

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-12/18-100

31 июля 2018 года

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России: Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Гребенюкова М.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителя ПАО «Аэропорт Мурманск» Гордеевой О.А. (по доверенности), без участия представителей ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации», уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» на действия ПАО «Аэропорт Мурманск» при проведении запроса котировок на оказание услуг по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности (извещение №31806663388),

УСТАНОВИЛА:

23.07.2018 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области поступила жалоба ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» на действия закупочной комиссии ПАО «Аэропорт Мурманск».

По мнению Заявителя, Единая комиссия по осуществлению закупок необоснованно допустила ООО «Центр аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» и ООО «КвалиТЭБ» для участия в запросе котировок.

28.06.2018г. Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru были опубликованы закупочная документация и извещение о проведении закупки № 31806663388 запрос котировок на оказание услуг по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

Заказчик: ПАО «Аэропорт Мурманск».

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Следовательно, заказчики обязаны осуществлять закупочную деятельность в строгом соответствии с действующим законодательством и положением о закупке.

Заказчик осуществляет свою закупочную деятельность в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Аэропорт Мурманск».

Согласно закупочной документации предметом запроса котировок является оказание услуг по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

Согласно пункту 2 приложения №1 «техническое задание» закупочной документации исполнитель должен являться органом аттестации и входить в перечень аккредитованных организаций в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.02.2015 № 172, и приказами Минтранса и не являться обучающей организацией у аттестуемых сил обеспечения транспортной безопасности.

В силу части 2 статьи 12.1 Федерального закона от 09.02.2007 N 16-ФЗ "О транспортной безопасности" силы обеспечения транспортной безопасности подлежат обязательной аттестации, проводимой органами аттестации в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел. Для целей аттестации сил обеспечения транспортной безопасности компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности имеют право привлекать аттестующие организации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Аттестующие организации - юридические лица, аккредитованные компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности в [порядке](#), определяемом Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу, в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений, предусмотренных [пунктами 1 - 7 части 1 статьи 10](#) настоящего Федерального закона, а также для принятия органами аттестации решения об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности (статья 1 №16-ФЗ).

Органы аттестации - компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности, их территориальные подразделения, а также организации, находящиеся в ведении компетентных органов в области обеспечения транспортной безопасности и уполномоченные ими на аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности (статья 1 №16-ФЗ).

Постановление Правительства РФ от 26.02.2015 N 172 "О порядке аттестации сил обеспечения транспортной безопасности" устанавливает порядок аттестации сил обеспечения транспортной безопасности (далее соответственно - аттестация, аттестуемые лица), а также порядок привлечения аттестующих организаций в целях аттестации.

Пунктом 4 ПП №172 аттестация проводится органами аттестации. Не допускается проведение аттестации организацией, осуществившей подготовку аттестуемого лица, предусмотренную [частью 1 статьи 12.1](#) Федерального закона и предшествующую аттестации.

В целях аттестации компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности (далее - компетентные органы) имеют право привлекать аттестующие организации. Основаниями для привлечения компетентными органами аттестующих организаций являются:

- а) выполнение компетентным органом функций органа аттестации;
- б) недостаточная обеспеченность компетентного органа помещениями, техническими средствами и вспомогательным оборудованием, кадровым составом с уровнем квалификации и опытом работы, необходимыми для проведения аттестации в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами (пункт 5 ПП №172).

Постановление Правительства РФ от 30.06.2014 N 600 "Об утверждении правил формирования и ведения реестра органов аттестации, реестра аттестующих организаций, реестра аккредитованных подразделений транспортной безопасности, реестра выданных свидетельств об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, а также предоставления содержащихся в нем

данных" устанавливает порядок формирования и ведения реестра органов аттестации - Федерального агентства морского и речного транспорта, Федерального дорожного агентства, Федерального агентства воздушного транспорта и Федерального агентства железнодорожного транспорта (далее - компетентные органы) в соответствующей сфере деятельности, их территориальных подразделений, а также организаций, находящихся в ведении указанных органов в области обеспечения транспортной безопасности и уполномоченных ими на аттестацию сил обеспечения транспортной безопасности (далее соответственно - организация, орган аттестации).

ПП №600 устанавливает, что реестр органов аттестации и реестр аттестующих организаций формируется и ведется компетентными органами в соответствующей сфере деятельности в электронном виде и на бумажном носителе по [форме](#), утверждаемой Министерством транспорта Российской Федерации.

Пункты 5, 6 № 172-ПП устанавливают, что в целях аттестации компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности (далее - компетентные органы) имеют право привлекать аттестующие организации. Основаниями для привлечения компетентными органами аттестующих организаций являются:

а) выполнение компетентным органом функций органа аттестации;

б) недостаточная обеспеченность компетентного органа помещениями, техническими средствами и вспомогательным оборудованием, кадровым составом с уровнем квалификации и опытом работы, необходимыми для проведения аттестации в порядке и сроки, которые установлены настоящими Правилами.

Привлечение в целях аттестации аттестующих организаций для проведения проверок, предусмотренных [пунктами 23 - 27](#) настоящих Правил, а также для обработки персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или выполняющих такую работу, в целях проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений, указанных в [пунктах 1 - 7 части 1 статьи 10](#) Федерального закона, осуществляется из числа аттестующих организаций, включенных в реестр аттестующих организаций, формирование и ведение которого осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 10 статьи 12.1](#) Федерального закона, на основании решения компетентного органа. Решение компетентного органа о привлечении аттестующих организаций подлежит опубликованию на официальном сайте компетентного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Решением Федерального агентства воздушного транспорта аттестующие организации ООО «Центр аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» и ООО «КвалиТЭБ» привлечены в целях аттестации сил обеспечения транспортной безопасности и включены в реестр.

На основании изложенного, Комиссия Мурманского УФАС приходит к выводу о том, что доводы Заявителя о том, что ООО «Центр аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» и ООО «КвалиТЭБ» не соответствовали требованиям закупочной документации не обоснованы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» на действия ПАО «Аэропорт Мурманск» при проведении запроса котировок на оказание услуг по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности (извещение №31806663388) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:
Попова

И.Н.

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:
Воронина

К.Ф.

Гребенюкова

М.Е.