

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заказчику –

МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка»

пер. Лесной, д. 2,

г. Пестово, Новгородская обл., 174510

e-mail: grachewa.polyanka@yandex.ru

Заявителю –

ООО «Строительные технологии»

ул. Великая, д. 22,

Великий Новгород, 173003

Исходящий № 5627/03 от 07.10.2015

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении порядка организации и проведения обязательных в соответствии

с законодательством Российской Федерации торгов

Резолютивная часть оглашена 02.10.2015

В полном объеме изготовлено 07.10.2015

Великий Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- заказчик – Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» своих представителей на заседание Комиссии не направил, надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения жалобы не заявлял;

- заявитель – Общество с ограниченной ответственностью «Строительные технологии» - своих представителей на заседание Комиссии не направило, надлежащим образом уведомлено о месте и

времени рассмотрения жалобы, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения жалобы не заявляло,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Строительные технологии» (173003, Великий Новгород, ул. Великая, д. 22; далее – ООО «Строительные технологии») на действия заказчика – Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» (174510, Новгородская область, г. Пестово, пер. Лесной, д. 2; далее – МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка») при проведении открытого запроса предложений на выполнение комплекса мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования тепловой энергии для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №5 «Полянка» г. Пестово, извещение № 31502762470 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 16.09.2015,

УСТАНОВИЛА:

25.09.2015 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба ООО «Строительные технологии» на действия заказчика – МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» при проведении открытого запроса предложений на выполнение комплекса мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования тепловой энергии для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №5 «Полянка» г. Пестово, извещение № 31502762470 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 16.09.2015 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

Доводы Жалобы сводятся к следующему.

1. Извещение о проведении вышеуказанной закупки было размещено на официальном сайте 16.09.2015, при этом в документации о проведении открытого запроса предложений установлен срок предоставления документов на участие в данной закупке с 14.09.2015.

2. Согласно извещению, размещенному на официальном сайте, заказчиком установлен следующий способ закупки – закупка у единственного поставщика. При этом, в документации о проведении закупки установлен иной способ закупки, а именно - открытый запрос предложений.

3. Согласно документации о проведении закупки, данная закупка осуществляется путем проведения открытого запроса предложений.

При этом, в положении о закупках МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» не предусмотрен такой способ осуществления закупок как открытый запрос предложений.

4. Также заказчиком - МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» к участникам закупки предъявлено требование о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Заказчик – МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» представил письменные возражения на Жалобу (вх. № 8217э от 02.10.2015 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

1. В размещенной конкурсной документации допущена техническая ошибка в сроках предоставления документов на участие в закупке. При этом, срок предоставления документов указан до 14.10.2015 и является достаточным, для предоставления участниками своих предложений.

2. В размещенном на сайте тексте извещения ошибочно указан способ закупки – закупка у единственного поставщика, правильным необходимо считать способ, указанный в документации о закупке – открытый запрос предложений.

3. На дату размещения документации о проведении открытого запроса предложений данный способ осуществления закупки действительно не был предусмотрен Положением о закупках.

4. Закон о закупках не содержит конкретного перечня документов, которые требуются в конкурсной документации. Законом о закупках установлено, что заказчик устанавливает требования к участникам закупки самостоятельно.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случае осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

16.09.2015 на официальном сайте было размещено извещение о проведении открытого запроса предложений на выполнение комплекса мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования тепловой энергии для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №5 «Полянка» г. Пестово (извещение № 31502762470).

В данном случае имело место осуществление вышеуказанной закупки заказчиком – МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» в соответствии с положениями Закона о закупках. Информация о проведении вышеуказанного открытого запроса предложений размещена на официальном сайте в разделе, предназначенном для проведения закупок, предусмотренных Законом о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком – МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» разработано и утверждено Наблюдательным советом «Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» (далее – Положение о закупках).

Закон о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При этом, заказчиком - МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» такая процедура отбора поставщиков как открытый запрос предложений не предусмотрена в Положении о закупках.

Согласно письму ФАС России от 24.12.2012 № ИА/44025/12 «О направлении разъяснений по вопросам применения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»» (далее – Письмо ФАС) если утвержденными и размещенными на официальном сайте правовыми

актами (правовым актом), устанавливающими правила закупки, не урегулированы отдельные виды закупок заказчика, в отношении таких закупок положение о закупке считается не размещенным в порядке, установленном [Законом](#) о закупке. Следовательно, при проведении таких закупок заказчик должен руководствоваться положениями [Закона](#) о размещении заказа.

Закон о размещении заказов утратил силу 31.12.2013. С 01.01.2014 года вступил в силу Закон о контрактной системе.

В пункте 6.1.1 раздела 6 «Способы закупки» Положения о закупках установлены следующие способы осуществления заказчиком - МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» закупок: открытый конкурс, открытый аукцион, запрос котировок, прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя).

Таким образом, в Положении о закупках МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» не содержится такого способа осуществления закупки, как открытый запрос предложений. В своих письменных объяснениях заказчик - МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» не отрицает отсутствие в своем Положении о закупках данного способа осуществления закупок.

Поскольку заказчиком - МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» в Положении о закупках не предусмотрен такой способ проведения закупки как открытый запрос предложений, то само проведение подобной закупки, а также все совершенные при её проведении действия (установление срока подачи заявок, требования к участникам закупки и т.д.), являются неправомерными.

До начала осуществления вышеуказанной закупки заказчик должен был внести соответствующие изменения в свое Положение о закупках, либо проводить данную закупку в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Таким образом, в действиях заказчика - МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» содержатся нарушения пункта 3 части 10 статьи 3 Закона о закупках, а также раздела 6 Положения о закупках.

Установленные в действиях заказчика - МАДОУ детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» нарушения являются существенными, привели к процедуре проведения вышеуказанной закупки, осуществление которой в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения о закупках неправомерно, что дает основание для выдачи предписания об устранении допущенных нарушений путем аннулирования вышеуказанной закупки.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия

РЕШИЛА:

2. Признать в действиях заказчика – Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» нарушения пункта 3 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», раздела 6 Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №5 «Полянка» г. Пестово, утвержденного протоколом наблюдательного совета № 20 от 26.12.2013.

3. Выдать заказчику (организатора открытого запроса предложений) – Муниципальному автономному дошкольному

1. Признать жалобу заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Строитель
2. ные технологии» (173003, Великий Новгород, ул. Великая, д. 22) на действия заказчика – Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад комбинированного вида № 5 «Полянка» (174510, Новгородская область, г. Пестово, пер. Лесной, д. 2) при проведении открытого запроса предложений на выполнение комплекса мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования тепловой энергии для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №5 «Полянка» г. Пестово, извещение № 31502762470 о проведении

которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 16.09.2015, обоснованной.

3. ному образовательному учреждению «Детский сад №5 «Полянка» г. Пестово обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений путем аннулирования вышеуказанной закупки.

4. Передать материалы Жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении заказчика - Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №5 «Полянка» г. Пестово (его должностного лица).

Председатель Комиссии

И.А. Куриков

Члены Комиссии

Д.А. Петров

А.Т. Иванов

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.