключения объекта капитального строительства, при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до точки подключения газопроводов-вводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом) и устройство домового регуляторного пункта (при необходимости), за исключением случаев, когда плата за технологическое присоединение устанавливается по индивидуальному проекту;

«**подключение** (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» – совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

«**фактическое присоединение**» – комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя.

В соответствии с пунктами 59, 62 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении, который является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

Для заключения договора о подключении заявитель направляет заявку о подключении (технологическом присоединении) в газораспределительную организацию (пункт 64 Правил № 1314).

В пункте 65 Правил № 1314 указаны сведения, которые необходимо указать в заявке о подключении (технологическом присоединении), направляемой исполнителю заявителем.

В соответствии с пунктами 75,76 Правил № 1314 договор о подключении заключается в письменной форме в 2-х экземплярах по одному для каждой из сторон, технические условия прилагаются к договору о подключении.

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора о подключении в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении и направляет в указанный срок один экземпляр исполнителю.

Существенные условия договора о подключении указаны в пункте 83 Правил № 1314, к ним относятся, в том числе:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий;

б) срок осуществления мероприятий по подключению;

в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;

г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения;

д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;

з) технические условия;

н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с

осуществлением такого мониторинга.

Согласно пункту 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

Согласно пункту 97 Правил № 1314 мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

В соответствии со статьей 98 Правил № 1314 исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

Согласно пункту 102 Правил № 1314 изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

В соответствии с пунктом 103 Правил № 1314 после проведения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) стороны составляют акт о подключении (технологическом присоединении), содержащий информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон.

В рассматриваемом случае, исходя из представленных сторонами документов, в пределах сроков, установленных договором №173/176-2018 от 09.04.2018 ОАО «Рыбинскгазсервис» не исполнило в полном объеме мероприятия по подключению (по технологическому присоединению), срок исполнения договора истек 09.01.2019.

Дата фактического подключения (пуска газа) – 15.02.2019, превышение срока исполнения договора составляет 37 дней.

В соответствии с частью 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Отношения по подключению к сетям не образуют самостоятельного вида услуг, в рассматриваемом случае являются частью товарного рынка (услуги) по транспортировке газа, исходя из этого следует, что ОАО «Рыбинскгазсервис» является субъектом естественной монополии.

Таким образом, действия (бездействие) ОАО «Рыбинскгазсервис», выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения к сетям газораспределения объекта капитального строительства путем нарушения сроков исполнения договора о подключении №173/176-2018 от 09.04.2018, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ **нарушение субъектом естественной монополии** правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или **установленного порядка подключения** (технологического присоединения) **к** магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, **газораспределительным сетя**м или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В действиях ОАО «Рыбинскгазсервис» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ9.

Правонарушение совершено в 2019 году.

Место совершения правонарушения – Ярославская область г. Рыбинск.

Потерпевшим по делу является <…>

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:
_____

С протоколом ознакомлен_____

(ФИО физического лица, законного представителя юридического лица,

защитника, их объяснения)

Права и обязанности разъяснены_____

Подпись лица в отношении которого ведется производство об административном правонарушении_____

(ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве. В случае отказа от подписания протокола делается отметка об отказе от подписания)

Протокол составил_____Антонова М.В.

Копию протокола получил «____» июня 2019 года.

_____

Подпись лица, получившего протокол

об административном правонарушении