

## РЕШЕНИЕ по делу № 06-14/12-302

12 ноября 2012 года  
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС)

при участии представителя Администрации г. Мурманска <С...> (по доверенности от 20.03.2012),

при участии директора ООО «Март» <Н...>, представителя ООО «Март» <С...> (на основании доверенности от 12.05.2011),

рассмотрев жалобу ООО «Март» на действия уполномоченного органа — Отдел по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Приобретение оборудования для аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»», номер извещения: 0349300033712001154 (далее — Открытый аукцион в электронной форме), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 07.11.2012 обратился участник размещения заказа ООО «Март» (далее – Заявитель, общество) с жалобой (входящий номер <...> ) на действия уполномоченного органа — Отдел по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Приобретение оборудования для аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Из существа жалобы следует, что ООО «Март» была подана заявка для участия в открытом аукционе.

30.10.2012 Единая комиссия уполномоченного органа рассмотрела заявку

заявителя и приняла решение отказать в допуске ООО «Март», в связи с тем, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме не содержит наименование страны происхождения товара, что не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (п.1.2.1 части 1 раздела 2 «Основные положения документации»).

Заявитель указывает на необоснованность действий Единой комиссии в части отклонения заявки ООО «Март».

Комиссия Мурманского УФАС проанализировала доводы жалобы, возражения Администрации г. Мурманска и пришла к нижеследующим выводам.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено на официальном сайте для размещения заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

Открытый аукцион в электронной форме будет проводиться на электронной площадке в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по следующему адресу: <http://sberbank-ast.ru/>.

**Уполномоченный орган:** администрация города Мурманска (отдел по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска).

**Заказчик:** администрация города Мурманска.

**Предмет муниципального контракта:** приобретение оборудования для аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

**Начальная (максимальная) цена муниципального контракта:** 4 485 931,00 (Четыре миллиона четыреста восемьдесят пять тысяч девятьсот тридцать один руб. 00 коп.).

**Дата и время окончания срока подачи заявок** на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени): до 10.00 часов 24.10.2012.

**Дата окончания срока рассмотрения заявок:** дата окончания рассмотрения первых частей заявок 30.10.2012.

Статьей 41.9 Закона о размещении заказов определен порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 1 вышеназванной статьи аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Частью 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Пунктом 1.2.1 части 1 раздела 2 «Основные положения документации» установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме, в соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ от 12.03.2012 № 120 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков» **должна содержать наименование страны происхождения поставляемого товара. В случае если в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме участник не укажет страну происхождения товара, предлагаемого к поставке, при рассмотрении заявок на участие в аукционе такой участник не допускается к участию в аукционе.** Ответственность за достоверность сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке несет участник размещения заказа.

Комиссией Мурманского УФАС проанализирована заявка ООО «Март» и установлено, что она не содержит наименование страны происхождения товара, что не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Таким образом, заявка заявителя обосновано была не допущена к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Жалоба ООО «Март» признается необоснованной.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссией Мурманского УФАС проведена неплановая проверка размещенного открытого аукциона в электронной форме.

Частью 17 раздела 2 «Основные положения документации» установлены преимущества, предоставляемые при участии в размещении заказа.

Согласно пункту 17.1 части 17 раздела 2 при размещении заказов на поставки товаров для муниципальных нужд участникам размещения заказа, заявки на участие которых содержат предложения о поставке товаров российского и (или) белорусского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены муниципального контракта (гражданско-правового договора бюджетного учреждения) в размере 15 процентов в следующем порядке: если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товара, указанного в пункте 1 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.03.2012 № 120 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков» (далее - Приказ), происходящего из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из Республики Беларусь, муниципальный контракт (гражданско-правовой договор бюджетного учреждения) с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены муниципального контракта (гражданско-правового договора бюджетного учреждения).

В соответствии с подпунктом «а» пунктом 17.2 части 17 порядок, предусмотренный пунктом 1 настоящей статьи, не применяется в случаях, если в рамках одного аукциона предполагается поставка товаров, только часть из которых, включена в перечень товаров, указанных в пункте 1 Приказа.

В соответствии с частью 3 статьи 13 Закона о размещении заказов федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает **условия допуска товаров**, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, для целей размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков в одном из следующих случаев:

1) если иностранным государством или группой иностранных государств в отношении товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых,

оказываемых российскими лицами, не установлен режим, аналогичный режиму, предусмотренному [частью 1](#) настоящей статьи;

2) если при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков товары российского происхождения, работы, услуги, выполняемые, оказываемые российскими лицами, имеют приоритет по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.03.2012 № 120 (далее – приказ) определены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей размещения заказов на поставки товаров для нужд заказчиков.

Пунктом 1 вышеназванного приказа определен перечень товаров, подпадающих под действие этого приказа и соответственно национального режима, установленного статьей 13 Закона о размещении заказов. В частности установлено, что настоящий приказ определяет условия допуска следующих товаров, происходящих из иностранных государств: живые животные (0121000), свинина свежая, охлажденная, замороженная (1511012), сахар - сырец тростниковый, свекловичный (1542010), текстильные изделия (1700000), одежда, мех и изделия из меха (1800000), кожа и изделия из кожи, шорно-седельные изделия, обувь (1900000), бумага мелованная (2101350), продукция органического и неорганического синтеза (2400000), комбайны зерноуборочные (2921327), самоходные машины и оборудование прочие (2924020), агрегаты, узлы и детали машин и оборудования для строительства (2924820), машины коммунальные разного назначения (кроме автомашин) (2944100), **оборудование и аппаратура для радио, телевидения и связи (3200000)**, аппаратура медицинская; средства измерения; фото- и киноаппаратура; часы (3300000), автомобили, прицепы и полуприцепы, кузова для автомобилей, детали и принадлежности к автомобилям, гаражное оборудование (3400000), транспортные средства прочие, кроме автомобилей (3500000).

В соответствии с пунктом 2.3 проекта муниципального контракта заказчиком приобретаемое оборудование для аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» отнесено к коду ОКДП 3221131, который относится к группе **оборудование и аппаратура для радио, телевидения и связи (3200000)**.

Согласно пп «а» пункта 6 Приказа при размещении заказов на поставки товаров для нужд заказчиков путем проведения конкурса, аукциона порядок, установленный [пунктами 3 - 5](#) настоящего приказа, **не применяется в случаях, если в рамках одного конкурса (лота), одного аукциона предполагается поставка**

товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в [пункте 1](#) настоящего приказа.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что часть товаров закупаемых заказчиком не включена в перечень, указанный в приказе Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.03.2012 № 120, а именно лента монтажная, дюбель, шуруп (саморез) и т.д.

Таким образом, можно подытожить, что Отделом по формированию и размещению муниципального заказа администрации г. Мурманска необоснованно включено в документацию о торгах условие о предоставлении преференции, а соответственно и требование о том, что заявка для участия в открытом аукционе в электронной форме должна содержать наименование страны происхождения поставляемого товара.

Комиссия Мурманского УФАС признает в действиях Отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации г. Мурманска нарушение части 3 статьи 13 Закона о размещении заказов (пп «а» пункта 6 приказа).

Руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Март» необоснованной.
2. Признать в действиях уполномоченного органа – Отдела по формированию и размещению муниципального заказа нарушение части 3 статьи 13 Закона о размещении заказов.
3. Выдать уполномоченному органу и оператору электронной торговой площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» предписание.

Резолютивная часть решения оглашена 12 ноября 2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 13 ноября 2012 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 06-14/12-302**

12 ноября 2012 года  
Мурманск

город

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС)

на основании решения от 12 ноября 2012 года по делу № 06-14/12-302, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «Март» на действия уполномоченного органа — Отдел по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска при проведении открытого аукциона в электронной форме на «Приобретение оборудования для аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»», номер извещения: 0349300033712001154 (далее — Открытый аукцион в электронной форме), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Отделу по формированию и размещению муниципального заказа администрации г. Мурманска отменить протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 30.10.2012, протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 31.10.2012.

2. Отделу по формированию и размещению муниципального заказа администрации г. Мурманска устранить нарушение части 3 статьи 13 Закона о размещении заказов путем внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме, либо аннулирования торгов в форме открытого аукциона в электронной форме.

3. Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» обеспечить возможность исполнения предписания.

4. Оператору электронной площадки, Отделу по формированию и размещению муниципального заказа администрации г. Мурманска исполнить предписание в срок до 30.11.2012 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: [to51@fas.gov.ru](mailto:to51@fas.gov.ru).

Резолютивная часть предписания оглашена 12 ноября 2012 года.

В полном объеме предписание изготовлено 13 ноября 2012 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.