

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1030/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 июля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ИП Горностаевой Н.В., в присутствии представителя ГБПОУ КК «Краснодарский монтажный техникум», рассмотрев жалобу ИП Горностаевой Н.В. (далее – Заявитель) на действия ГБПОУ КК «Краснодарский монтажный техникум» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту умывальника 2-го этажа общежития Литер В, под/В, в, в1, в2, расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Гудимы, 55» (извещение № 0318100055616000015) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения документации об электронном аукционе. В своей жалобе ИП Горностаева Н.В. указывает, что в описании объекта закупки установлены требования к товарам, используемым при выполнении работ, которые носят необъективный (избыточный) характер, что является нарушением ст. 33 Закона о контрактной системе, а именно позиции 1-15.

Представитель Заказчика, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился. Документация разработана в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

ГБПОУ КК «Краснодарский монтажный техникум» проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по капитальному ремонту умывальника 2-го этажа общежития Литер В, под/В, в, в1, в2, расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Гудимы, 55» (извещение № 0318100055616000015).

Начальная (максимальная) цена контракта – 419 576,00 рублей.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

На основании п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Инструкцией по заполнению заявки установлено: Слова «не менее» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, более указанного значения или равный ему;

Слова «не более» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения или равный ему.

В «Требованиях к качеству, техническим характеристикам товара, его безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, размеру, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» Заказчиком установлено требование о предоставлении в составе первой части заявки конкретных показателей товаров (материалов), однако, в соответствии с требованиями ГОСТов, данные показатели не подлежат конкретизации, например:

П. 1 «Гранит керамический многоцветный»:

| | | |
|----------------------------------|-------------------|---------------|
| Гранит керамический многоцветный | Водопоглощение, % | не менее 0,05 |
|----------------------------------|-------------------|---------------|

Согласно Таблице 3 ГОСТ 6787-2001:

| Наименование показателя | Значение для плиток | |
|------------------------------------|---------------------|---------------|
| | неглазурованных | глазурованных |
| <u>Водопоглощение, %, не более</u> | <u>3,5</u> | <u>4,5</u> |

П. 3 «Клей плиточный» «Ceresit» или эквивалент:

| | | |
|----------------|--|--------------|
| Клей плиточный | Время использования, часов | не более 2 |
| | Время коррекции, мин | не более 15 |
| | Сползание плитки, мм | не более 0,1 |
| | Адгезия к бетонным основаниям, эксплуатирующихся в сухих и влажных условиях, МПа | не менее 1,1 |

Согласно п. 4.14 ГОСТ 31357-2011 прочность сцепления затвердевших растворов с бетонным основанием (адгезия) должна быть установлена в нормативных или технических документах на сухие смеси конкретных видов и должна быть не ниже: 0,8 МПа - для ремонтных, 0,5 МПа - для клеевых; 0,4 МПа - для наружных выравнивающих, 0,25 МПа - для внутренних выравнивающих смесей.

П. 5 «Грунтовка» «Тифенгрунд» КНАУФ или эквивалент:

| | | |
|-----------|---------------------------------|------------|
| Грунтовка | Время до полного высыхания, час | не более 4 |
|-----------|---------------------------------|------------|

Согласно Таблице 1 ГОСТ 51693-2000:

| | | | |
|--|--|----------|--|
| | | | |
| | | Значение | |

| Наименование показателя | Органоразбавляемые грунтовки | Водно-дисперсионные грунтовки | Метод испытания |
|--|------------------------------|-------------------------------|--|
| 3 Время высыхания: для грунтовок естественной сушки до степени 3 при температуре (20±2) °С, ч, <u>не более:</u> | | | По ГОСТ 19007 и 9.4 настоящего стандарта |
| для эпоксидных грунтовок | 36 | - | |
| для всех остальных | 24 | 5 | |
| для грунтовок горячей сушки, ч, <u>не более</u> | 4 | 2 | |

Аналогичные нарушения допущены Заказчиком при описании позиций 2, 4, 6-15.

Предметом контракта не является изготовление товаров. Изготовитель является лицом, ответственным за качество выпускаемой продукции и гарантирующим их соответствие ГОСТ. Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки при подаче заявки иметь в наличии товар, необходимый в процессе выполнения работ, оказания услуг, а также не обязывает производителей доводить до сведения неопределенного круга лиц конкретные характеристики материала, товара. Вполне очевидно, что Заказчик после оказанных услуг не сможет немедленно проверить достоверность представленных в заявке значений по требуемым характеристикам. В связи с чем, подобные требования документации создают ситуацию, при которой приоритет имеет формальное заполнение заявки, а не достоверность сведений и (или) информации, указанной в заявках.

П. 6 «Клей» «Перфликс» КНАУФ или эквивалент:

| | | |
|------|---|---|
| Клей | Расход смеси при толщине слоя 20 мм без учета потерь, <u>кг/м</u> | 5 |
|------|---|---|

Согласно данным производителя, показатель «Расход смеси при толщине слоя 20 мм без учета потерь» измеряется в кг/м².

П. 15 «Шпатлевка цементная фасадная финишная» «Боларс» или эквивалент: диапазон плотности растворной смеси, г/м³. Согласно данным производителя, данный показатель измеряется в кг/м³.

Вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст.105 и на основании ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Горностаевой Н.В. обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – ГБПОУ КК «Краснодарский монтажный техникум» нарушение ч. 3 ст. 7, п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33, п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику – ГБПОУ КК «Краснодарский монтажный техникум» (единой комиссии) выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 343

по делу №ЭА-1030/2016 о нарушении

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 июля 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия):

в отсутствие представителя ИП Горностаевой Н.В., в присутствии представителя ГБПОУ КК «Краснодарский монтажный техникум», на основании решения № ЭА-1030/2016 от 27.07.2016г., принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Горностаевой Н.В. (далее – Заявитель) на действия ГБПОУ КК «Краснодарский монтажный техникум» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по капитальному ремонту умывальника 2-го этажа общежития Литер В, под/В, в, в 1, в2, расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Гудимы, 55» (извещение № 0318100055616000015) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

1. Заказчику – ГБПОУ КК «Краснодарский монтажный техникум» (единой комиссии) устранить нарушение ч. 3 ст. 7, п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 33, п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и аннулирования определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (извещение № 0318100055616000015).

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения предписания. Уведомить участников, подавших заявки, об отмене протоколов и аннулировании аукциона в электронной форме. Отменить протокол проведения электронного аукциона (при наличии). Возвратить обеспечение заявок на участие в аукционе.

3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

4. В срок до 29.08.2016г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.25 ст.99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.