

РЕШЕНИЕ № 15

г. Горно-Алтайск

Резолютивная часть решения оглашена «11» мая 2011г.
В полном объеме решение изготовлено «13» мая 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 15 от 28.04.2011 по признакам нарушения ИПБЮЮЛ <...>, части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей по доверенности от 25.02.2011г.

У С Т А Н О В И Л А:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай 26.04.2011г. вх. № 1122 поступили материалы проверки хозяйствующих субъектов осуществляющих розничную реализацию ГСМ на рынке МО «Усть-Коксинский район» проведенной Прокуратурой Усть-Коксинского района.

Согласно представленного ИПБЮЮЛ <...> мониторинга розничных цен на нефтепродукты Прокуратурой Усть-Коксинского района выявлено существенное увеличение темпов роста розничных цен от темпов роста оптовых (закупочных) цен на нефтепродукты в период с 12.01.2011г. по 26.04.2011г. В связи с этим УФАС по РА проведен дополнительный анализ материалов проверки, по результатам которых в отношении ИПБЮЮЛ <...> возбуждено дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Указанное нарушение выразилось в экономически необоснованном повышении розничных цен на нефтепродукты, при том, что закупочная цена на ГСМ не менялась.

По данному факту УФАС по РА на основании приказа от 28.04.2011 № 69 в отношении ИПБЮЮЛ <...> возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 15 от 28.04.2011.

Определением №15 от 28.04.2011 назначено рассмотрение дела на 11.05.2011.

На определение №15 от 28.04.2011 ИПБЮЮЛ <...> представил следующие документы:

- Ходатайство от 05.05.2011г. от союза предпринимателей Усть-Коксинского района;
- Разъяснение по поводу ценообразования на ГСМ;
- Регистрационные документы;
- Сведения об АЗС;
- Решения об установлении цены на ГСМ;
- Расчет себестоимости 1 литра ГСМ на АЗС с.Чендек;
- Договоры аренды АЗС, заключенные 01.01.2011г.;
- соглашение о перераспределении ГСМ от 20.04.2011г.;
- договор купли-продажи ГСМ для взаимного обслуживания клиентов от 01.10.2010г.;
- Остатки ГСМ на АЗС с. Чендек;
- Таблица сравнительных цен на ГСМ на территории МО «Усть-Коксинский район»;
- Договор купли-продажи нефтепродуктов №10/11-18 от 18.11.2010г.;
- Договор поставки нефтепродуктов №86 ОПТ от 01.01.2011г.;
- Счет-фактуры №48 от 06.04.2011г., №218 от 14.04.2011г., №196 от 19.04.2011г., №316 от 26.04.2011г., №382 от 29.04.2011г., №А0000000085 от 05.05.2011г., №50 от 05.05.2011г.;
- Договоры на поставку нефтепродуктов ООО «Мультиинское», СПК «Нижне Уймонское», ООО «Русь», МОУ «Мультинская средняя общеобразовательная школа», МОУ «Чендекская средняя общеобразовательная школа», МОУ «Тюнгурская основная общеобразовательная школа», Сельская администрация Чендекского сельского поселения;
- Государственные контракты №1 от 09.03.2011г., №17 от 04.04.2011г., №8 от 08.04.2011г., № 0177200000211000150 от 08.04.2011г.

Комиссия рассмотрев представленные документы пришла к выводу:

В 2011 году на территории МО «Усть-Коксинский район» осуществляют деятельность на рынке розничной реализации нефтепродуктов ИПБЮЮЛ <...> и другие хозсубъекты.

Так, анализ представленных ИПБЮЮЛ <...> данных показал:

На фоне общего изменения (повышение, снижение) закупочных цен в ходе проверки выявлена значительная разница в темпах изменения закупочных и розничных цен.

В период с 14.01.2011г. по 19.01.2011г. наблюдается увеличение розничных цен на нефтепродукты марки АИ92, АИ95, ДТзим. При том, что в этот же период закупочные цены нефтепродуктов вышеуказанных марок оставались на прежнем уровне. В связи с чем произошло увеличение розничной цены нефтепродуктов марки АИ92 на 2% или на 0,5руб., марки АИ 95 на 1,9% или на 0,5руб., марки ДТ зим. на 4,7% или на 1,5руб.

В период с 25.01.2011г. по 08.02.2011г. произошло снижение закупочных цен на нефтепродукты марки ДТзим. на 2%, однако розничная цена осталась на прежнем уровне.

В период 08.02.2011г. по 21.02.2011г. наблюдается резкое снижение закупочной цены на нефтепродукт марки ДТзим. на 11,2%, однако розничная цена на эту же марку уменьшилась на 1,7%. Таким образом в данном периоде наблюдается отставание темпа снижения розничной цены от закупочной.

В период с 19.04.2011г. по 23.04.2011г. наблюдается увеличение розничной цены нефтепродуктов марки А76 на 2,2% или на 0,5руб., АИ92 на 4% или на 1руб. Закупочная цена данных марок нефтепродуктов оставалась на прежнем уровне.

В период с 23.04.2011г. по 25.04.2011г. наблюдается увеличение розничной цены нефтепродуктов марки А76 на 2,1% или на 0,5руб., АИ92 на 7,7% или на 2руб. Закупочная цена данных марок нефтепродуктов оставалась на прежнем уровне.

В период с 26.04.2011г. по 28.04.2011г. наблюдается увеличение розничной цены нефтепродуктов марки А76 на 2,0% или на 0,5руб., АИ92 на 3,6% или на 1руб. Закупочная цена данных марок нефтепродуктов оставалась на прежнем уровне.

На основании вышеизложенного следует, что ИПБЮОЛ <...> по всем маркам нефтепродукта в указанные выше периоды получил значительную величину дополнительной прибыли за счет увеличения розничной цены.

Кроме того, при еженедельном анализе динамики закупочных и розничных цен, расчета розничной надбавки (маржи) и рентабельности за указанный период наблюдается увеличение маржи и значительный прирост рентабельности (приложение №1).

В письменном объяснении по существу дела, представленном 11.05.2011г. на Комиссию, ИПБЮОЛ <...> поясняет, что повышение цены произошло по причине неисполненных государственных и муниципальных контрактов, повышения оптовых цен на нефтепродукты, которыми предполагает воспользоваться в будущем. При формировании розничных цен ИПБЮОЛ <...> не проводил экономического обоснования для установления необходимого размера увеличения розничной цены.

В подтверждение обоснованности установленных цен ИПБЮОЛ <...> представил расчет себестоимости 1 литра ГСМ на АЗС, расположенной в с.Чендек и данные по розничным ценам хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу нефтепродуктов в границах МО «Усть-Коксинский район» в период с 15.04.2011г по 30.04.2011г.

Комиссия УФАС по РА в вопросе обоснованности цены руководствуется анализом изменения розничной надбавки (маржи) и рентабельности конкретного хозяйствующего субъекта, а не сравнением розничных цен между несколькими хозяйствующими субъектами.

При рассмотрении еженедельного анализа динамики закупочных и розничных цен, расчета розничной надбавки (маржи) и рентабельности за проверяемый период, наблюдается изменение розничных цен независимо от цены закупа ГСМ. Маржа и рентабельность на марку нефтепродукта А-76, АИ-92 за весь проверяемый период меняется незначительно, за исключением случаев изменения розничных цен на нефтепродукты по состоянию на 12.01.2011г., с 25.01.2011г. по 21.02.2011г., с 19.04.2011г. по 30.04.2011г.

Так, по АЗС, расположенной, в с. Чендек за период с 12.01.2011г. по 19.01.2011г. рентабельность составила на марку нефтепродукта А-76 42,4%, а во все остальные периоды рентабельность составила с 19,1% по 31%.

На марку нефтепродукта АИ-92 в период с 23.04.2011г. по 30.04.2011г. также наблюдается увеличение рентабельности с 31,9% до 47%.

Темп прироста рентабельности увеличился на 15,1% (расчет розничной маржи и рентабельности приложение №1) при том, что в данном периоде цена закупа автомобильного бензина марки АИ-92 не менялась, а розничная цена увеличилась (АИ-92 на 11,5%).

В данном случае наблюдается, значительный прирост рентабельности, что подтверждает получение дополнительной прибыли за счет увеличения розничной цены на ГСМ.

Представителями по доверенности в качестве доказательства, что установленные цены являются конкурентными и допустимыми в сложившихся рыночных условиях, представили ходатайство Союза предпринимателей Усть-Коксинского района, в котором выражена благодарность ИПБЮОЛ <...> за сотрудничество с крестьянскими хозяйствами района. За оказанную поддержку детским учебным заведениям. Подчеркивают социальную значимость ИПБЮОЛ <...> в экономической деятельности Усть-Коксинского района, в обеспечении поставки нефтепродуктов сельхозтоваропроизводителям, службам жизнеобеспечения района для муниципальных нужд.

Комиссия УФАС по РА не отрицает социальную и экономическую значимость ИПБЮОЛ <...>, наоборот Комиссия считает, что данный хозяйствующий субъект, занимая доминирующее положение, оказывает решающее влияние при установлении цен на рынке нефтепродуктов МО

«Усть-Коксинский район», что ведет к ряду социальных последствий. В подтверждение этого проведено исследование рынка розничной реализации нефтепродуктов в границах МО «Усть-Коксинский район» за 2009г. в результате, которого установлено, что ИПБЮЮЛ <...>, является лидером на данном рынке.

На комиссии 11.05.2011г. представители по доверенности не смогли представить документы, подтверждающие экономическое обоснование розничной цены, и признали нарушение в части увеличения розничной цены на нефтепродукты без экономического обоснования.

При рассмотрении дела № 15 от 28.04.2011 г. в отношении ИПБЮЮЛ <...> Комиссией УФАС по РА установлено, что поддержание достаточно высоких розничных цен на бензин в период с января по апрель 2011г. не обусловлено объективными причинами, в этом периоде не было повышения ставок акцизов, значительного роста инфляции, увеличения других статей расходов. При этом значительный рост маржинальной прибыли от реализации ГСМ, за вышеуказанный период, при неизменности затрат на реализацию, свидетельствует о поддержании необоснованно высоких розничных цен на нефтепродукты, что нарушает ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай от 10.03.2010г. №19 группа лиц в составе ИПБЮЮЛ <...>, ИПБЮЮЛ <...>, ИПБЮЮЛ <...> включена в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара, услуг более 35% (как занимающее доминирующее положение по розничной реализации автобензинов и дизтоплива на локальном рынке Усть-Коксинского района).

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» группа лиц в составе ИПБЮЮЛ <...>, ИПБЮЮЛ <...>, ИПБЮЮЛ <...> по указанному виду услуг занимает доминирующее положение, и на ее действия распространяются запреты, установленные частью 1 статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, запрещаются действия (бездействия), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В силу доминирующего положения группа лиц в составе ИПБЮЮЛ <...>, ИПБЮЮЛ <...>, ИПБЮЮЛ <...> на товарном рынке услуг по розничной реализации нефтепродуктов в географических границах МО «Усть-Коксинский район» обязана соблюдать запреты, установленные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе не допускать действий (бездействий) которые имеют либо могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В данном случае ИПБЮЮЛ <...> ущемлены интересы потребителей (в т.ч. сельхозтоваропроизводителей, других юридических и физических лиц), которые в сложившейся ситуации, несмотря на высокие розничные цены на бензин и дизельное топливо, не могут значительно уменьшить количество покупаемого продукта. Рост розничных цен на нефтепродукты, в конечном счете может привести к установлению высоких цен на зерно, муку, хлеб и другие социально-значимые товары, что в условиях сложившейся экономической ситуации будет способствовать усилению социальной напряженности, а также иметь ряд других негативных последствий. Бензин и дизельное топливо не имеют взаимозаменяемой продукции.

Таким образом, на основании рассмотренных фактов, Комиссия УФАС по РА установила, что ИПБЮЮЛ <...> допущено нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушения выразились в том, что ИПБЮЮЛ <...>, занимая доминирующее положение на товарном рынке услуг по розничной реализации нефтепродуктов в географических границах МО «Усть-Коксинский район», злоупотребил своим доминирующим положением в части ущемления интересов других лиц, в данном случае получил дополнительную прибыль за счет увеличения розничной цены на нефтепродукты без экономического обоснования.

На Комиссии УФАС по РА представители по доверенности признали нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» в части ущемления интересов других лиц в данном случаи в увеличении ИПБЮЮЛ <...> розничной цены на нефтепродукты без экономического обоснования.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. На основании части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать ИПБЮЮЛ <...> занимающим доминирующее положение на рынке услуг по розничной реализации нефтепродуктов географических границах МО «Усть-Коксинский район».

2. Признать действия ИПБЮЮЛ <...>, выразившиеся в получении дополнительной прибыли за счет увеличения розничной цены на нефтепродукты без экономического обоснования, нарушением требований части 1 статьи 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» и ущемлением интересов других лиц.

3. Выдать ИПБЮЮЛ <...> предписание:

- о прекращении в течение 15 дней со дня получения данного предписания нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем установления экономически и технологически обоснованных розничных цен на нефтепродукты на рынке розничной реализации нефтепродуктов на территории Усть-Коксинского района;

- об информировании УФАС по РА до 31.12.2011г. со дня выдачи предписания о предстоящем повышении уровня розничных цен на нефтепродукты с предоставлением экономического обоснования изменения уровня розничных цен на нефтепродукты в случаях:

- одномоментного (разового) увеличения уровня розничных цен более чем на 5 процентов;
- повышения уровня розничных цен в течение квартала более чем на 10 процентов.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу УФАС по РА для возбуждения дела об административном правонарушении в отношении ИПБЮЮЛ <...> по статье 14.31 КоАП РФ.

ПРЕДПИСАНИЕ № 15

«13» мая 2011 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (УФАС по РА) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.05.2011 по делу № 15 о нарушении ИПБЮЮЛ <...> части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ИПБЮЮЛ <...> прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлением интересов других лиц,

а именно:

- в срок до 01.06.2011г. устранить нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем установления экономически и технологически обоснованных розничных цен на нефтепродукты на рынке розничной реализации нефтепродуктов на территории Усть-Коксинский район;

- информировать УФАС по РА до 31.12.2011г. со дня выдачи предписания о предстоящем повышении уровня розничных цен на нефтепродукты с предоставлением экономического обоснования изменения уровня розничных цен на нефтепродукты в случаях:

- одномоментного (разового) увеличения уровня розничных цен более чем на 5 процентов;
- повышения уровня розничных цен в течение квартала более чем на 10 процентов.

2. О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее пяти дней с момента исполнения настоящего предписания с приложением подтверждающих документов.