РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 17.06.2016 г. г. Краснодар

Решение изготовлено в полном объеме 24.06.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии – Оберемок В.В. – заместитель руководителя, начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции.

Члены Комиссии:

Голубцова О.В. – заместитель начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Нудной Н.С. - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Тимошенко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Королева В.В. – специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 38 Р/2016, возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 51 (523) от 05.12.2015 г., на странице 18 рекламы содержания:

- *«Три шага к успеху… Общая схема инвестирования такова: человек инвестирует деньги в МФО по договору займа. МФО, в свою очередь, на деньги выдает населению микрозаймы, получает обратно от заемщика величину…. г. Краснодар, ул. Кирова, д. 99, 1 этаж … Новичкам везет – срок размещения (месяц) 3, ставка (в год) 36% сумма внесения (рубли) от 10 000 до 200 000… Сбережения принимаются на основании договора займа с ООО «АльфаИнвест» (ОГРН 5137746173703)…»*,

- а также в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 2 (529) от 23.01.2016 г. на странице 10 рекламы содержания:

- *«ФинСервис центр микрофинансирования. Исполняя заветные мечты. Встречаем новый год под знаком финансового благополучия. Эксперты в области финансов утверждают: «Для обретения финансовой свободы необходимо иметь четыре источника доходов»… «ФинСервис» - динамично развивающаяся компания, которая работает на микрофинансовом рынке…Новичкам везет…, Супер плюс… Сбережения принимаются на основании договора займа с ООО «АльфаИнвест» (ОГРН 5137746173703)…»* с признаками нарушения ч. 14 ст. 28 Федерального закона

от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии представителя заявителя по доверенности от 30.09.2014 г. Игнатенко Э.В.

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела № 38 Р/2016 лица, в действиях которого усматриваются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе – ООО «Альфаинвест»,

УСТАНОВИЛА:

При осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе и в связи с рассмотрением заявления Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации (вх. № эл./п. 577 от 03.02.2016 г.; вх. № 1257 от 04.02.2016 г.) о признаках нарушения законодательства о рекламе в действиях ООО «Альфаинвест» Краснодарским УФАС России выявлены следующие факты распространения рекламы:

- в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 51 (523) от 05.12.2015 г., на странице 18 содержания: *«Три шага к успеху… Общая схема инвестирования такова: человек инвестирует деньги в МФО по договору займа. МФО, в свою очередь, на деньги выдает населению микрозаймы, получает обратно от заемщика величину…. г. Краснодар, ул. Кирова, д. 99, 1 этаж … Новичкам везет – срок размещения (месяц) 3, ставка (в год) 36% сумма внесения (рубли) от 10 000 до 200 000… Сбережения принимаются на основании договора займа с ООО «АльфаИнвест» (ОГРН 5137746173703)…»*;

- в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 2 (529) от 23.01.2016 г. на стр. 10 содержания: *«ФинСервис центр микрофинансирования. Исполняя заветные мечты. Встречаем новый год под знаком финансового благополучия. Эксперты в области финансов утверждают: «Для обретения финансовой свободы необходимо иметь четыре источника доходов»… «ФинСервис» - динамично развивающаяся компания, которая работает на микрофинансовом рынке…Новичкам везет…, Супер плюс… Сбережения принимаются на основании договора займа с ООО «АльфаИнвест» (ОГРН 5137746173703)…».*

Факт распространения рекламы вышеуказанного содержания подтвержден экземплярами газеты «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 51 (523) от 05.12.2015 г. и газеты «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 2 (529) от 23.01.2016 г.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Федеральный закон «О рекламе») реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Информация вышеуказанного содержания, распространенная в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 51 (523) от 05.12.2015 г., на странице 18 и в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 2 (529) от 23.01.2016 г. на стр. 10, характеризуется совокупностью признаков, установленных п. 1 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» и является рекламой.

Реклама вышеуказанного содержания, распространенная в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 51 (523) от 05.12.2015 г., на странице 18 и в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 2 (529) от 23.01.2016 г. на стр. 10 и в газете «Ва-Банкъ в Краснодаре» № 9(536) от 05.03.2016 г. на стр. 11, содержит сведения об оказании финансовых услуг ООО «Альфаинвест» - привлечении денежных средств граждан на основании договора займа. При этом, из сведений, предоставленных заявителем - Южным главным управлением Центрального Банка Российской Федерации следует, что ООО «Альфаинвест» не является кредитной или некредитной организацией, а следовательно, данная организация не имеет лицензии, разрешения, аккредитации либо не является включенной в соответствующий реестр или не является членом соответствующей саморегулируемой организации.

Таким образом, ООО «Альфаинвест» не является кредитной либо некредитнойорганизацией, однако распространяемая реклама содержит сведения о привлечении данным лицом денежных средств физических лиц на основании договоров займа, что противоречит требованиям ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе» если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

В соответствии с ч. 4 ст. 807 Гражданского Кодекса Российской Федерации заемщик - юридическое лицо вправе привлекать денежные средства граждан в виде займа под проценты путем публичной оферты либо предложения делать оферту, направленному неопределенному кругу лиц, если законом ему предоставлено право на привлечение денежных средств граждан (за исключением случая, предусмотренного статьей 806 ГК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации реклама и иные предложения, адресованные неопределенному кругу лиц, рассматриваются как приглашение делать оферту, если иное прямо указано в предложении.

Согласно п. 2 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции») финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

В соответствии с п. 6 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 02.12.1991 № 395-1 «О банках и банковской деятельности» кредитная организация - юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции, предусмотренные настоящим Федеральным законом. Кредитная организация образуется на основе любой формы собственности как хозяйственное общество.

В соответствии со ст. 76.1 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (далее – Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации») некредитными финансовыми организациями в соответствии с настоящим Федеральным законом признаются лица, осуществляющие следующие виды деятельности:

1) профессиональных участников рынка ценных бумаг;

2) управляющих компаний инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда;

3) специализированных депозитариев инвестиционного фонда, паевого инвестиционного фонда и негосударственного пенсионного фонда;

4) акционерных инвестиционных фондов;

5) клиринговую деятельность;

6) деятельность по осуществлению функций центрального контрагента;

7) деятельность организатора торговли;

8) деятельность центрального депозитария;

9) деятельность субъектов страхового дела;

10) негосударственных пенсионных фондов;

11) микрофинансовых организаций;

12) кредитных потребительских кооперативов;

13) жилищных накопительных кооперативов;

14) бюро кредитных историй;

15) актуарную деятельность;

16) кредитных рейтинговых агентств;

17) сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов;

18) ломбардов.

Из п. 6 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» и ст. 76.1 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации» следует, что вышеуказанный перечень финансовых организаций является закрытым.

В соответствии со ст. 76.1 и ст. 76.5 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации» Банк России является органом, осуществляющим регулирование, контроль и надзор в сфере финансовых рынков за некредитными финансовыми организациями.

Согласно сведениям Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации (вх. № эл./п. 1546 от 17.03.2016 г.) ООО «Альфаинвест» не является кредитной и некредитной организацией, а следовательно, данная организация не имеет лицензии, разрешения, аккредитации либо не является включенной в соответствующий реестр или не является членом соответствующей саморегулируемой организации.

Кроме того, из заявления Южного главного управления Центрального Банка Российской Федерации (вх. № 1257 от 04.02.2016 г.) следует, что ООО «Альфаинвест» не состояла и не состоит в реестре микрофинансовых организаций, ведение которого осуществляет Банк России (ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 02.07.2010 от 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»).

Из содержания рекламы, размещенной в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуски № 51 (523) от 05.12.2015 г. и № 2 (529) от 23.01.2016 г., следует, что ООО «Альфаинвест» привлекает денежные средства граждан РФ путем заключения договоров займа, однако, не является кредитной либо некредитной организацией.

В соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», несет рекламодатель.

Согласно п. 5 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Согласно документам, представленным ООО «Медиа Компас» (вх. № 1860 от 19.02.2016 г.) по запросу Краснодарского УФАС России (исх. № 1860 от 19.02.2016.), договору на оказание рекламных услуг № та15/10086 от 25.03.2015 г., а также

договору на оказание рекламных услуг № та15/10105 от 21.12.2015 г., заключенных между ООО «Медиа Компас» и ООО «Альфаинвест», рекламодателем рекламы вышеуказанного содержания является ООО «Альфаинвест».

В качестве доказательств фактического исполнения вышеуказанных договоров ООО «Медиа Компас» представило счет-фактуры № 648 (универсального передаточного документа) от 19.12.2015 г. и № 6 от 30.01.2016 г., а также макеты вышеуказанной рекламы, заверенные печатью и подписью должностного лица ООО «Альфаинвест».

Таким образом, Краснодарским УФАС России установлено, что рекламодателем рекламы вышеуказанного содержания, размещенной в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 51 (523) от 05.12.2015 г., на странице 18, а также в выпуске № 2 (529) от 23.01.2016 г., на странице 10, является ООО «Альфаинвест».

На основании изложенного, при распространении ООО «Альфаинвест» рекламы вышеуказанного содержания размещенной в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 51 (523) от 05.12.2015 г., на странице 18, а также в выпуске № 2 (529) от 23.01.2016 г., на странице 10, нарушены требования ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», поскольку распространенная реклама содержит сведения о привлечении денежных средств граждан лицами, организацией, не являющейся кредитной или некредитной финансовой организацией.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 51 (523) от 05.12.2015 г., на странице 18 содержания: *«Три шага к успеху… Общая схема инвестирования такова: человек инвестирует деньги в МФО по договору займа. МФО, в свою очередь, на деньги выдает населению микрозаймы, получает обратно от заемщика величину…. г. Краснодар, ул. Кирова, д. 99, 1 этаж … Новичкам везет – срок размещения (месяц) 3, ставка (в год) 36% сумма внесения (рубли) от 10 000 до 200 000… Сбережения принимаются на основании договора займа с ООО «АльфаИнвест» (ОГРН 5137746173703)…»* и рекламу, распространенную в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 2 (529) от 23.01.2016 г. на стр. 10 содержания: *«ФинСервис центр микрофинансирования. Исполняя заветные мечты. Встречаем новый год под знаком финансового благополучия. Эксперты в области финансов утверждают: «Для обретения финансовой свободы необходимо иметь четыре источника доходов»… «ФинСервис» - динамично развивающаяся компания, которая работает на микрофинансовом рынке… Новичкам везет…, Супер плюс… Сбережения принимаются на основании*

договора займа с ООО «АльфаИнвест» (ОГРН 5137746173703)…», поскольку в ней нарушены требования ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе».

2. Выдать ООО «Альфаинвест» (адрес: 129327, г. Москва, проезд Анадырский, д. 12, стр. 5; ИНН 7716761986; ОГРН: 5137746173703; дата создания юр. лица: 09.12.2013) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии _____В.В. Оберемок

Члены Комиссии

_____О.В. Голубцова

_____Н.С. Нудной

_____А.В. Тимошенко

_____В.В. Королева

ПРЕДПИСАНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

24 июня 2016 г. **г. Краснодар**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе в составе:

Председатель Комиссии – Оберемок В.В. – заместитель руководителя, начальник отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции.

Члены Комиссии:

Голубцова О.В. – заместитель начальника отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Нудной Н.С. - главный специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Тимошенко А.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Королева В.В. – специалист 1 разряда отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

на основании своего решения от 24.06.2016 г. по делу № 38 Р/2016 о признании ненадлежащей рекламы, распространенной Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 51 (523) от 05.12.2015 г., на странице 18 и рекламы, распространенной в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 2 (529) от 23.01.2016 г. на странице 10 с нарушением требований ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», и в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1, 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктами 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Альфаинвест» (адрес: 129327, г. Москва, проезд Анадырский, д. 12, стр. 5; ИНН 7716761986; ОГРН: 5137746173703; дата создания юр. лица: 09.12.2013) **в течение месяца с момента получения настоящего предписания** прекратить нарушение законодательства Российской Федерации о рекламе – ч. 14 ст. 28 Федерального закона «О рекламе», а именно: снять с распространения ненадлежащую рекламу содержания: *«Три шага к успеху… Общая схема инвестирования такова: человек инвестирует деньги в МФО по договору займа. МФО, в свою очередь, на деньги выдает населению микрозаймы, получает обратно от заемщика величину…. г. Краснодар, ул. Кирова, д. 99, 1 этаж … Новичкам везет – срок размещения (месяц) 3, ставка (в год) 36% сумма внесения (рубли) от 10 000 до 200 000… Сбережения принимаются на основании договора займа с ООО «АльфаИнвест» (ОГРН 5137746173703)…»*, распространенную в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск №

51 (523) от 05.12.2015 г., на странице 18 и рекламу содержания: *«ФинСервис центр микрофинансирования. Исполняя заветные мечты. Встречаем новый год под знаком финансового благополучия. Эксперты в области финансов утверждают: «Для обретения финансовой свободы необходимо иметь четыре источника доходов»… «ФинСервис» - динамично развивающаяся компания, которая работает на микрофинансовом рынке…Новичкам везет…, Супер плюс… Сбережения принимаются на основании договора займа с ООО «АльфаИнвест» (ОГРН 5137746173703)…»,* распространенную в газете «Ва-банкъ в Краснодаре», выпуск № 2 (529) от 23.01.2016 г. на стр. 10.

2. ООО «Альфаинвест» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю письменные доказательства исполнения пункта 1 настоящего предписания **в течение десяти дней с момента исполнения.**

В соответствии с частью 2.4 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа об отмене либо изменении противоречащего законодательству Российской Федерации о рекламе акта федерального органа исполнительной власти, акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или акта органа местного самоуправления - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии _____В.В. Оберемок

Члены Комиссии

_____О.В. Голубцова

_____Н.С. Нудной

_____А.В. Тимошенко

_____В.В. Королева