

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-437/23

по результатам рассмотрения жалобы ИП Васенина А.С. на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

28.11.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседания Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ООО «РТС-тендер»: <...>,

<...>

представители ГАУ СО МО «КЦСОиР «Серебряно-Прудский» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ИП Васенина А.С. от 17.11.2023 № 1 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении запроса котировок

в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку медицинского оборудования и принадлежностей для нужд ГАУ СО МО «КЦСОиР «Серебряно-Прудский» (извещение № 32312927448), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Васенина А.С. (далее – Заявитель) от 17.11.2023 № 1 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку медицинского оборудования и принадлежностей для нужд ГАУ СО МО «КЦСОиР «Серебряно-Прудский» (Далее – Заказчик) (извещение № 32312927448) (далее – Запрос котировок, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации

и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу
в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://rts-tender.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»:

<http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора от 03.11.2023 № 77-П/23 (далее – Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 03.11.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 668 885, 67 руб.;
3. Дата начала срока подачи заявок – 08.11.2023;
4. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Запросе котировок – 15.11.2023;
5. На участие в Запросе котировок поданы 2 заявки участников закупки;
6. Соответствующими условиям Документации признаны заявки 2 участников закупки;
7. Дата подачи ценовых предложений – 15.11.2023;
8. Дата подведения итогов Запроса котировок – 15.11.2023;
9. По результатам подведения итогов Запроса котировок победителем закупки признано ООО «ОФТ» (Далее – Победитель) с предложением о цене договора в размере 647 000 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором ненадлежащим образом составлен итоговый протокол.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что Оператор действовал в

соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

В ходе заседания 27.11.2023 Комиссией ФАС России в целях изучения дополнительных материалов объявлен перерыв до 28.11.2023.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 14 статьи 3.2 Закона о закупках определено, что протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать следующие сведения:

1. дата подписания протокола;
2. количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
3. порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

4. результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

5. результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

6. причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

7. иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

В соответствии с частью 27 статьи 3.4 Закона о закупках Заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями части 14 статьи 3.2 Закона о закупках и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

Согласно инструкции «Публикация протокола подведения итогов» размещенное в базе знаний на сайте Оператора возможно прикрепление своего файла или автоматически созданного файла итогового протокола.

На заседании Комиссии ФАС России Заявитель пояснил, что Оператором ненадлежащим образом был составлен итоговый протокол, в части предоставления приоритета Победителю Запроса котировок в соответствии

с Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»

В свою очередь, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что итоговый протокол автоматически формируется Оператором с возможностью дальнейшей редакции Заказчиком или самостоятельно составляется и прикрепляется на сайте Оператора.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора и Заявителя, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что действия Оператора не противоречат требованиям Закона о закупках, Документации и Регламента.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России

не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором

не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Запроса котировок.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Васенина А.С. (ИНН: 590422991015; ОГРН: 323595800017133) от 17.11.2023 № 1 на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» при проведении запроса котировок

в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого

и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку медицинского оборудования и принадлежностей для нужд ГАУ СО МО «КЦСОиР «Серебряно-Прудский» (извещение № 32312927448) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>

<...>