

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-04-2018

Резолютивная часть решения оглашена 01 февраля 2018 года.

Решение в полном объеме изготовлено 05 февраля 2018 года.
Курск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения антимонопольных требований к торгам в составе:

– врио руководителя Курского УФАС России, председатель Комиссии;

– начальник отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии;

– специалист-эксперт отдела контроля органов власти, антимонопольного контроля и рекламы Курского УФАС России, член Комиссии,

рассмотрев дело №02-08-04-2018 по признакам нарушения ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» организатором торгов – ООО «Консалтинговое бюро «Императив» при проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» (ИНН 4603004637) (торги №291117/24919306/05), в присутствии организатора торгов – директора ООО «КБ «Императив» Ш.С.В., председателя ликвидационной комиссии АО «Глушковоавтотранс» Ф.М.С., в отсутствие представителя заявителя – В.В.Н., надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России 16.01.2018г. поступила жалоба гражданина В.В.Н. на действия организатора торгов — ООО «Консалтинговое бюро «Императив» при проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» (ИНН 4603004637) (торги №291117/24919306/05), противоречащие, по мнению подателя жалобы, требованиям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ограничивающие его право на участие в торгах путем необоснованного отказа в допуске к участию.

В процессе рассмотрения поступившей жалобы Курским УФАС России установлено следующее.

Комитетом по управлению имуществом Курской области 19.09.2017г. принято решение №01-19/2045 о ликвидации АО «Глушковоавтотранс» (ИНН 4603004637), 100% акций которого находятся в собственности Курской области, назначена ликвидационная комиссия.

Решением ликвидационной комиссии АО «Глушковоавтотранс» от 29.11.2017г. утверждено Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества АО «Глушковоавтотранс» (далее – Положение о торгах), в соответствии с п.2.1 которого организатором торгов является специализированная организация – ООО «КБ «Императив».

29.11.2017г. между АО «Глушковоавтотранс» и ООО «КБ «Императив» был заключен договор №29/11-01 на оказание услуг организации и проведения торгов по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс».

29.11.2017г. организатором торгов - ООО «КБ «Императив» на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/> и на сайте организатора торгов <http://ocenka46-imperativ.ru/> было опубликовано извещение о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» в составе 1 лота (торги №291117/24919306/05), в соответствии с которым датой начала подачи заявок является 30.11.2017г., датой окончания подачи заявок – 09.01.2018г., дата проведения аукциона – 11.01.2018г.

Согласно протокола №1/Д от 10.01.2018г. об определении участников торгов по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» на участие в торгах поступило 3 заявки: В.В.Н., К.И.М., ООО «Спика», из которых только В.В.Н. не был допущен к участию в торгах по причине представления заявки и прилагаемых к ней документов, не соответствующих требованиям, установленным Положением о торгах и извещению о проведении данных торгов.

Протоколом №1/РТ от 11.01.2018г. о результатах торгов по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» определен победитель торгов – К.И.М., предложивший наиболее высокую цену в размере 2 537 476, 15 руб. на 2 шаге аукциона.

Заявитель – В.В.Н. полагает, что его заявка на участие в торгах была отклонена организатором торгов необоснованно, в связи с чем отказ в допуске к участию в указанных торгах является незаконным и нарушающим нормы Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела представитель организатора торгов – ООО «КБ «Императив» возражал против доводов, указанных в жалобе В.В.Н. по основаниям, изложенным в письменных пояснениях от 22.01.2018г. (исх.№22/01-01), пояснив, что согласно Положения о торгах к заявке на участие в торгах по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» необходимо приложить документ, удостоверяющий личность и нотариально удостоверенное согласие супруга/и на совершение сделки (при наличии супруга/и). К своей заявке В.В.Н. приложил вместо копии паспорта в полном объеме копии листов паспорта №2-5, в связи с чем аукционная комиссия не смогла достоверно установить, состоит ли В.В.Н. в браке, что послужило основанием для отклонения заявки данного претендента на участие в торгах.

Выслушав объяснения организатора торгов, проанализировав имеющиеся материалы дела, комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Комитетом по управлению имуществом Курской области 19.09.2017г. принято решение №01-19/2045 о ликвидации АО «Глушковоавтотранс» (ИНН 4603004637), 100% акций которого находятся в собственности Курской области, назначена ликвидационная комиссия.

Решением ликвидационной комиссии АО «Глушковоавтотранс» от 29.11.2017г. утверждено Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества АО «Глушковоавтотранс», главой 6 которого установлен порядок подачи заявок на участие в аукционе, перечень требуемых для участия в аукционе документов и требования к их оформлению. Пунктом 6.4 Положения о торгах установлено требование об обязательном представлении физическими лицами в составе заявки на участие в аукционе, помимо прочего, копии документа, удостоверяющего личность.

В соответствии с п.5 Постановления Правительства РФ от 06.08.2015г. №813 «Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность», п.1 Постановления Правительства РФ от 08.07.1997г. №828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ №828) паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ.

Согласно п.4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009г. №477, копия документа - документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

В соответствии с п.2 «описание бланка паспорта гражданина РФ» Постановления Правительства РФ №828 бланк паспорта содержит 20 страниц.

Таким образом, требование п.6.4 Положения о торгах о представлении физическими лицами в составе заявки на участие в аукционе копии документа, удостоверяющего личность, фактически означает представление копии всех листов данного документа, в случае представления копии паспорта гражданина РФ – копии всех листов паспорта, независимо от наличия/отсутствия в них записей.

Как следует из пояснений представителя организатора торгов и документов, имеющих в материалах дела №02-08-04-2018, гражданином В.В.Н. к своей заявке на участие в торгах по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» были приложены следующие документы: платежное поручение об оплате задатка от 25.12.2017г. №10 и копии листов паспорта №2-5.

Согласно п.8.4 Положения о торгах решение об отказе в допуске претендента к участию в торгах принимается в случае, если заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным настоящим Положением и названным в сообщении о проведении торгов, представленные претендентом документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны.

Учитывая, что В.В.Н. в составе своей заявки на участие в торгах не представил в полном объеме копию своего паспорта, то есть всех его листов, им не выполнены требования п.6.4 Положения о торгах, в связи с чем действия организатора торгов - ООО «КБ «Императив» по отказу данному претенденту в допуске к участию в торгах, выраженному в протоколе №1/Д от 10.01.2018г. об определении участников торгов, обоснованны и правомерны.

Согласно п.8.7 Положения о торгах, в протоколе о признании заявителей участниками аукциона приводится перечень заявок, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, с указанием оснований отказа.

В то же время, в протоколе №1/Д от 10.01.2018г. об определении участников торгов №291117/24919306/05 основанием отказа гражданину В.В.Н. в допуске к участию в торгах является «представление заявки и прилагаемых к ней документов, не соответствующих требованиям, установленным Положением о торгах и извещению о проведении данных торгов», без указания конкретных несоответствий, послуживших основанием для отклонения заявки. Отсутствие в данном протоколе указаний на конкретные нарушения, раскрывающих, что именно в заявке гражданина В.В.Н. не соответствует Положению о торгах, какие документы им не были представлены или представлены не в полном объеме, является препятствием для установления причин отклонения заявки данного претендента, соответственно протокол №1/Д от 10.01.2018г. не содержит полной информации относительно оснований отказа гражданину В.В.Н. в допуске к участию в торгах, что является нарушением п.8.7 Положения о торгах.

Кроме того, организатором торгов – ООО «КБ «Императив» в письменных пояснениях от 22.01.2018г. (исх.№22/01-01) указывает на то, что отсутствие в составе заявки гражданина В.В.Н. копий всех листов его паспорта являлось объективным препятствием для аукционной комиссии в установлении семейного положения данного гражданина с целью определения необходимости представления им в составе заявки нотариально удостоверенного согласия супруги на совершение сделки. Требование о представлении претендентами на участие в торгах в составе своих заявок указанного согласия супруга (супруги) закреплено п.6.6 Положения о торгах.

Отношения владения, пользования и распоряжения общим имуществом супругов урегулированы [статьей 35](#) Семейного кодекса.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 35](#) Семейного кодекса при совершении одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом супругов предполагается, что он действует с согласия другого супруга.

Исключение из данного правила содержится в [пункте 3 статьи 35](#) Семейного кодекса, согласно которому необходимость получения нотариально удостоверенного согласия другого супруга требуется для совершения одним из супругов сделки по распоряжению недвижимостью и сделки, требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации в установленном законом порядке.

Согласно извещения о проведении торгов №291117/24919306/05 по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс», п.4 Положения о торгах предметом указанных торгов является как движимое (емкость для горючего), так и недвижимое имущество (земельный участок, водонапорная скважина и т.д.).

Согласно [статье 550](#), [пункту 2 статьи 434](#) Гражданского кодекса договор продажи недвижимости заключается в письменной форме путем составления одного документа, подписанного сторонами.

По правилам [части 1 статьи 551](#) Гражданского кодекса государственной регистрации подлежит переход права собственности на недвижимое имущество при совершении сделки купли-продажи с ним, а не договор купли-продажи, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 2 статьи 558](#) данного Кодекса (договор купли-продажи жилого дома, квартиры, части жилого дома или квартиры).

Таким образом, реализация гражданином права на приобретение в собственность

земельного участка, иного движимого и недвижимого имущества не является сделкой по распоряжению недвижимостью и сделкой, требующей нотариального удостоверения и (или) регистрации в установленном законом порядке, для совершения которых [пунктом 3 статьи 35](#) Семейного кодекса требуется получение нотариально удостоверенного согласия другого супруга (Определение Верховного суда РФ от 04.02.2016г. №308-КГ15-13731).

На основании изложенного, закрепление ликвидационной комиссией в п.6.6 Положения о торгах требования о представлении в составе заявки на участие в торгах нотариально заверенного согласия супруга (супруги) на совершение сделки противоречит нормам действующего законодательства РФ, создает заинтересованным в участии в торгах лицам, состоящим в браке, необоснованные препятствия при подготовке заявки на участие, возлагает на них не предусмотренные законом, дополнительные финансовые нагрузки по оплате пошлины за совершение нотариальных действий, что может привести к ограничению их прав и законных интересов и квалифицируется как нарушение ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В то же время, учитывая, что никому из претендентов на участие в торгах по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» не было отказано в допуске к участию в торгах по причине непредставления нотариально заверенного согласия супруга (супруги) на совершение сделки, наличие в п.6.6 Положения о торгах требования о представлении указанного согласия фактически не повлекло каких-либо негативных последствий для заинтересованных в участии в торгах лиц, не привело к ограничению прав участников торгов, в связи с чем у Комиссии Курского УФАС России отсутствуют правовые основания для выдачи предписания об аннулировании торгов и исключения указанного пункта из Положения о торгах.

Оценив в совокупности все имеющиеся в деле доказательства, руководствуясь статьей 17, статьей 18.1, частью 1 статьи 23, статьи 41, статьи 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гражданина В.В.Н. частично обоснованной.
2. Признать организатора торгов №291117/24919306/05 - АО «Глушковоавтотранс» в лице ликвидационной комиссии нарушившим ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».
3. Признать организатора торгов (специализированную организацию) по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» в лице аукционной комиссии нарушившим гл.8 Положение о порядке, сроках и условиях продажи имущества АО «Глушковоавтотранс», утвержденного решением ликвидационной комиссии АО «Глушковоавтотранс» от 29.11.2017г.
4. В целях устранения допущенных нарушений порядка определения участников торгов выдать организатору торгов (специализированной организации) по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» в лице созданной им аукционной комиссии предписание о внесении изменений в протокол №1/Д об определении участников торгов по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» от 10.01.2018г. в части указания конкретных причин, послуживших

основанием для отказа гражданину В.В.Н. в допуске к участию в торгах.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р Е Д П И С А Н И Е

о внесении изменений в протокол №1/Д об определении участников торгов по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» от 10.01.2018г.

Предписание объявлено 01 февраля 2018 года

Предписание изготовлено 05 февраля 2018 года
г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения антимонопольных требований к торгам в составе:

- председатель Комиссии
- член Комиссии
- член Комиссии

руководствуясь статьей 23, статьей 18.1, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу №02-08-04-2018 о нарушении организатором торгов (специализированной организацией) п о продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» в лице аукционной комиссии гл.8 Положения о порядке, сроках и условиях продажи имущества АО «Глушковоавтотранс», утвержденного решением ликвидационной комиссии АО «Глушковоавтотранс» от 29.11.2017г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В целях устранения нарушений порядка определения участников торгов по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» организатору торгов (специализированной организации) - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» в лице созданной им аукционной комиссии в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты получения настоящего предписания внести изменения в протокол №1/Д об определении участников торгов по продаже имущества АО «Глушковоавтотранс» от 10.01.2018г. в части указания конкретных причин, послуживших основанием для отказа гражданину В.В.Н. в допуске к участию в торгах.

2. Документированную информацию об исполнении настоящего предписания представить в Курское УФАС России не позднее трех рабочих дней с даты их исполнения.

3. Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии – М.С.Е.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: *Неисполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечёт административную ответственность в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.*

Председатель Комиссии

