

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 077/07/00-8548/2023 о нарушении**

**процедуры торгов и порядка заключения договоров**

**03.07.2023 г. Москва**

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя МГУ,

в отсутствие представителей ИП Бабанина А.С., извещенного надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 26.06.2023 № НП/26224/23,

рассмотрев жалобу ИП Бабанина А.С. (далее — Заявитель) на действия МГУ (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту инженерного оборудования: системы отопления, вентиляции и кондиционирования с заменой насосной группы на экономическом факультете МГУ имени М.В. Ломоносова (1 усл. ед) (реестровый №32312498008) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

**В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.**

**Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.**

**Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке:  
<https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>.**

**Согласно части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Неявка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.**

**Заявлений о невозможности подключения к сеансу, а также возражений относительно рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи от Заявителя, как от стороны по настоящему делу, которому направлялось уведомление о принятии жалобы к рассмотрению в Управление, не поступало.**

**Таким образом, учитывая, что указанной лицо надлежащим образом извещено о дате, времени и способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Московского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в отсутствие представителей Заявителя.**

**В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

**Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.**

**Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.**

**Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.**

**Согласно доводам жалобы, нарушения со стороны Заказчика выражены в неправомерном установлении требований к используемым материалам,**

поскольку предметом закупки является выполнение работ по ремонту, а также в установлении противоречивых сведений в Техническом задании и Смете относительно товаров, необходимых Заказчику.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы, запрошенные антимонопольным органом.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской

Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Как следует из материалов дела, Заказчиком 18.06.2023 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС) (<https://zakupki.gov.ru>), была размещена информация о проведении Закупки.

Цена договора: 6 854 287,31 руб.

Согласно пункту 3.5.1 документации в случае закупки товара (за исключением товаров, указанных в пункте 3.5.6), товаров поставляемых при выполнении работ, оказании услуг участник закупки может подготовить свое предложение в виде «Таблицы сведений о предложении участника закупки в отношении объекта закупки» (далее – Таблица № 1). Таблица №1 заполняется в соответствии с Техническим заданием (часть 3 Извещения о закупке) и Примером 1, приведенным в настоящей части Извещения о закупке с учетом следующих особенностей:

1) . В случае закупки товара участник должен использовать Таблицы, размещённые в разделе 2 Технического задания («Характеристики поставляемого товара и сопутствующих услуг») и в разделе 3 Технического задания («Необходимые расходные материалы и запасные части, поставляемые вместе с товаром, их характеристики») при ее наличии.

2) В случае оказания услуг/выполнения работ участник должен использовать Таблицу, размещённую в разделе 2.3. Технического задания («Описание поставляемых товаров (оборудование, технически сложные и дорогостоящие товары)»). Данная Таблица заполняется только при наличии требования (есть перечень таких товаров).

Согласно пункту 2.2 Технического задания:

№ п/п	Наименование товара или материала	Наименование параметра указанного товара или материала	Значение	№ пункта и наименование НПА, в соответствии с законодательством о тех. Регулировании	Пункты сметы
2.2.1	Преобразователь частоты			НПА отсутствует	5
2.2.1.1		Тип	Трансформаторный	НПА отсутствует	

2.2.1.2		Количество ступеней	Не менее пяти	НПА отсутствует	
2.2.1.3		Степень защиты	Не менее IP 54	НПА отсутствует	
<b>2.2.2</b>	<b>Кран шаровой</b>				<b>41</b>
2.2.2.1		Тип управления	Оцинкованная металлическая ручка	НПА отсутствует	
2.2.2.2		Материал запорного органа	Нержавеющая сталь, X5CrNi18-10 (1.4301)	НПА отсутствует	
2.2.2.3		Уплотнение по штоку	FPM	НПА отсутствует	
<b>2.2.3</b>	<b>Кран шаровой</b>				<b>44</b>
2.2.3.1		Тип управления	Оцинкованная металлическая ручка	НПА отсутствует	
2.2.3.2		Материал запорного органа	Нержавеющая сталь, X5CrNi18-10 (1.4301)	НПА отсутствует	
2.2.3.3		Уплотнение по штоку	FPM	НПА отсутствует	

В пункте 2.3 Технического задания установлено описание поставляемых товаров (оборудование, технически сложные и дорогостоящие товары):

№ п/п	Наименование расходных материалов / запасных частей	Значение	Обоснование установленного показателя	Предложение участника закупки
2.3.1.	<b>Блок внутренний для кондиционера</b>	X	X	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, предлагаемый участником; наименование производителя (рекомендуется в 44-ФЗ, требуется в 223-ФЗ), в соответствии с частью 2 Документации
2.3.1.1	Количество	1	X	
2.3.1.2	Ед. измерения (ОКЕИ)	Шт.	X	
				Цена, предлагаемая участником, по 44-ФЗ: при проведении аукциона, запроса

2.3.1.3	Начальная (максимальная) цена за ед., руб.		X	котировок не указывается. При проведении закупок по 223-ФЗ, открытого конкурса по 44-ФЗ указание цены ЗАПРЕЩЕНО – ЗАЯВКА ПОДЛЕЖИТ ОТКЛОНЕНИЮ
2.3.1.4	Наименование НПА в соответствии с зак-вом о тех.регулировании	НПА отсутствует	X	
2.3.1.5	Страна происхождения товара	X	X	Указывается участником в заявке
2.3.1.6	Номер пункта сметы, в котором указан товар	п. 33	X	
	<b>Наименование параметра</b>	<b>Требуемое значение</b>	<b>Обоснование установленного показателя</b>	<b>Предложение участника закупки</b>
2.3.1.7	Тип	Фанкойл напольно-потолочный	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.1.8	Холодопроизводительность, кВт	не менее 8 не более 14,1	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.1.9	Тип подключения	2-х трубный	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.1.10	Мощность обогрева, кВт	не менее 10 не более 14	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.1.11	Комплектность	Дренажный поддон и пульт управления, корпус	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.1.12	Количество подключаемых блоков к 1 пульту управления	Не менее 2-х	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.1.13	Напряжение	Не менее 220 В	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.1.14	Частота	Не более 52 Гц	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.1.15	Тип подключения	однофазный	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.1.16	Воздухообмен, м3/ч	не менее 1350 не более 1750	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.1.17	Наличие 3-х ходового клапана	наличие	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.1.18	Уровень шума	не более 68 дБа	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
	<b>Наименование расходных</b>		<b>Обоснование</b>	<b>Предложение</b>

№ п/п	материалов / запасных частей	Значение	установленного показателя	участника закупки
2.3.2.	Блок внутренний для кондиционера	X	X	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, предлагаемый участником; наименование производителя (рекомендуется в 44-ФЗ, требуется в 223-ФЗ), в соответствии с частью 2 Документации
2.3.2.1	Количество	2	X	
2.3.2.2	Ед. измерения (ОКЕИ)	Шт.	X	
2.3.2.3	Начальная (максимальная) цена за ед., руб.		X	Цена, предлагаемая участником, по 44-ФЗ: при проведении аукциона, запроса котировок не указывается. При проведении закупок по 223-ФЗ, открытого конкурса по 44-ФЗ указание цены ЗАПРЕЩЕНО – ЗАЯВКА ПОДЛЕЖИТ ОТКЛОНЕНИЮ
2.3.2.4	Наименование НПА в соответствии с зак-вом о тех.регулировании	НПА отсутствует	X	
2.3.2.5	Страна происхождения товара	X	X	Указывается участником в заявке
2.3.2.6	Номер пункта сметы, в котором указан товар	п.35	X	
	<b>Наименование параметра</b>	<b>Требуемое значение</b>	<b>Обоснование установленного показателя</b>	<b>Предложение участника закупки</b>
2.3.2.7	Тип	Фанкойл напольно-потолочный	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.2.8	Холодопроизводительность, кВт	не менее 4,3 не более 7,5	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.2.9	Мощность обогрева, кВт	не менее 5,6 не более 12	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.2.10	Тип подключения	2-х трубный	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
		Дренажный	НПА	Указывается

2.3.2.11	Комплектность	поддон и пульт управления, корпус	отсутствует	участником в заявке
2.3.2.12	Количество подключаемых блоков к 1 пульту управления	Не менее 2-х	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.2.13	Напряжение	Не менее 220 В	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.2.14	Частота	Не более 50 Гц	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.2.15	Тип подключения	однофазный	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.2.16	Воздухообмен, м3/ч	не менее 700 не более 1300	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.2.17	Наличие 3-х ходового клапана	наличие	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.2.18	Уровень шума, дБА	Не более 55	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
<b>№ п/п</b>	<b>Наименование расходных материалов / запасных частей</b>	<b>Значение</b>	<b>Обоснование установленного показателя</b>	<b>Предложение участника закупки</b>
<b>2.3.3.</b>	<b>Блок внутренний для кондиционера</b>	X	X	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, предлагаемый участником; наименование производителя (рекомендуется в 44-ФЗ, требуется в 223-ФЗ), в соответствии с частью 2 Документации
2.3.3.1	Количество	1	X	
2.3.3.2	Ед. измерения (ОКЕИ)	Шт.	X	
2.3.3.3	Начальная (максимальная) цена за ед., руб.		X	Цена, предлагаемая участником, по 44-ФЗ: при проведении аукциона, запроса котировок не указывается. При проведении закупок по 223-ФЗ, открытого конкурса по 44-ФЗ указание цены ЗАПРЕЩЕНО – ЗАЯВКА ПОДЛЕЖИТ ОТКЛОНЕНИЮ
2.3.3.4	Наименование НПА в соответствии с зак-вом о тех.регулировании	НПА отсутствует	X	



2.3.3.5	Страна происхождения товара	X	X	Указывается участником в заявке
2.3.3.6	Номер пункта сметы, в котором указан товар	п.37	X	
	<b>Наименование параметра</b>	<b>Требуемое значение</b>	<b>Обоснование установленного показателя</b>	<b>Предложение участника закупки</b>
2.3.3.7	Тип	Фанкойл напольно-потолочный	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.3.8	Холодопроизводительность, кВт	не менее 4,65 не более 7,5	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.3.9	Мощность обогрева, кВт	не менее 6,3 не более 10	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.3.10	Тип подключения	2-х трубный	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.3.11	Комплектность	Дренажный поддон и пульт управления, корпус	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.3.12	Количество подключаемых блоков к 1 пульту управления	Не менее 2-х	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.3.13	Напряжение	Не менее 220 В	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.3.14	Частота	Не более 50 Гц	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.3.15	Тип подключения	однофазный	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.3.16	Воздухообмен, м3/ч	не менее 900 не более 1250	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.3.17	Наличие 3-х ходового клапана	наличие	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.3.18	Уровень шума, дБА	Не более 62	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
<b>№ п/п</b>	<b>Наименование расходных материалов / запасных частей</b>	<b>Значение</b>	<b>Обоснование установленного показателя</b>	<b>Предложение участника закупки</b>
2.3.4.	<b>Вентилятор</b>	X	X	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, предлагаемый участником; наименование производителя (рекомендуется в 44-ФЗ, требуется в 223-ФЗ), в

					соответствии с частью 2 Документации
2.3.4.1	Количество	6	X		
2.3.4.2	Ед. измерения (ОКЕИ)	Шт.	X		
2.3.4.3	Начальная (максимальная) цена за ед., руб.		X		Цена, предлагаемая участником, по 44-ФЗ: при проведении аукциона, запроса котировок не указывается. При проведении закупок по 223-ФЗ, открытого конкурса по 44-ФЗ указание цены ЗАПРЕЩЕНО – ЗАЯВКА ПОДЛЕЖИТ ОТКЛОНЕНИЮ
2.3.4.4	Наименование НПА в соответствии с зак-вом о тех.регулировании	НПА отсутствует	X		
2.3.4.5	Страна происхождения товара	X	X		Указывается участником в заявке
2.3.4.6	Номер пункта сметы, в котором указан товар	п. 18	X		
	<b>Наименование параметра</b>	<b>Требуемое значение</b>	<b>Обоснование установленного показателя</b>	<b>Предложение участника закупки</b>	
2.3.4.7	Тип	Осевой	НПА отсутствует		Указывается участником в заявке
2.3.4.8	Потребляемая мощность	Не менее 1 кВт	НПА отсутствует		Указывается участником в заявке
2.3.4.9	Производительность	Не менее 8500 м3/ч	НПА отсутствует		Указывается участником в заявке
2.3.4.10	Число оборотов	Не менее 640 об/мин	НПА отсутствует		Указывается участником в заявке
2.3.4.11	Рабочее давление	Не менее 80 Па	НПА отсутствует		Указывается участником в заявке
2.3.4.12	Комплектность	С защитной решёткой.	НПА отсутствует		Указывается участником в заявке
2.3.4.13	Кол-во лопастей	Не менее 5 шт.	НПА отсутствует		Указывается участником в заявке
2.3.4.14	Степень защиты	Не менее IP 54	НПА отсутствует		Указывается участником в заявке
2.3.4.15	Диаметр рабочего колеса	Не более 903 мм	НПА отсутствует		Указывается участником в заявке
2.3.4.15	Расстояние монтажных креплений	Не более 1120 мм	НПА отсутствует		Указывается участником в заявке
2.3.4.16	Способ подачи воздуха	Всасывание	НПА отсутствует		Указывается участником в заявке
№ п/п	<b>Наименование расходных материалов / запасных</b>	<b>Значение</b>	<b>Обоснование установленного</b>	<b>Предложение</b>	

	частей		показателя	участника закупки
2.3.5.	Насос центробежный	X	X	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, предлагаемый участником; наименование производителя (рекомендуется в 44-ФЗ, требуется в 223-ФЗ), в соответствии с частью 2 Документации
2.3.5.1	Количество	1	X	
2.3.5.2	Ед. измерения (ОКЕИ)	Шт.	X	
2.3.5.3	Начальная (максимальная) цена за ед., руб.		X	Цена, предлагаемая участником, по 44-ФЗ: при проведении аукциона, запроса котировок не указывается. При проведении закупок по 223-ФЗ, открытого конкурса по 44-ФЗ указание цены ЗАПРЕЩЕНО – ЗАЯВКА ПОДЛЕЖИТ ОТКЛОНЕНИЮ
2.3.5.4	Наименование НПА в соответствии с зак-вом о тех.регулировании	НПА отсутствует	X	
2.3.5.5	Страна происхождения товара	X	X	Указывается участником в заявке
2.3.5.6	Номер пункта сметы, в котором указан товар	п. 48	X	
	<b>Наименование параметра</b>	<b>Требуемое значение</b>	<b>Обоснование установленного показателя</b>	<b>Предложение участника закупки</b>
2.3.5.7	Тип	Консольно-моноблочный	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.5.8	Рабочая жидкость	Горячая вода	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.5.9	Номинальный напор	Не мене 18 м Не более 20 м.	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.5.10	Номинальный расход	Не менее 12,5 м3/ч Не более 13 м3/ч	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.5.11	Рабочее давление	Не менее 16 Бар	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
	Номинальная скорость	Не менее 2800		

2.3.5.12	Номинальная скорость	об/мин. Не более 2900 об/мин	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.5.13	Номинальная мощность	Не менее 1,5 кВт	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.5.14	Совместимость с имеющимся у Заказчика оборудованием, указанным в п.4.3.2	наличие	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
№ п/п	Наименование расходных материалов / запасных частей	Значение	Обоснование установленного показателя	Предложение участника закупки
2.3.6.	<b>Теплообменник пластинчатый</b>	X	X	Указание на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, предлагаемый участником; наименование производителя (рекомендуется в 44-ФЗ, требуется в 223-ФЗ), в соответствии с частью 2 Документации
2.3.6.1	Количество	1	X	
2.3.6.2	Ед. измерения (ОКЕИ)	Шт.	X	
2.3.6.3	Начальная (максимальная) цена за ед., руб.		X	Цена, предлагаемая участником, по 44- ФЗ: при проведении аукциона, запроса котировок не указывается. При проведении закупок по 223-ФЗ, открытого конкурса по 44-ФЗ указание цены ЗАПРЕЩЕНО – ЗАЯВКА ПОДЛЕЖИТ ОТКЛОНЕНИЮ
2.3.6.4	Наименование НПА в соответствии с зак-вом о тех.регулировании	НПА отсутствует	X	
2.3.6.5	Страна происхождения товара	X	X	Указывается участником в заявке
2.3.6.6	Номер пункта сметы, в котором указан товар	п. 54	X	
	Наименование параметра	Требуемое значение	Обоснование установленного показателя	Предложение участника закупки
2.3.6.7	Тип присоединения	Фланцевое	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
		Не менее 2898		

2.3.6.8	Мощность теплообменника	Не более 2950 кВт	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.6.9	Максимальное давление	16 Бар	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.6.10	Рабочее давление	Не менее 16 Бар	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.6.11	Количество пластин	161 шт.	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.6.12	Толщина пластины	Не менее 0,5 мм Не более 0.7мм	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.6.13	Материал пластины	Нержавеющая сталь	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.6.14	Материал уплотнения теплообменника	EPDMCT	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке
2.3.6.15	Совместимость с имеющимся у Заказчика оборудованием, указанным в п.4.3.1	наличие	НПА отсутствует	Указывается участником в заявке

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что в таблице 2.2 Технического задания содержатся дополнительные характеристики товаров, которые, согласно ФССЦ, отсутствуют в п.п. 5, 41, 44 ЛС № 035-РСП-22-О.12.

Кроме того, в пункте 4.3 Технического задания установлено, что работы, указанные в ЛС № 035-РСП-22-О.12 пп.48,54, проводятся для оборудования, имеющегося у Заказчика, и должно быть совместимо по всем техническим характеристикам с:

4.3.1 Системой теплоснабжения, построенной на теплообменниках ALFA LAVAL M10.

4.3.2 Циркуляционной системой ГВС, построенной на насосной группе Gundfos TPE 40-270/2 A-F-A-BAQE.

Таким образом, Комиссия отмечает, что установление требований к используемым материалам обусловлено необходимостью в обслуживании установленного оборудования.

При этом стоимость указанного оборудования включена в НМЦ, что установлено в Смете, в связи с чем Комиссия приходит к выводу, что по результатам выполнения закупаемых работ оно остается у Заказчика.

Также в составе предложения не требуется иных документов, кроме согласия на выполнение работ, что также подтверждается материалами поданных заявок.

В силу изложенного, Комиссия приходит к выводу, что данный довод жалобы не подтверждается положениями документации и признается необоснованным.

Относительно доводов Заявителя о противоречиях между Техническим заданием и Сметой Заказчик пояснил следующее.

По пункту 33 ЛС № 035-РСП-22-О.12 для обоснования стоимости позиции 2.3.1 Технического задания была взята расценка из ФССЦ применительно к «Блок внутренний для кондиционера, мощность охлаждения до 14,07 кВт», соответствующая пункту 2.3.1 Технического задания «Блок внутренний для кондиционера (тип — фанкойл напольно-потолочный).

Когда в сборниках нет четко подходящих наименования работ/товаров/услуг используется максимально близкие работы/товары/услуги, что отмечается в Смете.

По пункту 34 ЛС № 035-РСП-22-О.12 взяты расценки в формулировке ФЕР20-06-019-06.

По пункту 37 ЛС № 035-РСП-22-О.12 взяты расценки в формулировке ФССЦ-64.2.03.01-1036, а именно для «Блок внутренний для кондиционера, холодопроизводительность 5,6 кВт, теплопроизводительность 6,3 кВт, потребляемая мощность 0,03 кВт, для помещения площадью до 50м<sup>2</sup>», чьи характеристики не противоречат пункту 2.3.3 Технического задания.

Требование пункта 2.3.4.15 является неотъемлемой характеристикой товара, при отсутствии которой участник закупки может предложить неподходящую модель, которая не подойдет к оборудованию, для которого оно закупается.

По пункту 48 ЛС № 035-РСП-22-О.12 взяты расценки ФССЦ-68.1.02.01-3101 для Насосы Grundfos консольно-моноблочные со встроенным частотным преобразователем. При этом, в связи с отсутствием в Смете характеристик насоса, они были прописаны в пункте 2.3.5 Технического задания.

В пункте 4.3.1 и 4.3.2 Технического задания указаны системы, имеющиеся у Заказчика, для которых проводятся работы по пунктам 48, 54 Сметы.

Таким образом, Комиссия установила, что Смета по своей сути является обоснованием НМЦ, тогда как технические характеристики указаны в Техническом задании. Следовательно, участником необходимо руководствоваться требованиями Технического задания.

Кроме того, следует отметить, что принцип равноправия в силу пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера.

Одной из целей Закона о закупках является удовлетворение потребностей заказчиков в удовлетворении нужд в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Из взаимосвязи положений Закона о закупках следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара/оказание услуг именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Комиссия отмечает, что Закон о закупках не содержит конкретных правил и критериев относительно требований, устанавливаемых заказчиком к участникам закупки. Осуществляя организацию и проведение закупки, заказчики руководствуются требованиями законодательства в сфере закупок и положением о закупках, разработанным самостоятельно с учетом потребностей конкретного заказчика.

В частности, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия Положения о закупке.

Таким образом, заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки.

Данное право на разработку и утверждение Положения о закупке согласуется с целями и задачами Закона о закупках, направленными в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Законом о закупках заказчикам предоставлено право сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления деятельности, установив при необходимости дополнительные требования к участникам закупки, направленные в первую очередь на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, удовлетворения потребности заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

При этом уменьшение числа участников закупки в результате предъявления к ним требований само по себе не является нарушением принципа равноправия, если такие требования предоставляют заказчику дополнительные гарантии выполнения победителем закупки своих обязательств и не направлены на установление преимуществ отдельным лицам либо на необоснованное ограничение конкуренции.

Направленные на обеспечение потребностей отдельных видов юридических лиц в товарах, работах и услугах отношения, регулируемые Законом № 223-ФЗ, имеют целью повышение эффективности, результативности осуществления закупок

товаров, работ, услуг (ст. 1).

Приведенные правовые позиции, позволяя определить круг правомерных действий заказчика при установлении в документации о закупке, проводимой по правилам Закона № 223-ФЗ, требований к участникам, отличающихся достаточной степенью строгости, указывают также на обстоятельства, наличие которых является индикатором нарушения принципов, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, и которые подлежат выяснению антимонопольным органом в целях выявления в действиях заказчика данного нарушения. Такие обстоятельства подразумевают фактическое, а не мнимое предоставление преимущественных условий участия в закупке для отдельных хозяйствующих субъектов, ограничение возможности участия наибольшего числа конкурентов в целях обеспечения победы в закупке данных хозяйствующих субъектов.

Таким образом, поскольку требования, установленные Заказчиком, в равной мере относятся ко всем хозяйствующим субъектам, имеющим намерение принять участие в закупке, не приводят к нарушению антимонопольных запретов, то нарушения положений приведенных норм Закона о закупках отсутствуют.

Установленные Заказчиком требования удовлетворяют потребность Заказчика в качестве предлагаемой услуги, таким образом, фактически Заявитель спорит в данном контексте с потребностью Заказчика, что не может быть поддержано Комиссией в связи с тем, что Заказчик вправе по результатам закупочной процедуры получить ту услугу, соответствующую его потребности, на которую он рассчитывал и к которой он сформировал требования в документации.

Действительных доказательств невозможности участия в закупке, по установленным Заказчиком требованиям, Заявителем не представлено, а Комиссией не установлено.

Кроме того, Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств ограничения конкуренции установлением оспариваемых требований не представил.

В соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о том, что установленные Заказчиком в документации требования не могут рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в



**действия Заказчика нарушений действующего законодательства, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.**

**При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.**

**Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (п. 3 ст. 1 ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (п. 4 ст. 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (п. 1 ст. 10 ГК РФ).**

**С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу, Комиссия приходит к выводу необоснованности доводов жалобы.**

**На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия**

**РЕШИЛА:**

- 1. Признать жалобу ИП Бабанина А.С. (ИНН: 502480638655, ОГРНИП: 318505300051380) на действия МГУ (ИНН: 7729082090, ОГРН: 1037700258694) при проведении Закупки необоснованной.**
- 2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 26.06.2023 № НП/26224/23.**

**Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.**