

РЕШЕНИЕ № 799/2020-КС

по делу № 023/06/69-2266/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

14 мая 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «СК Стелс» (далее – Заявитель) на действия администрации МО Лабинский район при проведении электронного аукциона: «Благоустройство общественной территории "Сквер ул. Турчанинова", расположенной по ул. Турчанинова от ул. Огородная до ул. Красина в г. Лабинске Лабинского городского поселения Лабинского района Краснодарского края.» (извещение № 0118300003820000011) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает на неправомерное признание победителем электронного аукциона ООО «Строй-Инвест».

Представителем Уполномоченного органа представлена документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, письменные пояснения по существу доводов жалобы.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - администрацией МО Лабинский район проводился электронный аукцион: «Благоустройство общественной территории "Сквер ул. Турчанинова", расположенной по ул. Турчанинова от ул. Огородная до ул. Красина в г. Лабинске Лабинского городского поселения Лабинского района Краснодарского края» (извещение № 0118300003820000011).

Заказчик - администрация Лабинского г/п Лабинского района.

Начальная (максимальная) цена контракта – **48 294 637,00 рублей.**

В силу ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно ч.1 ст.69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В ч.2 ст.69 Закона о контрактной системе указано, что аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В силу ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе 6. Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в

указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу № 0118300003820000011-3-1 подведения итогов электронного аукциона от 30.04.2020 допущено 8 заявок, 6 заявок отклонены. Заявки Участников ООО «СК Стелс» (заявка № 21) и ООО «Строй-Инвест» (заявка № 12) признаны соответствующими. Победителем признано ООО «Строй-Инвест», цена контракта по результатам электронного аукциона – 46 000 000,00 руб.

В силу требований норм п.2) ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании п. 6) ч. 5 ст. 63 Закон о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 статьи 31 (при наличии таких

требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1) части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе обусловлено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе обусловлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В Извещении о проведении электронного аукциона закупки № 0118300003820000011 установлено:

1) Требования в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 ФЗ-44 к лицам, осуществляющим поставку товаров, являющихся объектом закупки, и перечень предоставляемых документов (или копий таких документов)- не установлены;
 2) Требования к участникам электронного аукциона в соответствии с пунктами 3-5, 7-11 части 1 статьи 31 44-ФЗ * пункт 8 части 1 статьи 31 44-ФЗ требование об обладании участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности установлено, только если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма.

2 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ - Установлено

3 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ - Установлено в соответствии с постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99.

3.1 Требования в соответствии с п. 2.2 приложения № 1 ПП РФ № 99

Наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом ""О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"" или Федеральным законом ""О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В п.23 «Информационной карты» аукционной документации Заказчиком указано:

<p>Дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, установленные в соответствии с частью 2 статьи 31 44-ФЗ</p>	<p>Установлено</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. N 99. наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.</p> <p>При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены</p>
--	---

контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» утверждены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

В качестве подтверждения соответствия дополнительным требованиям (опыт выполнения аналогичных работ) Победителем были представлены все необходимые в соответствии с постановлением Постановление Правительства РФ №99 документы, подтверждающие наличие опыт работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, а именно:

- копия договора №17-04 на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания от 27 апреля 2019г. на сумму 10 119 962,51 руб., копия приложения №1 к договору №17-04 от 27.04.2019г., копия акта выполненных работ №1 от 10.06.2019г., копия справки о стоимости выполненных работ и затрат №1 от 10.06.2019г.;

- копия контракта № 13 на выполнение работ по капитальному ремонту здания пищеблока спортивно-оздоровительной базы «Шунтук» ФГБПОУ «Майкопское СУВУ» от 28 октября 2019г. на сумму (с учетом дополнительного соглашения № 03 от 10.12.2019г.) 15 657 584,31 руб.,

- копии всех приложений (проектная документация (Приложение №1), график выполнения ремонтных работ (Приложение № 2), акт сдачи-приемки законченного ремонтном объекта (Приложение № 3), дополнительные соглашения, локально-сметные расчеты, ведомости работ), копии актов выполненных работ по форме КС-2,

- копия справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3. Представленные копии документов в полной мере соответствуют требованиям Постановления Правительства РФ №99.

Уполномоченный орган на Комиссии пояснил, что единственным доводом жалобы Заявителя о не соответствии победителя требованиям аукционной документации является информация, находящаяся в реестре контрактов

ЕИС, а также реестре жалоб ЕИС, в отношении ООО «Строй-Инвест».

Однако, имеющаяся информация в реестре ЕИС подтверждает соответствие ООО «Строй-Инвест» установленным требованиям.

Представленный в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке контракт № 13 на выполнение работ по капитальному ремонту здания пищеблока спортивно-оздоровительной базы «Шунтук» ФГБПОУ «Майкопское СУВУ» от 28 октября 2019г. на сумму (с учетом дополнительного соглашения №03 от 10.12.2019г.) 15 657 584,31 руб., подтверждается информацией из реестра контрактов ЕИС. Данная информация подтверждает, как сумму представленного контракта, так и факт его исполнения в полном объеме.

Заявка ООО «Строй-Инвест» соответствует всем требованиям Закона о контрактной системе, в том числе требованиям предусмотренным частью 2 и 3 статьи 31, пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Таким образом, признание победителем электронного аукциона ООО «Строй-Инвест» не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СК Стелс» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0118300003820000011).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.