

РЕШЕНИЕ № 13-10АМЗ/15

Резолютивная часть решения объявлена 24.06.2015 г.

Полный текст решения изготовлен 26.06.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Щепелин В. П. – заместитель руководителя Управления;

Члены Комиссии:

Лукова И.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа;

Мухин А.С. – государственный инспектор отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа,

рассмотрев дело № 13-10АМЗ/15, возбужденное по признакам нарушения ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ГП ВО «Областные электротеплосети» (адрес: ул. Горького, д. 99 «б», г. Вологда, 160014), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением путем неисполнения предусмотренных договорами № ТП-14/0207 от 16.04.2014 г. (<...>), № ТП-14/1127 от 02.10.2014 г. (<...>) мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям индивидуальных жилых домов, расположенных по адресу: Вологодская область, г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2709 (<...>), Вологодская область, г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2684 (<...>), результатом которого является ущемление интересов заявителей,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступили заявления граждан <...>, <...> (далее – заявители) на действия ГП ВО «Областные электротеплосети» (далее - Предприятие), выразившиеся в неисполнении предусмотренных договорами № ТП-14/0207 от 16.04.2014 г. (<...>), № ТП-14/1127 от 02.10.2014 г. (<...>) мероприятий по технологическому

присоединению к электрическим сетям индивидуальных жилых домов, расположенных по адресу: г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2709 (<...>), Вологодская область, г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2684 (<...>).

В соответствии с приказом Управления № 237 от 13.05.2015 года возбуждено дело №13-10АМЗ/15 в отношении ГП ВО «Областные электротеплосети» по признакам нарушения части 1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Исходя из содержания заявлений следует, что между заявителями и Предприятием заключены договоры № ТП-14/0207 от 16.04.2014 г. (<...>), №ТП-14/1127 от 02.10.2014 г. (<...>) об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – Договоры).

Согласно пункта 1.5 Договоров, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям индивидуальных жилых домов, расположенных по адресу: г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2709 (<...>), Вологодская область, г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2684 (<...>), составляет 6 месяцев со дня заключения настоящих договоров.

Заявителями произведена оплата стоимости услуг в размере 550 рублей согласно п.3.1 Договоров.

В силу императивных норм права (п. 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила)) и условий Договоров мероприятия по технологическому присоединению индивидуального жилого дома <...> к сетям ГП ВО «Областные электротеплосети» должны быть исполнены Предприятием не позднее 17.10.2014, индивидуального жилого дома <...>. - не позднее 03.04.2015 г. На момент подачи заявлений в Управление и на момент рассмотрения дела Комиссией 24.06.2015 года мероприятия по технологическому присоединению, предусмотренные Договорами со стороны ГП ВО «Областные электротеплосети» не выполнены.

На заседании Комиссии заявители поддержал заявленные требования. Кроме того, заявители указали, что отсутствие технологического подключения к электросетям затягивает строительство жилых домов.

Предприятие в своих письменных объяснениях указало, что технологическое присоединение по ул. Кубинской носит поэтапный характер. Сетевой организацией были заключены договоры на разработку проектно-сметной документации, а также договор подряда. Выполнение мероприятий по строительству является затруднительным в связи с тем, что Администрацией города Вологды не внесены в натуру границы проектируемых проездов и улиц в указанном районе. Также представитель Предприятия пояснил, что окончание работ по Договорам возможно в течение ближайших трех месяцев.

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия Вологодского УФАС приходит к следующему.

В соответствии с ч.2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно абзаца 2 части 1 статьи 10 Гражданского Кодекса РФ не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребления доминирующего положения на рынке.

Правоотношения в области электроэнергетики, как следует из пункта 1 статьи 25 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике), входят в сферу антимонопольного регулирования и контроля.

Частью 2 статьи 25 Закона об электроэнергетике установлено, что на оптовом и розничных рынках действует система регулярного контроля за их функционированием, имеющая целью своевременное предупреждение, выявление, ограничение и (или) пресечение действий (бездействий), которые имеют или могут иметь своим результатом недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, в том числе, злоупотребления доминирующим и (или)исключительным положением на оптовом и розничных рынках.

Объектами антимонопольного регулирования и контроля являются в числе прочих, действия субъектов оптового и розничных рынков, занимающих доминирующее и (или) исключительное положение на указанных рынках.

Субъектом правонарушения, предусмотренного статьей 10 Закона о защите конкуренции, является хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с обзором состояния конкурентной среды на товарном рынке от 28.04.2015 г. №32, ГП ВО «Областные электротеплосети», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в г. Вологде в географических границах технологической инфраструктуры принадлежащих Предприятию сетей, составной частью которого являются услуги по технологическому присоединению.

Статьей 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Договоры с заявителями были заключены 16.04.2014 г. (<...>), 02.10.2014 г. (<...>).

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям урегулирован Правилами.

Согласно пп. б п. 16 Правил срок осуществления мероприятий по технологическому

присоединению для заявителей, указанных в п. 12.1, 14 и 34 настоящих правил, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, составляет 6 месяцев.

Согласно п. 16.3 Правил в случае заключения договора с лицами, указанными в пунктах 12.1 - 14 и 34 настоящих Правил, распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Граждане как заявители соответствуют критериям, указанным в п. 14 Правил.

При таких обстоятельствах в силу императивных норм права (п.16 и п. 16.3 Правил) и условий Договоров мероприятия по технологическому присоединению индивидуального жилого дома <...> к электрическим сетям ГП ВО «Областные электротеплосети», включая все необходимые согласования с третьими лицами должны быть исполнены не позднее 17.10.2014, индивидуального жилого дома <...> - не позднее 03.04.2015 г.

Материалами дела установлено, что в нарушении требований Правил Предприятием не были исполнены в установленные сроки, предусмотренные Договорами, мероприятия по технологическому присоединению индивидуальных жилых домов заявителей.

Пункт 9, 10 Правил содержит исчерпывающий перечень документов и сведений, которые заявитель должен представить сетевой организации для осуществления технологического присоединения. Заявки направленные гражданами в ГП ВО «Областные электротеплосети» были приняты, в результате чего были составлены договоры от 16.04.2014 г., от 02.10.2014 г. Таким образом, все необходимые сведения и информация для технологического присоединения у Предприятия имелись.

Предприятием не представлено письменных доказательств, подтверждающих выполнение мероприятий (части мероприятий) по технологическому присоединению в период с момента заключения Договоров до истечения сроков их выполнения. Договор на выполнение проектных работ №14-1418 заключен 20.11.2014 г. (по истечении сроков, предусмотренных договором с <...>). Договор с подрядной организацией об осуществлении технологического присоединения №15/00254 заключен 04.03.2015 г. (т.е. по истечении предельных сроков, предусмотренными договором с <...>, а также за один месяц до истечения сроков по договору с <...>). Таким образом, Предприятием не представлено в материалах дела доказательств, объективно препятствовавших ему своевременно осуществить технологическое присоединение в соответствии с Правилами

технологического присоединения и условиями заключенных Договоров при соблюдении баланса интересов заказчиков (заявителей) и сетевой организации.

Указанное бездействие Предприятия по исполнению Договоров ущемляет права граждан на получение услуги по технологическому присоединению в установленные сроки. Нарушение сроков приводит к затягиванию строительства заявителями индивидуальных жилых домов.

Согласно п. 4 постановления Пленума Высшего арбитражного суда РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» исходя из системного толкования положений ст. 10 ГК РФ и ст. 3 и 10 Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц. В отношении действий (бездействия), прямо поименованных в ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, наличие или угроза наступления соответствующих последствий предполагается и не требует доказывания антимонопольным органом.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о злоупотреблении ГП ВО «Областные электротеплосети» доминирующим положением путем нарушения ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившимся в несоблюдении требований (срок выполнения мероприятий) Правил при исполнении договоров № ТП-14/0207, №ТП-14/1127 по технологическому присоединению индивидуальных жилых домов, расположенных по адресу: г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2709 (<...>), Вологодская область, г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2684 (<...>).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ГП ВО «Областные электротеплосети» (адрес: ул. Горького, д. 99 «б», г. Вологда, 160014, ИНН 3525292158, ОГРН 1133525000069) нарушившим ч.1 ст. 10 Закона о защите конкуренции путем злоупотребления доминирующим положением, выразившимся в несоблюдении требований Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительством РФ № 861 от 27.12.2004 г. при исполнении договоров № ТП-14/0207 от 16.04.2014 г., №ТП-13/1127 от 02.10.2014 г. по технологическому присоединению

индивидуальных жилых домов, расположенных по адресу: г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2709, Вологодская область, г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2684 к сетям Предприятия, результатом которого явилось ущемление интересов граждан <...>, <...>

2. Выдать ГП ВО «Областные электротеплосети» предписание о прекращении нарушения положения части 1 статьи 10 закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

В. П. Щепелин

Члены комиссии:

И.С. Лукова

А.С. Мухин

ПРЕДПИСАНИЕ № 13-10АМЗ/15

26.06.2015 г.

г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Щепелин В. П. – заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии.

Члены Комиссии:

Лукова И.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа,

Мухин А.С. – государственный инспектор отдела контроля антимонопольного законодательства и экономического анализа,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьями 41, 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ, «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 24.06.2015 г., изготовленного в полном объеме 26.06.2015 г. по делу №13-10АМЗ/15 о нарушении ГП ВО «Областные электротеплосети» части 1 статьи 10 Закона о защите

конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ГП ВО «Областные электротеплосети» **в срок до 01 сентября 2015 года** прекратить нарушение положения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции путем выполнения мероприятий по технологическому присоединению к электрическим сетям жилых домов, расположенных по адресу: г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2709, Вологодская область, г. Вологда, ул. Кубинская, земельный участок с кадастровым номером 35:24:0102005:2684, в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г., а также в соответствии с договорами № ТП-14/0207 от 16.04.2014 г., № ТП-14/1127 от 02.10.2015 г.

О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством РФ, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

В.П. Щепелин

Члены комиссии:

И.С. Лукова

А.С. Мухин