

ООО «ГИС»

111123, г. Москва, ш. Энтузиастов, д. 38, корп. 25

ООО «ОБЛАСТРОЙ»

143405, Московская обл.,

г. Красногорск, ул. Вокзальная, д. 37,

этаж 2, кабинет 204

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-5905/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

«5» февраля 2020 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-5905/2019 по признакам нарушения ООО «ГИС» ИНН 7720730194 ОГРН 1117746798157 (место нахождения: 111123, г. Москва, ш. Энтузиастов, д. 38, корп. 25) и ООО «ОБЛАСТРОЙ» ИНН 4027123110 ОГРН 1154027000929 (место нахождения: 143405, Московская обл., г. Красногорск, ул. Вокзальная, д. 37, этаж 2, кабинет 204) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах за период с 01.01.2016 по 30.04.2019.

На основании приказа Московского УФАС России от 24.07.2019 № 168 было возбуждено дело № 077/01/11-5905/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ» в ходе проведения 9 электронных аукционов с реестровыми №№ 0373200014216000949, 0373200014216001188, 0373200006217000029, 0373200006217000060, 0373200006217000067, 0373200006217000072, 0373200006217000073, 0373200006217000089 и 0373200006217000097.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления от 30.04.2019 № ЕП/21344/19 от операторов электронных торговых площадок ООО «РТС-Тендер» и АО «ЭТС» (далее - Торговые площадки).

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-5905/2019 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 25.10.2016 по 28.03.2017 ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЗАО» и ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ «Дирекция ЖКХиБ ВАО» было опубликовано 9 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200014216000949, 0373200014216001188, 0373200006217000029, 0373200006217000060, 0373200006217000067, 0373200006217000072, 0373200006217000073, 0373200006217000089 и 0373200006217000097, предметами которых являлись соответственно:

- оказание услуг по аренде мобильной снегоплавильной установки для ГБУ «Жилищник Можайского района»;
- оказание услуг по аренде мобильной снегоплавильной установки для ГБУ «Жилищник Можайского района» на 2017 год;
- приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Восточное Измайлово»;
- поставка смеси асфальтобетонной для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Вешняки»;
- приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Сокольники»;
- поставка смеси асфальто-бетонной для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Северное Измайлово»;
- приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Новогиреево»;
- приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Перово»;
- приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Восточный».

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 5% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 8 263 838,75 руб.

Аукционы состоялись в период с 07.11.2016 по 14.04.2017.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Снижение
0373200014216000949	ГКУ "Дирекция ЖКХиБ ЗАО"	Оказание услуг по аренде мобильной снегоплавильной установки для ГБУ "Жилищник Можайского района"	556 500,00	25.10.2016	07.11.2016	ООО "ГИС"	528 675,00	-5
0373200014216001188	ГКУ "Дирекция ЖКХиБ ЗАО"	Оказание услуг по аренде мобильной снегоплавильной установки для ГБУ "Жилищник Можайского района" на 2017 год	1 391 250,00	22.11.2016	05.12.2016	ООО "ГИС"	1 321 687,50	-5
0373200006217000029	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ "Дирекция ЖКХиБ ВАО"	Приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Восточное Измайлово»	1 069 431,00	14.03.2017	31.03.2017	ООО "ГИС"	1 015 959,40	-5
0373200006217000060	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ "Дирекция ЖКХиБ ВАО"	Поставка смеси асфальтобетонной для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Вешняки»	978 365,00	20.03.2017	07.04.2017	ООО "ГИС"	929 446,70	-5
0373200006217000067	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ "Дирекция ЖКХиБ ВАО"	Приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Сокольники»	1 539 825,00	23.03.2017	10.04.2017	ООО "ГИС"	1 462 833,70	-5
0373200006217000072	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ "Дирекция ЖКХиБ ВАО"	Поставка смеси асфальто-бетонной для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Северное Измайлово»	132 571,60	23.03.2017	10.04.2017	ООО "ГИС"	125 943,00	-5
0373200006217000073	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ "Дирекция ЖКХиБ ВАО"	Приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ "Жилищник	331 683,00	23.03.2017	10.04.2017	ООО "ГИС"	315 098,80	-5

0373200006217000089	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ "Дирекция ЖКХиБ ВАО"	района Новогиреево" Приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Перово»	1 733 549,65	27.03.17	14.04.17	ООО "ГИС"	1 646 872,15	-5
0373200006217000097	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ "Дирекция ЖКХиБ ВАО"	Приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ "Жилищник района Восточный"	530 663,50	28.03.17	14.04.17	ООО "ГИС"	504 130,30	-5

По итогам вышеуказанных торгов ООО «ГИС» победило в 9 рассматриваемых аукционах на общую сумму 7 850 646,55 руб.;

Сведения, представленные Торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0373200014216000949				
ООО "ГИС"	01.11.2016 14:30:27	94.228.243.12	94.228.243.12	94.228.243.12
ООО «ОБЛАСТРОЙ»	01.11.2016 15:11:02	94.228.243.12	не подавало	
№0373200014216001188				
ООО "ГИС"	25.11.2016 12:37:22	94.228.243.12	94.228.243.12	94.228.243.12
ООО «ОБЛАСТРОЙ»	25.11.2016 14:38:15	94.228.243.12	94.228.243.12	
№0373200006217000029				
ООО "ГИС"	22.03.2017 15:53:00	94.228.243.12	94.228.243.12	94.228.243.12
ООО «ОБЛАСТРОЙ»	22.03.2017 16:27:00	94.228.243.12	94.228.243.12	
№0373200006217000060				
ООО "ГИС"	28.03.2017 16:54:00	94.228.243.12	94.228.243.12	94.228.243.12
ООО «ОБЛАСТРОЙ»	28.03.2017 17:17:00	94.228.243.12	94.228.243.12	
№0373200006217000067				
ООО "ГИС"	01.04.2017 10:24:00	94.228.243.12	94.228.243.12	94.228.243.12
ООО «ОБЛАСТРОЙ»	01.04.2017 10:55:00	94.228.243.12	94.228.243.12	
№0373200006217000072				
ООО "ГИС"	01.04.2017 10:24:00	94.228.243.12	94.228.243.12	94.228.243.12
ООО «ОБЛАСТРОЙ»	01.04.2017 10:55:00	94.228.243.12	94.228.243.12	
№0373200006217000073				
ООО "ГИС"	01.04.2017 10:24:00	94.228.243.12	94.228.243.12	94.228.243.12
ООО «ОБЛАСТРОЙ»	01.04.2017 10:55:00	94.228.243.12	94.228.243.12	
№0373200006217000089				
ООО "ГИС"	05.04.2017 08:18:00	94.228.243.12	94.228.243.12	94.228.243.12
ООО «ОБЛАСТРОЙ»	05.04.2017 08:33:00	94.228.243.12	94.228.243.12	
№0373200006217000097				
ООО "ГИС"	05.04.2017 16:42:00	94.228.243.12	94.228.243.12	94.228.243.12
ООО «ОБЛАСТРОЙ»	05.04.2017 17:00:00	94.228.243.12	94.228.243.12	

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям, Комиссией установлено, что в рассматриваемых аукционах подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись ответчиками с одного IP-адреса: 94.228.243.12

Кроме того, Комиссией установлено, что при проведении рассматриваемых аукционов подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени от 18 минут до 2 часов, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 13 до 18 дней.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ГИС» - 111123, г. Москва, ш. Энтузиастов, д. 38, корп. 25;

- ООО «ОБАСТРОЙ» - 248017, Калужская обл., г. Калуга, ул. Московская, д. 292, стр.10.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, ответчики на рассматриваемых аукционах совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя общую инфраструктуру с IP-адресом: 94.228.243.12

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах с одного IP-адреса, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков, а также совпадение форматов файлов, даты создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла	Наименование учетной записи
№0373200014216000949						
ООО "ГИС"	Форма-2	docx	01.11.2016, 11:20:00	-	01.11.2016, 11:22:00	-
ООО «ОБАСТРОЙ»	Форма-2	docx	01.11.2016, 12:01:00	-	01.11.2016, 12:02:00	-
№0373200014216001188						
ООО "ГИС"	Форма-2	docx	25.11.2016, 09:29:00	-	25.11.2016, 09:29:00	-
ООО «ОБАСТРОЙ»	Форма-2	docx	25.11.2016, 11:19:00	-	25.11.2016, 11:20:00	-
№0373200006217000029						
ООО "ГИС"	Форма-2	PDF	17.03.2017, 11:05:20	Женя	17.03.2017, 11:05:20	-
ООО «ОБАСТРОЙ»	Форма-2	PDF	17.03.2017, 11:08:22	Женя	17.03.2017, 11:08:22	-
№0373200006217000060						
ООО "ГИС"	Форма-2	PDF	28.03.2017, 09:57:20	Женя	28.03.2017, 09:57:20	-
ООО «ОБАСТРОЙ»	Форма-2	PDF	28.03.2017, 10:10:59	Женя	28.03.2017, 10:10:59	-
№0373200006217000067						
ООО "ГИС"	Форма-2	PDF	31.03.2017, 17:32:06	Женя	31.03.2017, 17:32:06	-
ООО «ОБАСТРОЙ»	Форма-2	PDF	31.03.2017, 17:34:24	Женя	31.03.2017, 17:34:24	-
№0373200006217000072						
ООО "ГИС"	Форма-2	PDF	31.03.2017, 17:36:04	Женя	31.03.2017, 17:36:04	-
ООО «ОБАСТРОЙ»	Форма-2	PDF	31.03.2017, 17:37:51	Женя	31.03.2017, 17:37:51	-
№0373200006217000073						
ООО "ГИС"	Форма-2	PDF	31.03.2017, 17:40:09	Женя	31.03.2017, 17:40:09	-
ООО «ОБАСТРОЙ»	Форма-2	PDF	31.03.2017, 17:41:26	Женя	31.03.2017, 17:41:26	-
№0373200006217000089						
ООО "ГИС"	Форма-2	PDF	04.04.2017, 17:53:35	Женя	04.04.2017, 17:53:35	-
ООО «ОБАСТРОЙ»	Форма-2	PDF	04.04.2017, 17:55:32	Женя	04.04.2017, 17:55:32	-
№0373200006217000097						
ООО "ГИС"	Форма-2	PDF	05.04.2017, 12:32:25	Женя	05.04.2017, 12:32:25	-
ООО «ОБАСТРОЙ»	Форма-2	PDF	05.04.2017, 12:36:25	Женя	05.04.2017, 12:36:25	-

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались файлы, поданные ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок типа «Форма 2», поданных ответчиками в рамках участия в рассматриваемых аукционах в части указания ответчиками характеристик предлагаемых материалов и товаров, при том, что заказчиками конкретные производители и характеристики не предусмотрены.

Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались файлы, а также формата файлов, дат создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-5905/2019 15.01.2020 на заседание Комиссии ООО «ОБЛАСТРОЙ» представило заявление о том, что между ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ» 20.10.2016 было заключено письменное антиконкурентное соглашение, согласно которому ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ» при участии в 9 рассматриваемых торгах с реестровыми №№ 0373200014216000949, 0373200014216001188, 0373200006217000029, 0373200006217000060, 0373200006217000067, 0373200006217000072, 0373200006217000073, 0373200006217000089 и 0373200006217000097 совместно осуществляли подготовку заявок, и ООО «ОБЛАСТРОЙ» не препятствовало выигрышу ООО «ГИС» в указанных торгах.

В подтверждение ООО «ОБЛАСТРОЙ» представило письма ООО «ГИС».

ООО «ГИС» каких-либо пояснений относительно вменяемого нарушения представлено не было.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

При этом на дату вынесения настоящего заключения по рассматриваемым аукционам в электронной форме с реестровыми №№ 0373200014216000949, 0373200014216001188, состоявшимся 07.11.2016 и 05.12.2016 соответственно, трехгодичный срок давности истек.

Таким образом, аукционы с реестровыми №№ 0373200014216000949, 0373200014216001188 не подлежат квалификации со стороны Комиссии.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-5905/2019, в том числе заявление ООО «ОБЛАСТРОЙ», свидетельствуют о заключении между ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ» письменного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 373200006217000029, 0373200006217000060, 0373200006217000067, 0373200006217000072, 0373200006217000073, 0373200006217000089 и 0373200006217000097.

Вышеуказанные договоренности участников 7 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 373200006217000029, 0373200006217000060, 0373200006217000067, 0373200006217000072, 0373200006217000073, 0373200006217000089 и 0373200006217000097 позволили заключить:

- ООО «ГИС» 7 государственных контракта на общую сумму 6 000 284,05 руб.

Согласно аналитическому отчету от 05.02.2020 по результатам анализа состояния конкуренции на Аукционе Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 14.03.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 373200006217000029) по 14.04.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0373200006217000097)

2. Предметами Аукционов являлись:

- приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Восточное Измайлово»;

- поставка смеси асфальтобетонной для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Вешняки»;

- приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Сокольники»;

- поставка смеси асфальто-бетонной для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Северное Измайлово»;

- приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Новогиреево»;

- приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Перово»;

- приобретение асфальто-бетонной смеси для обустройства площадки производственной базы ГБУ «Жилищник района Восточный».

3. В состав участников Аукционов входили ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ», которые в период проведения Аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ» не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-5905/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов с одного IP-адреса: 94.228.243.12;
 - подача заявок в один день с разницей во времени от 18 минут до 2 часов, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 13 до 18 дней.
 - использование единых учетных записей, на которых создавались файлы заявок ответчиков, а также совпадение форматов файлов, даты создания и (или) даты изменения файлов;
 - идентичное содержание файлов заявок типа «Форма 2», поданных ответчиками в рамках участия в рассматриваемых аукционах в части указания ответчиками характеристик предлагаемых материалов и товаров, при том, что заказчиками конкретные производители и характеристики не предусмотрены
 - представление заявления ООО «ОБЛАСТРОЙ» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством письменного картельного соглашения при участии в 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200006217000029, 0373200006217000060, 0373200006217000067, 0373200006217000072, 0373200006217000073, 0373200006217000089 и 0373200006217000097,
- пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «ГИС» и ООО «ОБЛАСТРОЙ» в ходе 7 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200006217000029, 0373200006217000060, 0373200006217000067, 0373200006217000072, 0373200006217000073, 0373200006217000089 и 0373200006217000097 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.