

Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в составе: <...>.

в присутствии представителя заказчика - Государственного учреждения - регионального отделения Фонда Социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия <...>. (доверенность имеется в материалах дела);

в отсутствие представителя заявителя - ООО «Диапазон РМ» (уведомлено надлежащим образом, явку представителя не обеспечило).

рассмотрев жалобу ООО «Диапазон РМ» (вх. №1999 от 20.04.2017) на действия Заказчика – Государственного учреждения - регионального отделения Фонда Социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия при проведении закупки в форме электронного аукциона на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение №0206100000317000043) (далее – аукцион) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

установила:

В своей жалобе Заявитель указывает, что согласно протокола подведения итогов электронного аукциона от 17.04.2017 года № 0206100000317000043-3 ООО «Диапазон РМ» признано победителем с предложением о цене контракта 324 512,19 рублей.

19.04.2017 года Заказчик разместил договор с указанием цены 275 835, 36 рублей, из чего следует, что цена контракта снижена на 15 % от цены, предложенной победителем аукциона.

Общество считает, что приказ Минэкономразвития России № 155 от 25.03.2014 к данной закупке не применим, ссылаясь на письмо от 21 ноября 2016 г. № ОГ-Д28-13219 Министерства экономического развития РФ где указано, что по мнению Департамента развития секторов экономики, в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ОКПД2) картриджи для принтеров и многофункциональных устройств относятся к коду 28.23.25 «Части и принадлежности прочих офисных машин», картриджи для копировально-множительных аппаратов относятся к коду 28.23.26 «Части и принадлежности фотокопировальных аппаратов». Таким образом, при закупке картриджей

положения приказа № 155 не применяются.

ООО «Диапазон РМ» полагает, что права Общества нарушаются, так как начальная максимальная цена Закупки составляла 585 366,66 рублей, Заявитель снизил на торгах цену почти на 50%, а Заказчик еще неправомерно уменьшил цену на 15% при подписании контракта.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

В Карельское УФАС России Заказчиком письмом от 24.04.2017 вх. №2044 направлены пояснения по доводам, изложенным в жалобе, доводы жалобы считает необоснованными.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссией Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок установлено следующее:

Документация об аукционе утверждена Заместителем управляющего ГУ - РО ФСС РФ по РК <...>.и размещена в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) www.zakupki.gov.ru 30.03.2017.

Номер извещения: 0206100000317000043.

Краткое наименование электронного аукциона: поставка расходных материалов для оргтехники.

Заказчик: Государственное учреждение - региональное отделение Фонда Социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия.

Начальная (максимальная) цена контракта: 585 366, 66 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 11.04.2017 на участие в аукционе поступило 11 (одиннадцать) заявок. Восемь заявок было признано соответствующими требованиям документации об аукционе и допущены к участию в торгах.

В соответствии с протоколом проведения итогов электронного аукциона от 17.04.2017 победителем признано ООО «Диапазон РМ» (участник №5), с предложением цены контракта – 324 512,19 рублей.

Заслушав доводы представителя Заказчика, изучив представленные материалы, Комиссия Карельского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно части 4 статьи 14 Закона о контрактной системе, федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации

устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 1 Приказа Минэкономразвития России от 25 марта 2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - приказ № 155), настоящий приказ определяет условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, указанных в Приложении к данному приказу.

В соответствии с пунктом 7 вышеуказанного Приказа, при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта. Список указанных случаев является закрытым и расширенной трактовке не подлежит.

В соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 968), вступившему в силу 30.09.2016, установлен перечень отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения и условия допуска для целей осуществления

закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

В соответствии с пунктом 4 Постановления № 968, в случае если заявка (окончательное предложение), которая содержит предложение о поставке отдельных видов радиоэлектронной продукции, включенных в Перечень и происходящих из иностранных государств, не отклоняется в соответствии с установленными Постановлением № 968 ограничениями, применяются условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, установленные Приказом № 155.

Таким образом, обязательным требованием при заключении Государственных контрактов на поставку запасных частей является соблюдение требований Приказа №155.

Приказом № 155 для определения условия допуска в целях осуществления закупок товаров, происходящих из иностранных государств, утверждена Таблица с указанием соответствующих товаров и их кодов по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008).

Закупаемые Заказчиком товары (расходных материалов для оргтехники) попадают в общую группу Таблицы, ОК 034-2014 - 26.20 «Компьютеры и периферийное оборудование».

В соответствии с чем, для размещения извещения на сайте Заказчиком определен подкод закупаемого товара - 26.20.16.120 «Принтеры», 26.20.18.000 «Устройства периферийные с двумя или более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений».

При рассмотрении заявки победителя электронного аукциона ООО «Диапазон РМ» Комиссией Карельского УФАС России установлено, что к поставке предложены новые запасные части к оргтехнике, страной происхождения которых являются иностранные государства.

При рассмотрении документов (заявок остальных участников, документации об аукционе) Комиссией Карельского УФАС России установлено, что в заявке под № 10 предложены товары, произведённые на территории Евразийского экономического союза, соответственно Заказчик на основании пункта 7 Приказа №155, обязан применить данное положение, а именно уменьшить предложенную цену на торгах ООО «Диапазон РМ» на 15 %.

В извещении было установлено, что в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 (Таблице) Приказа № 155, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров,

происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

В Техническом задании, документации об аукционе указано требование о применении национального режима в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе, а также о применении Приказа №155 и Постановления Правительства №968.

Согласно пункта 7 Приказа №155 «При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта».

Таким образом, в действиях Заказчика не установлены нарушения, связанные с необоснованным снижением цены при заключении контракта на поставку новых запасных частей к оргтехнике (извещение № 0206100000317000043) и соответствуют требованиям статьи 14 Закона о контрактной системе, Постановления № 968 и Приказа №155.

По доводу относительно применения кодов ОКПД при размещении закупки извещения на сайте закупки, Заказчик применил, коды ОКПД, входящие в группу 26.20 «Компьютеры и периферийное оборудование» (26.20.16.120 - принтеры, 26.20.18 устройства периферийные с двумя и более функциями: печать данных, копирование, сканирование, прием и передача факсимильных сообщений), так как полагает, что отнесение картриджей для принтеров и многофункциональных устройств неправильным.

Под периферийными устройствами понимается - аппаратура, которая позволяет вводить информацию в компьютер или выводить её из него. Периферийные устройства являются не обязательными для работы системы и могут быть отключены от компьютера. Однако большинство компьютеров используются вместе с теми или иными периферийными устройствами.

Периферийные устройства делят на три типа: устройства ввода — устройства, использующиеся для ввода информации в компьютер: мышь, клавиатура, тачпад, сенсорный экран, микрофон, сканер, веб-камера, устройство захвата видео, ТВ-тюнер;

устройства вывода — устройства, служащие для вывода информации из компьютера: видеокарта, монитор, принтер, акустическая система;

устройства хранения(ввода/вывода) — устройства, служащие для

накопления информации, обрабатываемой компьютером: накопитель на жёстких магнитных дисках (НЖМД), накопитель на гибких магнитных дисках (НГМД), ленточный накопитель, USB-флеш-накопитель.

В данном конкретном случае, Комиссия Карельского УФАС России полагает, что применение кодов ОКПД 26.20.16.120, 26.20.18.000 Заказчиком является правомерным, так как закупаемые запасные части для оргтехники используются для ввода и вывода информации из компьютера, соответственно попадают в группу 26.20 «Компьютеры и периферийное оборудование».

Кроме того, от иных участников закупки не поступало жалоб на аукционную документацию, за разъяснениями положений аукционной документации обращений в адрес Заказчика также не поступало.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьями 14, 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Карельского УФАС России по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Диапазон РМ» на действия Заказчика – Государственного учреждения - регионального отделения Фонда Социального страхования Российской Федерации по Республике Карелия при проведении закупки в форме электронного аукциона на поставку расходных материалов для оргтехники (извещение №0206100000317000043) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.