Министерство дорожного хозяйства
и транспорта Челябинской области

ул. Елькина, д. 77, г. Челябинск,
454092

ООО «Ника»

пер. Щорса, д. 11, кв. 44, п. Роза,
г. Коркино, Челябинская область,
456543

ООО «СпецТехника»

ул. Кирова, д. 71, г. Магнитогорск,
455019

РЕШЕНИЕ

по жалобам № 074/10/18.1-2012/2023,

074/10/18.1-2087/2023

«11» сентября 2023 года г. Челябинск,
ул. Ленина, 59

Комиссия Челябинского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	<…>	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	<…>	- главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России;
	<…>	- главного специалиста-эксперта отдела контроля торгов и органов власти Челябинского УФАС России,

при рассмотрении жалоб ООО «Ника», ООО «СпецТехника» (далее – Заявители) на неправомерные действия Министерства дорожного хозяйства и транспорта Челябинской области (далее – Министерство, организатор торгов),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступили жалобы Заявителей на неправомерные действия Министерства при проведении процедуры рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, № 5/2023-Ст (далее – Конкурс, торги).

В качестве доводов Заявители в жалобе указали следующее.

1. ООО «Ника» указано, что Министерством, в лице Конкурсной комиссии, к участию в Конкурсе по лоту № 1 неправомерно допущено ООО «Маг Групп» по следующим основаниям.

1.1. ООО «Маг Групп» в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 представлена выписка из Единого государственного реестра недвижимости на земельный участок, которая не заверена нотариально, не подписана электронной цифровой подписью, а также не имеющая синюю печать Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

1.2. ООО «Маг Групп» в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 не представлено подтверждение соответствия вида (видов) разрешенного использования земельного участка кодам Классификатора видов разрешенного использования земельных участков. При этом градостроительный план земельного участка или его нотариально заверенная копия, один из основных, условно разрешенных или вспомогательных видов разрешенного использования которого соответствует предусмотренным Конкурсной документацией кодам Классификатора видов разрешенного использования земельных участков, в составе заявки на участие в Конкурсе ООО «Маг Групп» также не представлено.

1.3. ООО «Маг Групп» в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 представлено предложение об оказании услуг по осуществлению деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату десятью специализированными механическими транспортными средствами, тремя универсальными трейлерами (прицепами).

По мнению ООО «Ника», семь заявленных единиц техники (кран манипулятор) не являются специализированными механическими транспортными средствами – эвакуаторами.

Кроме того, заявленные в составе заявки на участие в Конкурсе эвакуаторы (чайка сервис 4784, специальный эвакуатор 27900, чайка сервис 278423), три универсальных трейлера (прицепа) задействованы ООО «Маг Групп» при осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории иных муниципальных образований Челябинской области на основании договоров, заключенных с Министерством, что противоречит положениям Конкурсной документации.

2. ООО «СпецТехника» указано, что доводы ООО «Ника» основаны на информации и документах, не размещенных в открытом публичном доступе в сети «Интернет», в связи с чем ООО «СпецТехника» полагает, что рассмотрение заявок на участие в Конкурсе является нелегитимным, а также указывает о дискредитации работы Конкурсной комиссии. В связи с этим, ООО «СпецТехника» просит признать проведение Конкурса незаконным.

*Министерством представлены письменные пояснения и документы (вх. № 11439-М/23 от 29.08.2023, № 11496-М/23 от 30.08.2023, №*12015-ЭП/23 от 11.09.2023*) и на заседании Комиссии указано следующее.*

Министерством при рассмотрении заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 ООО «Маг Групп» не выявлено оснований для отказа в допуске данному обществу к участию в Конкурсе.

Так, во исполнение требований Конкурсной документации, в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 ООО «Маг Групп» представлены документы, подтверждающие наличие на территории Магнитогорского городского округа на законном основании земельного участка, удовлетворяющего требованиям, предусмотренным Конкурсной документацией, а именно:

1) выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, выданная 27.07.2023 Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, на земельный участок с кадастровым номером 74:33:0125001:394, площадью 10000 кв. м, находящийся по адресу: Челябинская область, г. Магнитогорск, проезд Ковыльный, № 3-а, строение 1, с видами разрешенного использования - объекты складского назначения различного профиля, улично-дорожная сеть.

Указанный земельный участок соответствует коду 12.0.1 Классификатора – улично-дорожная сеть, в связи с чем представление градостроительного плана земельного участка или его нотариально заверенная копия не требуется.

2) нотариально заверенная копия договора аренды от 05.07.2023 указанного земельного участка, зарегистрированного в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Челябинской области, сроком действия - четыре года. Принимая во внимание, что срок действия договора, заключаемого по результатам Конкурса с 08.10.2023 по 31.12.2026 включительно, срок аренды земельного участка с кадастровым номером 74:33:0125001:394 оканчивается не ранее даты окончания осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Магнитогорского городского округа.

В связи с этим, ООО «Маг Групп» предоставлены в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 документы, подтверждающие наличие у юридического лица на законных основаниях земельного участка, соответствующего требованиям Конкурсной документации.

Кроме того, в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 ООО «Маг Групп» также представлена анкета юридического лица по форме, установленной Конкурсной документацией, подтверждающая соответствие заявленного земельного участка требованиям по наличию видеонаблюдения за хранящимися транспортными средствами, искусственного освещения, ограждения и др.

Исходя из положений постановления Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090 «О Правилах дорожного движения» механическое транспортное средство - транспортное средство, приводимое в движение двигателем.

Согласно Федеральному закону от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» специализированное транспортное средство - транспортное средство,

предназначенное и оборудованное для перевозки определенных видов грузов.

В соответствии с требованиями Конкурсной документации ООО «Маг Групп» в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 представлены копии свидетельств о регистрации транспортных средств с указанием типа транспортных средств «специализированный прочее», что соответствует определениям «специализированное транспортное средство», закрепленных федеральным законодательством. Кроме того, согласно сведениям, указанным в свидетельствах о регистрации транспортных средств, заявленным специализированным транспортным средствам присвоена категория транспортных средств N3, и согласно Решению Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» соответствует транспортным средствам, предназначенным для перевозки грузов.

Наличие в разделе свидетельств о регистрации транспортных средств «особые отметки» сведений об оборудовании транспортных средств крано-манипуляторной установкой подтверждает наличие установленного на основании разрешения ГИБДД на изменения в конструкцию транспортного средства устройства, с помощью которого выполняются погрузочно-разгрузочные работы. При этом данное дооборудование транспортных средств не изменяет их тип (N3).

Таким образом, по мнению Министерства, заявленные ООО «Маг Групп» в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 транспортные средства, соответствуют требованиям, установленным Конкурсной документацией.

Министерством также указано, что ранее заявок на участие в аналогичных конкурсах от ООО «Маг Групп» не поступало, договоры об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Челябинской области по итогам конкурсов, с указанным юридическим лицом не заключались. Следовательно, заявленные транспортные средства ООО «Маг Групп» при осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку на территории Челябинской области в рамках договора не задействованы.

Использование ООО «Маг Групп» транспортных средств в целях заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Магнитогорского городского округа, при осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, на территории иного муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района Челябинской области, Министерством не подтверждено.

Министерством также указано, что на участие в Конкурсе по лоту № 1 поданы и зарегистрированы заявки:

- ООО «Ника»;

- ООО «Маг Групп»;

- ООО «Спецтехника».

Представители указанных юридических лиц, подавших заявки на участие в Конкурсе, присутствовали при вскрытии конвертов с заявками на участие в Конкурсе, проведенном 10.08.2023 Конкурсной комиссией.

Таким образом, в связи с оглашением Конкурсной комиссией при проведении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе сведений в отношении каждой заявки, представители ООО «Ника», ООО «Маг Групп» и ООО «Спецтехника» имели возможность доступа к информации о других участниках Конкурса и о содержании заявок, поданных на участие в нем в рамках озвученных Конкурсной комиссией сведений.

Изучив представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Порядок перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства, утвержден Законом Челябинской области от 29.03.2012 № 288-ЗО «О порядке перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства» (далее – Закон № 288-ЗО).

Согласно части 1 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранение и возврат осуществляются юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) на основании договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, заключенного с уполномоченным органом.

В соответствии с частью 2 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО договор заключается по результатам конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату.

Согласно части 5 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО конкурс проводится в порядке, установленном Правительством Челябинской области.

Порядок проведения конкурса на право осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату установлен постановлением Правительства Челябинской области от 09.04.2015 № 155-П (далее - Порядок).

Пунктом 2 Порядка установлено, что предметом конкурса является право на заключение договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального округа, муниципального района Челябинской области.

1. В соответствии с частью 4 статьи 1-1 Закона № 288-ЗО **к участию в конкурсе допускаются** юридические лица (индивидуальные предприниматели):

1) имеющие на территории соответствующего муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельный участок (земельные участки), удовлетворяющий (удовлетворяющие) требованиям, предусмотренным конкурсной документацией;

2) имеющие на праве собственности или ином законном основании *специализированные транспортные средства* для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, *удовлетворяющие требованиям, предусмотренным конкурсной документацией*, либо принявшие на себя обязательства по приобретению права собственности или иного права на указанные транспортные средства в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) не находящиеся в процессе ликвидации (реорганизации);

4) не признанные в установленном законодательством Российской Федерации порядке банкротами и в отношении которых не проводятся процедуры, предусмотренные законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

В соответствии с пунктом 29 Порядка на втором этапе конкурсная комиссия осуществляет рассмотрение заявок на участие в конкурсе в сроки, указанные в извещении о проведении конкурса, на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией (в случае наличия заявок на участие в конкурсе).

По итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о допуске или об отказе в допуске юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) к участию в конкурсе.

Приказом Министерства от 05.07.2023 № 305 принято решение о проведении Конкурса. Приложением № 2 к данному приказу Министерства является Конкурсная документация.

Согласно извещению о проведении Конкурса датами начала и окончания приема заявок на участие в Конкурсе являются 07.07.2023 и 10.08.2023 соответственно, датой рассмотрения заявок на участие в Конкурсе является 21.08.2023, датой подведения итогов торгов – 28.08.2023.

Предметом Конкурса является:

- лот № 1: право на заключение договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Магнитогорского городского округа Челябинской области;

- лот № 2: право на заключение договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Усть-Катавского городского округа Челябинской области.

Разделом 5 информационной карты Конкурсной документации установлены требования к юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям) для

участия в конкурсе.

Так, согласно разделу 5 информационной карты Конкурсной документации юридические лица (индивидуальные предприниматели) для участия в конкурсе должны соответствовать следующим требованиям:

1) иметь на территории соответствующего муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности или ином законном основании земельный участок (земельные участки), удовлетворяющий (удовлетворяющие) требованиям, предусмотренным конкурсной документацией;

2) иметь на праве собственности или ином законном основании специализированные транспортные средства для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, удовлетворяющие требованиям, предусмотренным Конкурсной документацией, либо принять на себя обязательство по приобретению права собственности или иного права на указанные транспортные средства в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) не находиться в процессе ликвидации (реорганизации);

4) не быть признанными в установленном законодательством Российской Федерации порядке банкротами и в отношении их не должны проводиться процедуры, предусмотренные законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве).

Согласно протоколу № 5-2023-Ст/1-р рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 21.08.2023 к участию в Конкурсе допущены ООО «Маг Групп», ООО «Ника».

1.1. В соответствии с подпунктом 2 пункта 12 Порядка конкурсная документация должна содержать, в том числе требования к земельному участку (земельным участкам), принадлежащему (принадлежащим) участнику конкурса на праве собственности или ином законном основании.

Разделом 6 информационной карты Конкурсной документации установлены требования к земельному участку (земельным участкам).

Пунктом 16 Порядка установлено, что для участия в конкурсе юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) подает организатору конкурса заявку на участие в конкурсе в срок, указанный в извещении о проведении конкурса, в письменной форме в запечатанном конверте с указанием наименования предмета конкурса и порядкового номера конкурса, на участие в котором подается данная заявка.

Аналогичное требование закреплено в пункте 11 информационной карты Конкурсной документации.

Согласно пункту 5 раздела 11 информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в Конкурсе должна содержать документы, подтверждающие наличие у юридического лица (индивидуального предпринимателя) на территории соответствующего муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района на праве собственности

или ином законном основании земельного участка (земельных участков), а именно выписку (выписки) из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, выданную (выданные) Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, либо выписку (выписки), имеющую (имеющие) электронную подпись, либо нотариально заверенную копию (заверенные копии) такой выписки (таких выписок).

Выписка (выписки) из Единого государственного реестра недвижимости должна быть (должны быть) получена (получены) не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения на официальном сайте организатора конкурса извещения о проведении конкурса.

В случае наличия у юридического лица (индивидуального предпринимателя) земельного участка (земельных участков), государственная собственность на который (которые) не разграничена, выписка (выписки) из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, выданная (выданные) Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии, либо выписка (выписки), имеющая (имеющие) электронную подпись, либо нотариально заверенная копия (заверенные копии) такой выписки (таких выписок) не предоставляется (не представляются).

Земельный участок (земельные участки) должен (должны) соответствовать кодам 2.7.1, 4.9, 4.9.2, 7.2 или 12.0.1 Классификатора видов разрешенного использования земельных участков, утвержденного приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 10 ноября 2020 г. № П/0412 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков» (далее – Классификатор), либо текстовым наименованиям указанных видов разрешенного использования земельного участка Классификатора.

В случае если земельный участок (земельные участки) находится (находятся) у юридического лица (индивидуального предпринимателя) не на праве собственности, дополнительно предоставляются правоустанавливающие документы (нотариально заверенные копии правоустанавливающих документов) на земельный участок (земельные участки) с окончанием срока действия не ранее даты окончания осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, указанной в разделе 4 настоящей информационной карты конкурсной документации (например, нотариально заверенные копии договоров аренды (зарегистрированных в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации), безвозмездного пользования и другие документы или их нотариально заверенные копии, подтверждающие право юридического лица (индивидуального предпринимателя) пользования земельным участком (земельными участками)).

В случае несоответствия вида (видов) разрешенного использования земельного участка (земельных участков) указанным выше кодам Классификатора предоставляется градостроительный план (градостроительные планы) земельного участка (земельных участков) или нотариально заверенная копия (заверенные копии) такого плана (таких планов), один из основных, условно разрешенных или

вспомогательных видов разрешенного использования которого (которых) соответствует кодам 2.7.1, 4.9, 4.9.2, 7.2 или 12.0.1 Классификатора.

Так, кодами 2.7.1, 4.9, 4.9.2, 7.2, 7.2.1, 7.2.2 и 12.0.1 Классификатора установлены следующие виды разрешенного использования земельного участка.

Наименование вида разрешенного использования земельного участка <1>	Описание вида разрешенного использования земельного участка <2>	Код (числовое обозначение) вида разрешенного использования земельного участка <3>
Хранение автотранспорта	Размещение отдельно стоящих и пристроенных гаражей, в том числе подземных, предназначенных для хранения автотранспорта, в том числе с разделением на машино-места, за исключением гаражей, размещение которых предусмотрено содержанием видов разрешенного использования с кодами 2.7.2, 4.9	2.7.1
Служебные гаражи	Размещение постоянных или временных гаражей, стоянок для хранения служебного автотранспорта, используемого в целях осуществления видов деятельности, предусмотренных видами разрешенного использования с кодами 3.0, 4.0, а также для стоянки и хранения транспортных средств общего пользования, в том числе в депо	4.9
Стоянка транспортных средств	Размещение стоянок (парковок) легковых автомобилей и других мототранспортных средств, в том числе мотоциклов, мотороллеров, мотоколясок, мопедов, скутеров, за исключением встроенных, пристроенных и встроенно-пристроенных стоянок	4.9.2
Автомобильный транспорт	Размещение зданий и сооружений автомобильного транспорта. Содержание данного вида разрешенного использования включает в себя содержание видов разрешенного использования с кодами 7.2.1 - 7.2.3	7.2
Размещение автомобильных дорог	Размещение автомобильных дорог за пределами населенных пунктов и технически связанных с ними сооружений, придорожных стоянок (парковок) транспортных средств в границах городских улиц и дорог, за исключением предусмотренных видами разрешенного использования с кодами 2.7.1, 4.9, 7.2.3, а также некапитальных сооружений, предназначенных для охраны транспортных средств; размещение объектов, предназначенных для размещения постов органов внутренних дел, ответственных за	7.2.1

	безопасность дорожного движения	
Обслуживание перевозок пассажиров	Размещение зданий и сооружений, предназначенных для обслуживания пассажиров, за исключением объектов капитального строительства, размещение которых предусмотрено содержанием вида разрешенного использования с кодом 7.6	7.2.2
Стоянки транспорта общего пользования	Размещение стоянок транспортных средств, осуществляющих перевозки людей по установленному маршруту	7.2.3
Улично-дорожная сеть	Размещение объектов улично-дорожной сети: автомобильных дорог, трамвайных путей и пешеходных тротуаров в границах населенных пунктов, пешеходных переходов, бульваров, площадей, проездов, велодорожек и объектов велотранспортной и инженерной инфраструктуры; размещение придорожных стоянок (парковок) транспортных средств в границах городских улиц и дорог, за исключением предусмотренных видами разрешенного использования с кодами 2.7.1, 4.9, 7.2.3, а также некапитальных сооружений, предназначенных для охраны транспортных средств	12.0.1

ООО «Маг Групп» в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 представлена выписка из Единого государственного реестра недвижимости на земельный участок с кадастровым номером 74:33:0125001:394, расположенный по адресу: Челябинская область, г. Магнитогорск, проезд Ковыльный, д. 3-а, строение 1, общей площадью 10000+/-35 кв. м, виды разрешенного использования – объекты складского назначения различного профиля, улично-дорожная сеть (далее – Земельный участок).

Из указанной выписки из Единого государственного реестра недвижимости следует, что Земельный участок находится на праве собственности у физического лица с 15.12.2014.

В составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 ООО «Маг Групп» представлена нотариально заверенная копия договора аренды Земельного участка от 05.07.2023 № 1, заключенного между индивидуальным предпринимателем и ООО «Маг Групп», сроком на 4 года.

Принимая во внимание, что разделом 4 информационной карты Конкурсной документации установлена дата окончания осуществления деятельности - 31.12.2026, соответственно срок действия договора аренды от 05.07.2023 № 1 заканчивается не ранее даты окончания осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства.

На обозрении Комиссии Министерством представлена заявка ООО «Маг Групп» из

которой следует, что выписка из Единого государственного реестра недвижимости на Земельный участок выдана МФЦ «Мои документы», имеет синюю печать МФЦ «Мои документы», а также представлен протокол проверки электронной подписи Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии.

В связи с этим, довод ООО «Ника» о том, что ООО «Маг Групп» в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 представлена выписка из Единого государственного реестра недвижимости на земельный участок, которая не заверена нотариально, не подписана электронной цифровой подписью, а также не имеющая синюю печать Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, опровергается содержанием заявки ООО «Маг Групп».

Кроме того, вид разрешенного использования Земельного участка: улично-дорожная сеть соответствует коду 12.0.1 Классификатора, в связи с чем представление в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 ООО «Маг Групп» градостроительного плана Земельного участка или нотариально заверенной копии такого плана, один из основных, условно разрешенных или вспомогательных видов разрешенного использования которого соответствует кодам 2.7.1, 4.9, 4.9.2, 7.2 или 12.0.1 Классификатора, не требуется.

Тем самым, довод ООО «Ника» о том, что ООО «Маг Групп» в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 не представлено соответствие вида (видов) разрешенного использования земельного участка кодам Классификатора, признан необоснованным.

1.2. Согласно подпункту 3 пункта 12 Порядка конкурсная документация должна содержать требования к специализированным транспортным средствам для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, находящимся на праве собственности или ином законном основании у участника конкурса.

Разделом 7 информационной карты Конкурсной документации установлены следующие **требования** к специализированным транспортным средствам для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку.

Общее количество специализированных транспортных средств для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку должно быть не менее 5 ед., в том числе:

- специализированные механические транспортные средства (**эвакуаторы**) – не менее 3 ед.;

- универсальные трейлеры (прицепы) для осуществления погрузки и транспортировки маломерных моторных судов - не менее 2 ед.

Специализированные транспортные средства должны принадлежать юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) на праве собственности или ином законном основании, либо юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) должны принять на себя обязательство по приобретению права собственности или иного права на указанные транспортные

средства в сроки, указанные в разделе 11 информационной карты Конкурсной документации.

Специализированные механические транспортные средства (**эвакуаторы**), предложенные юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) в целях исполнения условий договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, не должны быть задействованы юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) при осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории иного муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района Челябинской области.

Согласно подпунктам «б», «в» пункта 2 раздела 11 информационной карты Конкурной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать предложение об оказании услуг по осуществлению деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату в соответствии с требованиями, указанными в конкурсной документации:

- предложение юридического лица (индивидуального предпринимателя) по количеству специализированных механических транспортных средств (**эвакуаторов**) для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку (указывается количество специализированных механических транспортных средств (эвакуаторов) с указанием годов выпуска (изготовления));

- предложение юридического лица (индивидуального предпринимателя) по количеству универсальных трейлеров (прицепов) для осуществления погрузки и транспортировки маломерного моторного судна на специализированную стоянку (указывается количество универсальных трейлеров (прицепов)) (для Лота № 1).

В соответствии с пунктом 6 раздела 11 информационной карты Конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие наличие у юридического лица (индивидуального предпринимателя) на праве собственности или ином законном основании ***специализированных транспортных средств*** для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, ***удовлетворяющих требованиям, предусмотренным Конкурсной документацией*** (например, копии свидетельств о регистрации транспортных средств, копии паспортов транспортных средств, копии правоустанавливающих договоров на транспортные средства и копии других документов) либо принятое по форме конкурсной документации юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) на себя обязательство по приобретению права собственности или иного права на указанные специализированные транспортные средства в срок не менее чем за пять рабочих дней до даты начала осуществления деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, указанной в проекте договора и информационной карте конкурсной документации.

Для подтверждения наличия специализированных механических транспортных средств, имеющих крано-манипулятурную установку (КМУ), юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) вправе приложить к заявке на участие в конкурсе копии документов (копии свидетельств о регистрации транспортных средств или копии паспортов транспортных средств), имеющих отметку о наличии КМУ.

ООО «Маг Групп» в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 представлено предложение об оказании услуг по осуществлению деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату следующими транспортными средствами:

Количество специализированных механических транспортных средств (эвакуаторов) для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку (указывается количество специализированных механических транспортных средств (эвакуаторов) с указанием годов выпуска (изготовления)	659000 кму, 2022 год 438230 кран манипулятор, 2022 год 689940 с краном манипулятором, 2022 год 33705С кран манипулятор, 2022 год 659000 кран манипулятор, 2022 год 438230 кран манипулятор, 2022 год 780866 с КМУ, 2023 год Чайка-Сервис 4784DJ автоэвакуатор с г/м, 2013 год 2790-0000001002 специальный эвакуатор, 2011 год Чайка-Сервис 278423 специальный эвакуатор, 2013
Количество универсальных трейлеров (прицепов) для осуществления погрузки и транспортировки маломерного моторного судна на специализированную стоянку (указывается количество универсальных трейлеров (прицепов)	БАРС 30202Р, 2022 год БАРС 30201Р, 2021 год 718422, 2020 год

Комиссией установлено, что в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 ООО «Маг Групп» представлены документы, подтверждающие наличие *трех* специализированных механических транспортных средств (*эвакуаторов*) для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, а также трех универсальных трейлеров (прицепов) для осуществления погрузки и транспортировки маломерного моторного судна на специализированную стоянку.

Исходя из анализа положений Конкурсной документации к специализированным механическим транспортным средствам для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку отнесены *эвакуаторы*, в том числе имеющие крано-манипулятурную установку.

Комиссия также отмечает, что к числу критериев оценки заявок на участие в Конкурсе отнесено наличие специализированных механических транспортных средств **(эвакуаторов)**, имеющих наименьшие сроки эксплуатации и наличие специализированных механических транспортных средств **(эвакуаторов)**, имеющих крано-манипулятурную установку (КМУ).

При этом, указание об иных видах специализированных механических транспортных средств, необходимых для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, кроме эвакуаторов, положения Конкурсной документации не содержат.

Иное самостоятельное расширительное толкование Конкурсной документации Министерством может привести к неправомерному допуску к участию в Конкурсе отдельных участников торгов, а также может повлиять на оценку заявок на участие в Конкурсе и соответственно на определение победителя торгов.

В рассматриваемом случае ООО «Маг Групп» в составе заявки на участие в Конкурсе по лоту № 1 представлены документы, подтверждающие наличие специализированных механических транспортных средств (эвакуаторов), универсальных трейлеров (прицепов) для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, в количестве, установленном разделом 7 информационной карты Конкурсной документаций, в связи с чем оснований для отказа в допуске к участию данному обществу у Министерства, в лице Конкурсной комиссии, не имелось.

ООО «Ника» указано, что заявленные в составе заявки на участие в Конкурсе эвакуаторы (чайка сервис 4784, специальный эвакуатор 27900, чайка сервис 278423), три универсальных трейлера (прицепа) задействованы ООО «Маг Групп» при осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Агаповского муниципального района и Челябинского городского округа на основании договоров, заключенных с Министерством, что противоречит положениям Конкурсной документации.

Так, согласно абзацу 5 пункта 6 раздела 11 информационной карты Конкурсной документации специализированные механические транспортные средства, предложенные юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) в целях

исполнения условий договора об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату, не должны быть задействованы юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) при осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории иного муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением, муниципального района Челябинской области.

Министерством в рамках рассмотрения настоящих жалоб представлены электронные копии договоров об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Челябинского городского округа и Агаповского муниципального района (вх. № 12015-ЭП/23 от 11.09.2023).

Так, между Министерством и ИП Мельниковым П.А. 25.03.2021 заключен договор № 12/2020/25-Ст об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Агаповского муниципального района.

Между Министерством и ООО «Нива» 21.08.203 заключен договор № 4/2023/43-Ст об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Челябинского городского округа.

При этом, Комиссией не установлено наличие механических транспортных средств и универсальных трейлеров (прицепов), поименованных в составе заявки ООО «Маг Групп» на участие в Конкурсе по лоту № 1, в договорах об осуществлении деятельности по перемещению задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, его хранению и возврату на территории Челябинского городского округа и Агаповского муниципального района.

Таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в Конкурсе по лоту № 1 ООО «Маг Групп» по указанным основаниям не имеется.

2. ООО «СпецТехника» указано, что доводы ООО «Ника» основаны на информации и документах, не размещенных в открытом публичном доступе в сети «Интернет», в связи с чем ООО «СпецТехника» полагает, что рассмотрение заявок на участие в Конкурсе является нелегитимным, а также указывает о дискредитации работы Конкурсной комиссии.

Согласно пункту 22 Порядка на первом этапе конкурсная комиссия осуществляет вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе в сроки, указанные в извещении о проведении конкурса.

Пунктом 23 Порядка установлено, что юридическое лицо (индивидуальный предприниматель), подавшее (подавший) заявку на участие в конкурсе, или его представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 25 Порядка при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе конкурсной комиссией объявляются:

1) наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя);

2) наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, согласно описи документов, входящих в состав заявки на участие в конкурсе;

3) условия исполнения договора.

Пунктом 26 Порядка установлено, что конкурсная комиссия осуществляет аудиозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Юридические лица (индивидуальные предприниматели) или их представители, присутствующие при вскрытии конвертов с указанными заявками, вправе осуществлять аудио- и видеозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Итоги вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе оформляются конкурсной комиссией протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (пункт 28 Порядка).

В соответствии с пунктом 7 извещения о проведении Конкурса местом, датой и временем вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе являются: г. Челябинск, ул. Елькина, дом 77, кабинет № 203, 10.08.2023 в 13 часов 30 минут.

Согласно аудиозаписи процедуры вскрытия конвертов на участие в Конкурсе, представленной Министерством в материалы настоящей жалобы, Конкурсной комиссией оглашены, в том числе сведения об общей площади Земельного участка, общем количестве специализированных механических транспортных средств для осуществления перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, универсальных трейлеров (прицепов) для осуществления погрузки и транспортировки маломерных моторных судов, моделях транспортных средств, прицепов, тарифах на перемещение задержанного транспорта, выписке из ЕГРН в отношении Земельного участка.

ООО «Ника» на заседании Комиссии указано о присутствии его представителя на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе и ведении им аудиозаписи, в результате чего, обществу стало известно о содержании заявки ООО «Маг Групп» в рамках оглашенных Конкурсной комиссией сведений, в том числе касаемых земельного участка и транспортных средствах, поименованных в жалобе и дополнениям к ней.

При этом, на заседании Комиссии представителями ООО «Ника» и Министерства опровергается факт взаимодействия каким-либо иным способом в целях информирования о составе заявок на участие в Конкурсе.

ООО «СпецТехника» доказательств обратного в материалы настоящей жалобы не представлено.

Таким образом, принимая во внимание публичность проведения процедуры вскрытия конвертов на участие в Конкурсе, довод ООО «Спецтехника» признан необоснованным.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Ника», ООО «Спецтехника» необоснованными.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.