

РЕШЕНИЕ № 021/01/18.1-177/2019

г. Чебоксары
2019 года

20 мая

Резолютивная часть решения оглашена 20 мая 2019 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 мая 2019 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 22.03.2016 №40 в составе:

«...»

при участии на заседании Комиссии заявителя- «...»

при участии на заседании Комиссии организатора торгов – администрации Новошимкусского сельского поселения Яльчикского района Чувашской Республики:

- «...»,,

рассмотрев жалобу главы КФХ «...» на действия организатора торгов – Администрации Новошимкусского сельского поселения Яльчикского района Чувашской Республики при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 21:25:160501:278, площадью 369600 кв.м, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Яльчикский район, Новошимкусское сельское поселение (изв. № 040419/9119631/02), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России поступила жалоба главы КФХ «...» от 15.05.2019 № 1 (вх. от 15.05.2019 № 05-10/2761) на действия организатора торгов – Администрации Новошимкусского сельского поселения Яльчикского района Чувашской Республики при проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 21:25:160501:278, площадью 369600 кв.м, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Яльчикский район, Новошимкусское сельское поселение (изв. № 040419/9119631/02).

Заявитель в своей жалобе указывает о том, что при проведении торгов организатором торгов к участию в аукционе незаконно допущен участник- глава КФХ «...»

На основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора торгов нарушения не признали. Сообщили, что документация соответствует требованиям действующего законодательства.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей сторон по делу, Комиссия приходит к следующему.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с пунктом 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс) договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Таким образом, любые действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в силу обязательности его проведения подлежат контролю со стороны антимонопольного органа в процессуальном порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, установлен статьями 39.11 и 39.12 Земельного кодекса.

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), *не менее чем за тридцать дней* до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (пункт 19 статьи 39.11 Земельного кодекса).

Организатор аукциона также обеспечивает опубликование извещения о проведении аукциона в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка *не менее чем за тридцать дней* до дня проведения аукциона (пункт 20 статьи 39.11 Земельного кодекса).

Администрацией Новошимкусского сельского поселения Яльчикского района Чувашской Республики 04.04.2019 утверждено извещение о проведении открытого аукциона.

Решение о проведении аукциона принято на основании распоряжения Новошимкусского сельского поселения Яльчикского района Чувашской Республики от 03.04.2019 № 17.

Предмет торгов- право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 21:25:160501:278, площадью 369600 кв.м, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Яльчикский район, Новошимкусское сельское поселение. Разрешенное использование и целевое назначение- для ведения сельскохозяйственного производства.

Аналогичное извещение сформировано на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (<http://torgi.gov.ru>)- изв. № 040419/9119631/02.

Согласно размещенной информации для участия в аукционе заявители представляют следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- документы, подтверждающие внесение задатка.

Для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень, заявители декларируют свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, либо заявляют о своем соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Дата и время начала приема заявок- 05.04.2019. Прием заявок осуществляется в рабочие дни с понедельника по пятницу с 08. Час. 00 мин. до 17 час. 00 мин. по московскому времени. Перерыв с 12 часов 00 минут до 13 часов 00 минут.

Дата и время окончания приема заявок: 06.05.2019 в 17 час. 00 мин.

Рассмотрение заявок: 07.05.2019 в 14 час. 00 мин.

Дата и время начала аукциона: 08.05.2019 в 14 час. 00 мин.

На участие в торгах КФХ «...» предоставил следующие документы:

- заявка на участие;
- платежный документ о внесении задатка;
- копия паспорта;
- копия выписки из ЕГРИП.

Иные документы отсутствуют.

Организатором торгов заявка принята 25.04.2019.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 07.05.2019 к участию в аукционе допущены следующие лица:

- КФХ «...»

- КФХ «...»

Между тем, согласно требованиям к участникам торгов, для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень, заявители декларируют свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, либо заявляют о своем соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

КФХ «...» декларацию о принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства согласно имеющимся в материалах дела документах предоставил лишь 08.05.2019, соответственно не может являться надлежащим участником аукциона, и протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе не может быть допущен к участию к торгам.

В соответствии вышеизложенным, Комиссия Чувашского УФАС России признаёт жалобу главы КФХ «...» обоснованной.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите

конкуренции антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Из содержания данных норм следует, что антимонопольный орган самостоятельно определяет меры, которые необходимо применить для прекращения нарушений антимонопольного законодательства.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия признает жалобу главы КФХ «...» обоснованной и приходит к выводу о наличии необходимости выдачи предписания об устранении выявленного нарушения.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу главы КФХ «...» обоснованной.
2. Выдать комиссии организатора торгов - администрации Новошимкусского сельского поселения Яльчикского района Чувашской Республики предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.